

政协要在“落实下去” “凝聚起来”上发力

□ 翟天山

做好新时代人民政协工作,实现汪洋主席提出的“把党中央决策部署和对政协工作要求落实下去,把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴的智慧力量凝聚起来”的要求,就必须把凝聚共识、打牢共同奋斗的思想政治基础放在更加突出的位置。

作为统战组织和专门协商机构,人民政协要凝聚共识,不是靠权力管控、法纪约束,而是靠统战组织形成团结协作的凝聚力和协商民主激发人民当家作主的创造力来实现。

改革开放以来,特别是党的十八大以来,我国经济社会发展取得了巨大成就,精神文明建设也取得了丰硕成果,为团结奋斗奠定了更加坚实的物质基础、文化基础和民心基础。但与此同时,随着经济社会深刻变革,利益格局深刻调整,社会思想观念更加多样。在这种情形下,必须围绕着为民族谋振兴、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚共识;围绕着坚持党的领导、走中国特色社会主义道路凝聚共识;围绕着顺应人民对美好生活的向往、保障和改善民生凝聚共识;围绕着统一战线解决内部思想动态中的敏感点、风险点、关切点问题,加强思想政治引领,求同存异,求同化异,找最大公约数,画最大同心圆,凝聚最大共识。

随着社会主义民主政治建设的不断进步,协商民主得到进一步发展,“有事好商量,众人的事情众人商量”成为协以成事、商以求同的中国式治理模式。人民政协作为专门协商机构,要致力于走中国特色民主政治发展道路,有效发挥专门协商机构对于治理体系和治理能力现代化建设的独特优势和作用。要促进政协协商民主与其他协商民主活动的对接和联动,特别是要深入研究基层群众参与政协协商的机制和办法。要带动协商民主向基层延伸,按照协商于民、协商为民的要求,促进基层协商民主广泛开展,把各族各界人民群众和海内外中华儿女的智慧和力量凝聚起来,焕发人民当家作主的无限创造力。

(作者系湖北省政协秘书长)



目录

HUBEIZHENGXIE MULU

湖北政协杂志编辑委员会

顾问 / 徐立全

李 兵 张柏青 郭跃进

马旭明 彭 军 张维国

杨玉华 秦顺全 王红玲

主任 / 翟天山

委员 / (按姓氏笔画排列)

王 玉 王 利 王斌武

石宝国 石雁飞 叶泽林

代志国 朱清涛 刘志成

刘丽琼 杨延昭 杨明福

李 辉 张 雪 张希望

陈章贵 林习珍 罗昌兰

周向阳 胡礼鸣 姚永宁

郭倡民 黄立国 梅 雪

梁细林

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识信息交流渠道,本刊已被CNKI中国期刊全文数据库收录,其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,本刊将做适当处理。

卷首语

- 1 政协要在“落实下去”“凝聚起来”上发力 / 翟天山

名家要论

- 4 国家治理现代化的中国智慧 / 欧阳康

履职亮点

- 6 鄂豫皖三省政协联动 助推大别山革命老区脱贫攻坚
/湖北省政协经济委员会
- 8 突出界别特色 打造专委会工作品牌
/湖北省政协教科文卫体委员会
- 9 强基础抓规范 重创新求实效
——南漳县政协推进协商民主建设的探索与实践
/闫正文

党的建设

- 12 以加强党的建设为统领 推进政协履职能力水平提升
/黄志群
- 14 突出五个引领 党建落地见效 / 楚定立

议政建言

- 16 建言防范化解金融风险 助力实体经济健康发展
——湖北省政协十二届四次常委会议协商建言纪实
/张贤冲

庆祝改革开放40年

- 19 改革开放是强国之路
——初冬鄂南之行有感 / 王树华

- 21 马力:不待扬鞭自奋蹄! /杨琴冬子 王 博

工作交流

- 23 发挥“三大作用” 助力打赢精准脱贫攻坚战 /岳光辉
26 应城市建立党委政府政协共同督办机制推动提案办理
/政协应城市委员会
28 深入开展学研活动 提升政协工作质量 /吴道新

理论研究

- 30 推进基层政协履职能力建设要“以四劲提四力”
/方 成
32 政协民主监督为什么是协商式监督
/武汉市江岸区政协课题组
34 关于地方政协发挥界别作用的思考 /黄惠宁
37 关于实施“互联网+”开展远程协商网络议政的思考
/尹熙祥

机关建设

- 40 打造新时代一流政协机关 /纪春明
43 按照“四个铁一般”要求 加强政协机关自身建设 /曾崇峰
45 弘扬引江济汉精神 争做合格机关干部 /杨文雯

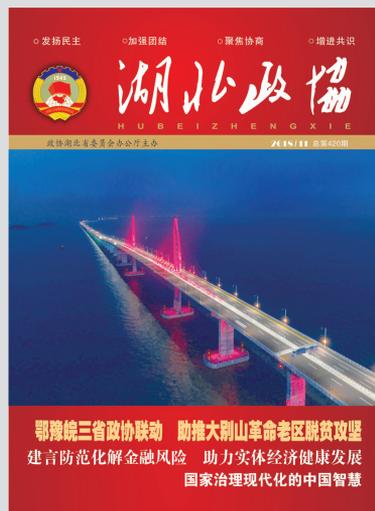
文化广角

- 46 聊聊生活中的气象文化 /周建元

封 面

坚持“一国两制”,推进祖国统一

/中宣部宣教局 人民画报社



2018年第11期 总第420期

总 编 辑 / 王斌武

常务副总编辑 / 李 松

副总编辑 / 赵世友

责任编辑 / 张贤冲 汪玮玮 雷 颂

主办单位 / 政协湖北省委员会办公厅

编辑出版 / 湖北省政协期刊网络中心

地址 / 武汉市武昌区洪山路85号

邮政编码 / 430071

电话 / 027 - 87232806

027 - 87230669

传真 / 027 - 87814326

E - mail: hbsjx@126.com

刊号: ISSN 2096 - 417X

CN 42 - 1895 / D

印刷: 武汉市宏达盛印务有限公司

制作: 武汉新锐平面设计有限责任公司

定价: 5元



国家治理现代化的中国智慧

□ 欧阳康

国家治理体系和治理能力是一个国家的制度完备程度和执行能力的集中体现。改革开放以来,我们党以全新的视角思考并探索国家治理的相关问题,取得了重要成果。党的十八届三中全会提出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。不断提升国家治理现代化水平,使中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,是摆在我们面前的一项重大历史任务。我们党坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,全面深化改革,不断增强和发挥中国特色社会主义制度优势,形成了推进国家治理体系和治理能力现代化的中国经验和中国智慧。

以提高党的执政能力为重点

中国共产党作为中国特色社会主义事业的领导核心,其执政能力高低在很大程度上决定着国家治理水平的高低。在推进国家治理现代化进程中,我们党以提高执政能力为重点,把加强自身建设与提高国家治理能力紧密结合起来。正如习近平同志指出的:“只有以提高党的执政能力为重点,尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来,尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来,国家治理体系才能更加有效运转。”

理论是实践的先导,思想建设是党的基

础性建设。在改革开放的伟大实践中,我们党不断推进马克思主义中国化,与时俱进推进理论创新,同时又用创新理论不断指导新的实践。围绕国家治理这个重大课题,我们党进行了许多理论思考,逐步形成科学的思想指引。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在国家治理上提出一系列新观点新论断:明确提出国家治理体系和治理能力现代化的命题,强调这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求、是实现社会主义现代化的应有之义;强调完整理解和准确把握全面深化改革的总目标,即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,这两句话是一个有机整体;强调坚定制度自信,一个国家选择什么样的治理体系,是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的,是由这个国家的人民决定的,对于国家治理体系怎么改、怎么完善,我们要有主张和定力;等等。这些重要论断为推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指导思想和行动指南。

作为长期执政的党,要把治理现代化这场全面而深刻的社会变革进行好,我们党必须勇于进行自我革命,把自身建设得更加坚强有力。改革开放40年来,我们党始终注重执政能力建设。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党,党的学习本领、政治领导本领、改革

创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领得到全面增强。在党的领导下,经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域体制机制改革统筹推进,为构建更完备、更稳定、更管用的制度体系打下坚实基础。

对推进国家治理现代化作出顶层设计和战略安排

推进国家治理现代化是一项宏大的系统工程,需要不断改革不适应实践发展要求的体制机制,使中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对完善和发展中国特色社会主义制度作出了顶层谋划和全面部署。党的十八届三中全会首次提出“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,并将其作为全面深化改革的总目标。党的十八届三中全会研究全面深化改革问题,不是为了推进一个领域改革,也不是推进几个领域改革,而是推进所有领域改革,这是从国家治理体系和治理能力的总体角度考虑的。这表明,我们对国家治理问题的思考和探索更加深入,对社会主义现代化建设有了更新更全面的认识和把握,治国理政实践也提升到全新境界。

党的十九大全面总结我们党治国理政的历史经验,对我们党不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力作出重要战略安排。党的十九大报告指出,到2035年基本实现社会主义现代化。从国家治理的角度看,到那时,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,法治国家、法治政府、法治社会基本建成,各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实

现,现代社会治理格局基本形成。到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现国家治理体系和治理能力现代化。从这一战略安排也可以看出,实现国家治理现代化不仅是建成社会主义现代化强国的突出标志,也是其有机组成部分和重要保障。

完善和发展科学的治理体系

40年来,我们党带领人民不断深化改革、扩大开放,破除体制机制弊端、推进体制机制创新,为经济快速发展和社会文明进步提供了强大制度保障。在新的历史起点上推进国家治理体系和治理能力现代化,要不断完善和发展科学的治理体系,特别是要继续坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断彰显中国特色社会主义制度的优势。

坚持和加强党的全面领导。国家治理包含方方面面,涉及的事务千头万绪,只有坚持和加强党的全面领导,才能做好制度的顶层设计,确保国家治理体系和治理能力现代化沿着正确方向前进,最终将党的领导这一中国特色社会主义制度的最大优势转化为国家治理的强大效能。

坚持以人民为中心。我国是社会主义国家,国家一切权力属于人民,人民依照宪法法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务。人民群众既是国家权力的主体,也是国家治理的主体。坚持人民主体地位,保证人民当家作主,才能充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,最大程度凝聚人民群众的智慧与力量,共同推进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持全面依法治国。法治是治国理政的基本方式,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持全面依法治国,为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。

发挥社会主义协商民主的重要作用。协商民主包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等多种形式。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。通过发挥社会主义协商民主的重要作用,把各民族、各党派、各阶层、各方面人民最广泛地团结起来,把方方面面的力量汇聚起来,形成推进国家治理体系和治理能力现代化的强大合力。

注重改革的系统性、整体性、协同性。推进国家治理体系和治理能力现代化是一项系统工程,靠零敲碎打不行,靠碎片化修补也不行,应使各个领域、各个方面的改革形成联动,因而必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性。在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中,要把长远制度建设同解决突出问题结合起来,把整体推进同重点突破结合起来,把试点探路同推动面上改革结合起来,把改革创新同法律法规立改废释结合起来,把破除体制机制顽疾同解决新出现的矛盾问题结合起来,从而形成总体效应、取得总体效果。

(作者系湖北省人民政协理论研究会副会长,华中科技大学国家治理研究院院长、教授。原载《人民日报》2018年10月26日07版)

鄂豫皖三省政协联动 助推大别山革命老区脱贫攻坚

□ 湖北省政协经济委员会



2018年11月13日,由湖北省政协承办的大别山革命老区鄂豫皖三省政协主席座谈会第七次会议在中国第一将军县——湖北红安县召开,围绕助推《大别山革命老区振兴发展规划》落实落地、促进大别山革命老区精准扶贫脱贫进行座谈交流。鄂豫皖三省政协主席座谈会机制建立以来,住三省的各级政协委员不断呼吁建言,为推动大别山革命老区振兴发展作出积极贡献,成为区域协商协作的范本。

七年情系大别山

大别山革命老区地跨鄂豫皖三省,是国家14个集中连片特困地区和25个重点生态功能区之一。推进大别山区加快发展,是大别山区人民的共同期盼,是大别山区三省的共同任务,也是三省政协的共同职责。2012年,由湖北省政协倡议发起,河南省、安徽省政协积极响应,大别山革命老区鄂豫皖三省政协主席联席会议(后改为大别山革命老区鄂豫皖三省政协主席座谈会)机制正式建立,并运行至今。

鄂豫皖三省政协每年商定并围

绕一个主题,提出了一大批有针对性、建设性和可操作性的意见建议。积极将会议成果转化为住鄂豫皖三省全国政协委员的联名提案,持续向全国政协提出,从2012年首次联名建言制订出台大别山革命老区振兴发展规划,一直到2015年,22位住鄂豫皖全国政协委员联名吁请国家尽早批复《大别山革命老区振兴发展规划》,四年坚持不懈、久久为功。2015年6月,国务院正式批复《大别山革命老区振兴发展规划》,将大别山革命老区振兴发展上升为国家区域经济发展战略,大别山革命老区发展振兴迎来了历史性机遇。

7年来,三省政协组织委员或企业家到大别山革命老区进行调研、视察、考察,足迹遍布老区各县(市、区);每年提交促进大别山革命老区振兴发展的报告、提案、信息等,不断为推进老区振兴发展鼓与呼,引起全国政协、国家有关部委和三省党委、政府的高度重视。全国政协连续多年将住三省全国政协委员提交的关于大别山区的提案列为重点督办提案,如2012年5月全国政协重点提案调研组就“加大政策扶持

力度,促进大别山区振兴发展”进行了专题调研;2016年11月全国政协调研组又就“加大政策扶持力度,促进大别山区振兴发展”重点提案进行跟踪督办调研;2018年6月全国政协副主席马飏率队就“加快大别山绿色发展,助推革命老区精准脱贫”重点提案到大别山革命老区调研,形成《重要提案摘报》,李克强、汪洋等领导同志分别作出批示。国家发改委等12部委建立了《大别山革命老区振兴发展规划》实施工作省部际协调会议制度。鄂豫皖三省分别出台关于加快推进大别山革命老区振兴发展的实施方案,加大对老区的支持力度。

老区脱贫攻坚战进入关键期

习近平总书记指出:“我们实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会,没有老区的全面小康,特别是没有老区贫困人口脱贫致富,那是不完整的。”鄂豫皖三省以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大精神,坚决落实党中央脱贫攻坚决策部署,进一步强化责任、整合资源、加大工作

和投入力度,按照“六个精准”要求,聚焦重点难点,带领大别山革命老区广大干部群众齐心协力,尽锐出战,真抓实干,脱贫攻坚成效显著。截至2017年底,大别山革命老区湖北片区105.7万人实现稳定脱贫、1114个贫困村出列;河南片区121万贫困人口实现稳定脱贫、1265个贫困村出列;安徽片区80.4万贫困人口实现稳定脱贫、582个贫困村出列。

如今,大别山革命老区脱贫攻坚战已进入最为关键的阶段,还面临不少困难和挑战。一是经济发展水平不高,基础薄弱,欠账较多。受生态环境脆弱、自然条件较差等客观因素影响,老区基础设施和基本公共服务发展滞后,道路交通、水利设施、通信设施、教育培训、医疗保障、社会救助、住房安全等还存在不少短板。二是深度贫困问题依然突出。目前,大别山革命老区共有5个深度贫困县,涉及90个乡镇、362户、34.45万贫困人口,脱贫任务比较重,脱贫难度比较大。三是脱贫内生动力仍然不足。剩余未出列的贫困村多处在边远山区,基础设施条件落后,产业培植和市场主体培育难度较大,自我“造血”功能不足。少数贫困群众还存在“等、靠、要”和相互攀比的思想。四是产业扶贫有待进一步加强。一些地方产业扶贫基础不牢、精准化服务水平不高,在市场主体培育和产业链条发展等方面做得不够,缺乏带动贫困户增收脱贫的利益联结机制。

助力老区打好打赢脱贫攻坚战

助力老区打好打赢脱贫攻坚战,各级政协责无旁贷。鄂豫皖三省政协强化政治担当,扛起政治责任,在三省政协主席座谈会第七次会议上围绕促进老区精准扶贫脱贫

建言献策。三省政协主席座谈会一致认为,要深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,紧盯“两不愁、三保障”脱贫标准,主攻深度贫困,聚焦再聚焦、精准再精准,以“不胜不休”的决胜精神,全力以赴打好打赢大别山革命老区脱贫攻坚战。要有效应对大别山革命老区脱贫攻坚面临的困难和挑战,抓重点、补短板、强弱项,主要精力向扶贫聚焦、政策举措向扶贫聚集、项目资金向扶贫聚拢,确保老区贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。

湖北省政协主席徐立全提出:“要着力补齐基础设施和公共基本服务短板,积极对接国家有关部委,抢抓国家‘十三五’规划及专项建设规划中期评估调整时机,力争一批重大项目、重大事项、重点政策纳入各专项规划范围予以支持;要正确处理短期产业与长期产业的关系,突出特色促发展,红色旅游是推进大别山特色产业发展的优势所在,建议三省共同打造大别山革命老区红色旅游品牌。”作为此次会议的东道主,他倡议,三省政协继续发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势,围绕精准扶贫脱贫共性问题联合开展有针对性的专题调研和专题协商,凝聚共识、共谋良策、合力攻坚,并利用政协特有渠道,积极争取全国政协、国家有关部门继续给予大力支持,推动规划落实、精准扶贫与乡村振兴战略的有机衔接,为助推大别山革命老区稳定脱贫、振兴发展贡献政协智慧和力量。

河南省政协主席刘伟认为,应高度关注稳定脱贫问题,构建扶贫脱贫长效机制,进一步推进健康扶贫,加强农村健康教育和农村基础医疗建设;解决好“边缘人口”和“悬崖效应”问题,既要把建档立卡贫困

户的工作做好,也要高度关注处于贫困边缘的非建档立卡户,加大帮扶力度,不让他们掉队;激发脱贫内生动力,加强政策激励。

安徽省政协主席张昌尔提出,大别山革命老区是集生态功能区、自然保护区、资源富集区、国家贫困区于一体的特殊地区。要进一步推进大别山革命老区绿色发展,大力协助、配合国家有关部委,做好三省全国政协委员联名提交的“加快大别山绿色发展,助推革命老区精准脱贫”重点提案的落地转化工作,推动大别山国家绿色发展示范区尽快建立。

“鄂豫皖三省地缘相近、人缘相亲、文化相通、经济相连,巍巍大别山更是将三省紧密连接在一起。”湖北省委副书记马国强在会上表示,要以这次会议的召开为新起点,进一步加大振兴发展规划落实力度,与河南、安徽两省人民一道合力攻坚,确保让老区人民共享全面建成小康社会成果。

全国政协农业和农村委员会副主任陈晓华、国家发改委地区司副司长安利民、国务院扶贫办规划财务司副司长周兴应邀到会指导;湖北省政协副主席彭军、河南省政协副主席龚立群、安徽省政协副主席郑永飞结合调研情况,建言老区脱贫攻坚;湖北红安、河南新县、安徽岳西作为老区脱贫摘帽县代表,分享精准扶贫脱贫工作经验。

会前,三省政协领导带队深入老区贫困地区调研产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、易地扶贫搬迁等工作开展情况以及扶贫政策落实情况,走进贫困户家中看实况、查实情;组织鄂豫皖三省政协联合考察调研组考察调研陕甘宁革命老区精准扶贫脱贫工作开展情况,学习借鉴外省经验做法。图

突出界别特色 打造专委会工作品牌

□ 湖北省政协教科文卫体委员会

湖北省政协教科文卫体委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神和关于加强和改进人民政协工作的重要思想,紧紧围绕党委政府的中心工作,按照省政协党组和主席会议关于专委会“一委一品”的工作要求,创新工作机制和方式方法,着力打造特色工作品牌,在参与打造省政协月度专题协商会品牌的同时,开展了“两送一惠”和“主题书画展”品牌建设。

一、创新协商议政方法,参与打造省政协工作品牌

开展网络议政和远程协商,是由省政协主席亲自领衔的重点改革创新项目,为了以实际行动落实这一改革创新项目,扩大政协工作影响,我们创新协商议政方式方法,在承办省政协月度专题协商会时,探索开展了网络议政和远程协商新形式,通过“互联网+”,把互联网优势同人民政协的协商特色结合起来,较好地彰显了人民政协作为专门协商机构的作用。一是探索开展网络议政。今年4月,委员会承办了“优

化高校毕业生就业创业环境,助推‘我选湖北’计划实施”月度专题协商会,我们联合楚天传媒集团,开通了“网络议政厅”,通过手机小程序向湖北各高校毕业生发放网络问卷十万多份,深入了解大学生的所思所想,反映他们的心声。在此基础上,邀请省市县三级政协委员与广大网友在线互动交流,为优化高校毕业生就业创业环境建言献策。二是在湖北首次探索开展远程协商议政工作。今年10月,在承办“聚焦深度贫困,保证脱贫质量”月度专题协商会时,我们在省政协设立主会场,在十堰市政协和宜昌市政协分别设立分会场,通过手机新媒体“长江云”,组织省市县三级政协委员就扶贫攻坚议题进行在线协商,并向社会公开直播,还通过连线向相关省直部门负责人提问,由省直部门负责人给予现场回应,实现了主会场与分会场的结合,线上与线下的结合。

二、突出界别活动特色,形成“一委一品”工作格局

政协专委会工作的关键在“专”、要害在“特”。根据我委对口联系界别较多、工作内容贴近民生

的特点,我们强化专委会做好界别工作的责任,制订了“两送一惠”活动计划,即委员会根据基层需要,发挥界别优势,每年选取一项贴近百姓生活的主题,组织委员开展为基层群众“送健康、送智慧、惠民生”活动。2017年,我们组织医卫界委员、医务工作者赴黄冈革命老区开展了“送健康、送智慧、惠民生”活动,帮助基层医院提升医疗水平,解除百姓病痛,并在基层医院与省三甲医院之间搭建连心桥。今年,我们选择在气象条件复杂、地质状况活跃的贫困县开展“两送一惠”活动,组织科协界别委员赴我省深度贫困县开展了“送智慧、惠民生,推进乡村振兴战略、助力精准扶贫”主题科普活动,通过举办有关气象和地震知识的科普报告,结合当地实际,开展防灾减灾科普教育。

三、加强系统联动,形成抓特色品牌的合力

我们注重发挥政协委员的主体作用和省市县政协的联动作用。通过建立微信群,加强与委员的联系,并积极组织委员参与调研、考察和界别活动,今年以来,参与履职活动

强基础抓规范 重创新求实效

——南漳县政协推进协商民主建设的探索与实践

□ 闫正文

习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话中指出：“社会主义协商民主，应该是实实在在的、而不是做样子的，应该是全方位的、而不是局限在某个方面的，应该是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一级的。”党的十九大更是把协商民主上升到了“是实现党的领导的重要方式”的高度。县级

政协是人民政协最基层的组织，工作直接面对一线群众、面对具体问题，在充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用上，既有大有可为的广阔空间，也还面临很多新的挑战。近年来，南漳县政协立足基层实际，着力强基固本，坚持务实创新，在推进政协协商民主建设上做了一些有益探索，取得

了明显成效。

一、突出“四大建设”，不断夯实协商民主基础

坚持把强基础、抓规范作为根本举措，以政治建设为统领，扎实抓好组织建设、队伍建设和制度建设，为政协协商民主有序高效开展提供坚强保障。

的委员比率超过60%。我们与市县政协保持了密切的工作联系，积极开展联动履职活动，今年我委承办的2次月度专题协商会上都有市县政协发出的声音。在打造“主题书画展”品牌时，也体现了系统联动发挥作用的特点。如2017年委员会成功地组织了“生态长江翰墨情”系列书画活动，组织省内部分政协委员和书画名家分赴长江沿线宜昌等5个市州开展调研采风，并在湖北美术馆举办了主题书画展，展示了湖北全面推进绿色发展、狠抓长江生态大保护的成果。

在省级政协互动方面，为纪念改革开放40周年，我省政协与河南政协、安徽政协联合举办了“情系大别山”主题书画展系列活动。通过

组织鄂豫皖三省政协部分委员和书画名家深入大别山区开展调研采风，向革命老区捐献了100余幅书画作品，围绕红色旅游、绿色发展及文化建设提出了许多有价值的意见建议。前不久，在全国政协礼堂成功举办鄂豫皖三省政协“情系大别山”主题书画展，全国政协副主席王正伟、辜胜阻等出席观展活动。

四、探索实行项目负责制，为打造品牌提供保障

针对专委会不驻会副主任难以发挥作用的情况，在专委会分党组的领导下，委员会成立了界别活动小组，专门研究了主任会议成员的分工问题，明确由委员会主任、副主任分别担任相关界别活动小

组负责人，领衔负责有关重点工作。例如，明确由委员会主任亲自抓“主题书画展”工作，由熟悉经济工作的副主任牵头负责月度专题协商会工作，从始至终全程参与，保证了活动的统筹安排和高质量开展。对于其他重点工作，也都明确了对应负责的委员会副主任，较好地调动了委员会主任、副主任工作的积极性、主动性和创造性，激发了委员们的履职热情，提升了委员会的工作水平，为打造工作品牌提供了保障。

（本文是刘永泽同志代表湖北省政协教科文卫体委员会在2018年11月15日至16日在武汉召开的全国暨地方政协教科卫体委员会工作座谈会上的发言）

(一)强化政治引领。始终坚持把抓好理论学习、加强政治建设作为最重要的基础性、经常性工作,摆在首要位置。县政协党组和主席会议成员率先垂范,经常开展学习讨论;县政协的各类会议和活动,都把习近平新时代中国特色社会主义思想以及“四个意识”、“四个自信”、政治纪律和政治规矩、政协章程作为必讲、必学的重要内容,引导政协委员和政协机关干部充分认识人民政协的政治属性,深刻领会“懂政协、会协商、善议政”和“守纪律、讲规矩、重品行”的内涵要求,自觉做到旗帜鲜明讲政治,不断夯实思想政治根基。

(二)健全组织体系。在确保界别设置对现有社会阶层“全覆盖”的基础上,根据县级政协委员人数相对较少而行业、地域分布分散的情况,按照便于经常联系、便于开展活动的原则,将全体委员划分为19个活动组,每个活动组由一名镇(区)或县直部门党政领导班子成员中的政协委员担任正、副组长;同时,参照省、市政协的机构设置,设立8个专门委员会,并实行专委会联系委员活动组制度,从而形成了对基层政协委员的“双线联系”,有效提高了政协委员的归属感,强化了政协协商活动常态化开展的组织保障。

(三)加强队伍建设。在委员产生上,县政协党组积极向县委汇报,提前介入,全程参与名额分配、标准制订、推荐提名、考核考察等工作,确保委员质量;委员产生后,集中进行一次培训,帮助其全面了解政协工作,掌握基本方法,尽快进入角色;在日常服务管理上,出台《关于委员履职和加强委员履职服务管理工作的规定》《委员履职考核办法》《政协机关目标责任制考核办法》,

对委员履职和政协机关干部服务委员履职的情况实行百分制考核,公开通报考核结果,推动政协委员积极履职、政协机关干部主动服务。

(四)完善制度规范。一方面,积极争取县委重视和支持,不断完善顶层设计。仅2015年以来,县委就出台了《关于加强人民政协协商民主制度建设的实施意见》《县级领导领办重点提案实施办法》两个规范性文件。同时,把人民政协和统一战线理论、上级党委关于政协工作的重要安排部署和会议文件精神纳入各级党委(党组)中心组学习的重要内容,把政协工作列为各级党政领导班子综合目标考核的重要指标,重要人事任免充分征求县政协党组的意见,不断优化政协协商民主环境。另一方面,县政协主动作为,不断完善配套制度。十届县政协产生后,及时修订完善了全体会议工作规则、常务委员会工作规则和专门委员会工作通则,进一步提高了政协协商民主的制度化、规范化、程序化水平。

二、推行“四联模式”,不断创新协商民主载体

在抓好全会整体协商、常委会议专题协商、主席会议重点协商的同时,积极创新协商活动的组织形式,多方搭建平台和载体,推动政协协商常态化开展。

(一)各级住漳政协委员联动。县政协全体会议邀请住漳省、市政协委员全程出席,其他调研协商活动根据议题需要邀请参加,在为上级政协委员提供履职平台,充分发挥他们传、帮、带作用的同时,对基层确实无力解决的问题,通过他们积极向上呼吁。如2015年以来,围绕“襄(阳)宜(城)南(漳)一体化”、

“中国有机谷”建设、襄阳古隆中至南漳七里山旅游公路建设等既符合襄阳总体规划,又与南漳发展密切相关的议题,组织住漳市政协委员和县政协委员联合开展了一系列调研协商活动,向市政协提交提案43件,其中3篇入选大会建言材料汇编、1篇作大会发言,均得到较好办理落实。

(二)镇(区)委员活动组联片。把全县11个镇(区)划分为丘陵、西北、西南三个片区,分别由一名主席牵头,围绕区域发展中的共性问题,每年组织开展1~2次联片调研协商活动,既促进基层政协委员相互交流交往,又提高了协商建言的层次和水平。如今年5月,该县板桥、巡检两个政协委员活动组在对途经两镇的224省道改扩建工程进行联合视察后发现,由于其中3公里处于漳河源省级自然保护区内,占用林地难以通过审批,导致无法施工,随即向县政协报送了《224省道南漳县板桥段“肠梗阻”问题亟待解决》的社情民意信息。县政协办公室进行整理后报送市政协,迅速被采用。

(三)县直委员活动组联组。推动县直委员活动组之间加强联系,围绕共同关注的问题联合开展调研协商,在推动界别委员之间相互学习借鉴的同时,实现优势互补,增强协商实效。如2017年8月,党群活动组、统战工商活动组对关爱留守儿童工作开展联合视察协商后,围绕整合共青团、妇联、教育、民政、科技、关工委等资源,引导爱心人士有序参与,提高“留守儿童爱心服务站”和“希望家园”建设水平,确保持续高效运转提出了很多有价值、可操作的建议,得到了各有关方面的充分认可并迅速付诸实施。目前已由团县委牵头,建成了一个高标准

的“希望家园”示范点,团省委负责人出席揭牌仪式。

(四)专委会和活动组联合。针对基层政协专委会由于人员编制受限,力量比较薄弱,以及部分界别的委员人数偏少,难以单独开展活动的实际,督促各专委会根据自身职能和联系委员活动组的责任分工,以委员活动组为依托开展协商活动,推动提案办理协商、对口协商、界别协商等多种协商形式有机结合。2017年以来,在提案办理落实上,由各专委会联合各委员活动组,围绕脱贫攻坚、有机产业发展、中小企业融资难融资贵、职成教育发展、人民调解体系建设等专业性较强的提案办理落实,组织开展30多次对口协商和界别协商,都取得很好的效果。

三、紧扣“四个关键”,不断增强协商民主实效

坚持形式与内容相匹配,质量与效果相统一,努力做到真协商、真议事、见实效。

(一)协商议题紧扣一个“准”字。每年10月份,由主席会议成员带领各专委会深入各镇(区)、各部门了解情况,协商提案选题,形成提

案征集参考目录印发至全体委员,引导委员“有的放矢”开展调研,为提高提案质量打好基础。每年12月份,就筛选好下一年度的重点协商议题,拟订协商计划,经主席会议、常委会议、全体会议三轮讨论,报请县委审查后,以县委文件形式转发实施,确保所选议题符合党政所需、群众所盼、政协所能。在此基础上,各专委会、委员活动组按照小而专、内容实、可操作、能见效的要求自选议题,经分管主席审核、主席会议审定后,以县政协文件形式印发实施,切实增强计划性,避免随意性。

(二)调查研究紧扣一个“实”字。对提交议政性常委会议协商讨论的重点议题,专门制订方案,请有关方面的专家集中进行政策和业务知识辅导后,由主席会议成员带队集中进行调研,形成初步协商意见,经主席会议讨论后,再提交常委会议进行协商。近年来,县政协每年筛选5个重点协商议题,集中开展调研两个月以上,形成的建言报告都得到县委、县政府主要领导明确批示,并以县委《内部参考》的形式转发。

(三)意见建议紧扣一个“对”字。加强提案立案协商,实行“三审立案”,即:提案审查委员会初审、主

席会议复审、常委会议终审,确保立得住、交得出、办得好;所有协商活动,根据实际需要,邀请县委、县政府领导,相关部门负责人和专业人士参加,确保把问题找准找实,把对策议深议透;上报的建言报告和社情民意信息,分别实行秘书长一分管副主席—主席、信息科长一分管秘书长—分管主席三级把关,确保有理有据、科学合理。

(四)成果转化紧扣一个“盯”字。对政协提案、建言报告、民主监督意见书、社情民意信息等协商成果,建立台账,逐一跟踪,紧盯不放,推动真办理、真落实。如提案办理落实上,在督促承办单位征求提案委员意见后,再由提案委直接向提案委员征求意见,并在年底的常委会议上集中进行“背靠背”的民主测评,最大限度避免“被满意”问题;对以《民主监督意见书》的形式送达被监督单位的意见建议,召开常委会议专门听取整改落实情况汇报,并进行一次“回头看”后,在政府网站和新闻媒体上公示结果。近年来,提案办理满意率、专项民主监督意见整改落实率都始终稳定在95%以上。☞

(作者单位:南漳县政协)



以加强党的建设为统领 推进政协履职能力水平提升

□ 黄志群

随州市政协党组全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,始终坚持党的全面领导,坚定不移落实管党治党要求,认真履行全面从严治党主体责任,不断加强政协党的建设,以高水平党建推动随州政协工作高质量发展。

一、旗帜鲜明讲政治

“人民政协是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治。”把讲政治体现在思想认识上,落实到具体行动中,贯穿于履职的全过程和各方面。

坚持党的领导。坚持党的领导,是人民政协必须恪守的根本政治原则,是确保人民政协事业正确发展的坚强保证。我们不断提升政治站位,牢固树立和自觉践行“四个意识”、增强“四个自信”,做到“四个服从”和“两个坚决维护”,毫不动摇地坚持党对政协工作的领导,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保把党中央大政方针和决策部署不折不扣贯彻落实到政协全部工作之中,保证人民政协事

业始终沿着正确政治方向前进。

加强理论学习。把理论学习摆在更加突出的位置,认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,武装头脑、指导实践、推动工作。健全多层次集中学习机制,坚持政协党组每月一学,常委会议每季一学,界别小组半年一学,全体委员每年一学,机关干部两周一学,定期组织集中学习。深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,引导政协组织中的共产党员牢记宗旨、坚定信念,引导参加政协的各民主党派、各人民团体和社会各界人士不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

贯彻党的要求。严格执行重大问题请示报告制度,市政协党组每年向市委作一次全面工作报告,主动请市委审定政协常委会工作报告、年度协商计划和重点监督议题,召开政协全体会议等重大会议前向市委作专题汇报,重大事项和重要情况及时请示报告,市政协主席会议成员外出提前三天向市委报备。深入贯彻落实省委政协工作会议精

神,协助市委召开政协工作会议,出台《关于进一步加强人民政协工作的决定》。推动市、县两级实现党政领导督办政协重点提案全覆盖,主动服务党政主要领导开展督办。

二、创新实践提质量

坚持按照高质量发展的要求,以求真的精神和务实的态度,全力推动工作创新实践,努力提高履职工作实效和水平。

深化协商议政格局。准确把握政协协商民主的性质定位和基本要求,完善选题方式,逐步形成了委员征题、部门出题、政府交题、政协选题、党委定题的机制,认真制定并组织实行政协年度协商计划;创新协商载体,自2015年开始举行双月协商座谈会,精选课题开展深入协商,突出专业优势和界别特色,与常委会议专题协商形成互补,不断提高协商实效;营造协商氛围,主动邀请党政领导和相关部门负责人参加各类协商会议,通报相关情况,听取意见建议,回应委员关注,增强交流互动,提高协商成效。

强化民主监督职能。把进一步加强和改进政协民主监督,作为我市人民政协机制创新专项工作重点

课题,认真研究政协民主监督制度机制建设,深入总结我市各级政协民主监督工作经验,协助市委出台我市关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见;聚焦市委市政府的重大决策部署和重要工作,积极开展监督性视察,组织召开监督性协商会,开展协商式监督;深化提案监督,加强监督性提案策划,政协主席会议成员领衔督办重点监督性提案,联合新闻媒体开办专栏,对重点监督性提案办理情况进行追踪报道。

团结社会各界力量。充分发挥统战职能,牢牢把握大团结大联合的主题,坚持一致性和多样性相统一,广泛凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量,努力画出最大同心圆、寻求最大公约数、汇集最大正能量,合力推动经济社会发展。经常性走访市级各民主党派和工商联,邀请其参加政协重大调研视察活动,积极搭建合作共事平台;加强与党外人士联系,深交党外朋友,为党外人士在政协履职创造条件;以随州异地商会为桥梁,密切与随州在外人士的联系,广泛开展互动走访,增强对家乡的认同感和归属感,为随州招才引智牵线搭桥。

三、持之以恒转作风

作风建设永远在路上,优良的作风是提高工作质量的保证。严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则,坚持不懈反对“四风”,驰而不息改进作风。

加强调查研究。关注民生领域,坚持党全心全意为人民服务的宗旨,以人民为中心,围绕人民群众最关心的问题开展调研视察,积极献计献策,努力让人民群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。提高调研质量,坚持用事实和数据说话,准

确抓住问题本质,探求和把握事物内在规律,在破解难题上动脑筋,在解决问题上下功夫,不断提高建言的精准性、建设性、实效性;转变调研作风,加强对调研视察活动的统筹安排,避免时间和空间上的过度集中,轻车简从、减少陪同,深入实际、深入群众,严格遵守各项规定。

改进文风会风。文字材料力求简明扼要、文字精炼,会议发言倡导开门见山、言之有物。严把发文关口,严格审核内容、控制篇幅,切实提高文件质量,有效控制文件数量;精简会议简报,政协全体会议、常委会议会议期间,一律不编发简报,会后整理形成意见建议报送党委政府;除市政协主席在全体会议上的闭幕讲话外,其他市政协领导各类型讲话一律不印发;科学安排会议议程,把全体会议大会发言与开幕式合并,市级党政领导全部到会听取大会发言,提高大会发言影响和实效。

密切联系群众。坚持党的群众路线,密切同政协委员的联系,建立政协主席联系政协常委、政协常委联系政协委员的“三联系”制度,加强与委员的日常沟通联系,以“委员走访月”活动为载体开展集中走访,认真听取委员意见建议,帮助委员解决工作和生活中的困难,增进与委员的感情,增强委员归属感。充分发挥委员联系群众的优势,组织委员深入到群众中,广泛宣传党的路线方针政策,切实做好思想沟通、解疑释惑的工作,增进群众对党委政府重大决策部署的理解;畅通民意表达渠道,真心倾听群众意见,真实反映群众诉求,真心实意为群众办实事、解难事。

四、从严从实固根基

“打铁必须自身硬。”切实加强

自身建设,不断强化委员管理,进一步夯实履职基础,为提升履职能力水平筑牢根基。

加强组织建设。切实加强政协党组建设,坚定执行党的政治路线,严格遵守政治纪律和政治规矩,充分发挥政协党组在政协组织中的领导核心作用,把方向、管大局、保落实。切实加强政协机关党组的领导,推进机关各支部建设,坚持“三会一课”制度,认真开展主题党日活动,党员领导干部带头参加组织生活,带头讲党课。从严要求政协委员和政协机关中的中共党员,引导广大党员发挥先锋模范作用。

落实主体责任。不断强化管党治党政治责任,切实履行全面从严治党主体责任,坚持把纪律挺在前面,层层传导压力,压紧压实责任,确保全面从严治党要求在政协落地生根。严格机关干部管理,加强纪律教育,强化责任意识,着力建设忠诚干净担当的政协机关干部队伍。健全完善机关各项管理制度,狠抓制度执行和落实,进一步规范机关工作。全力支持驻派纪检组履行纪律监察职责,督促机关党组为派驻纪检组优化办公场所、改善办公条件,主动接受监督。

强化委员管理。逐步健全和完善委员管理机制,形成系统的考评体系,按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,采取制度上规范委员履职、机制上约束委员行为、绩效上激发委员活力“三管齐下”,切实加强委员队伍建设。探索推进“智慧政协”建设,积极搭建委员履职和考核信息化平台,为委员书写合格答卷创造条件,全面提升履职能力和水平。□

(作者系随州市政协主席、党组书记)



突出五个引领 党建落地见效

□ 楚定立

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,是指引新时代人民政协工作的强大思想武器,为进一步开创新时代人民政协事业新局面提供了根本遵循和行动指南。中办《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,为新时代如何贯彻落实党的建设总要求,切实加强人民政协党的建设,更好坚持党对人民政协工作的全面领导,提出了指导性意见。作为基层政协组织,如何以党建工作引领政协工作,把党的领导贯穿于政协工作的全过程各方面,近年来,宜城市政协不断思考与探索,突出在五个方面引领。

一、在政治上引领。党的领导是政治协商之纲、民主监督之魂、参政议政之本。人民政协是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治,政协委员是政治身份,首先必须讲政治。政协两大主题、三大职能,无一不与政治相关;委员履职活动,无一不是政治活动。政协委员开会,叫“政治协商会议”,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的一项基本政治制度。政协不是企业家的“俱乐部”,也不是成功人士的“光荣院”。我们坚持不断强化政协党组

织在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,把强化政治领导力作为政协组织的首要政治责任,引领全体政协委员、政协干部始终坚持正确的政治方向,提高政治站位、坚持政治原则、严守政治纪律,自觉拥护党的领导,积极响应党的号召,认真落实党的决策部署。坚持时时处处讲政治,针对一言一行划“红线”、划“底线”,不准制作、传播与党的理论和路线、方针、政策相违背的言论和信息;不准妄议中央大政方针,破坏党的集中统一;不准制造、传播各类谣言特别是政治谣言,散布所谓“内部”消息和小道消息等,规定意识形态工作“十不准”,对错误言行立场鲜明地批评指正,绝不姑息迁就。自觉增强“四个意识”、做到“两个坚决维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央始终保持高度一致。

二、在思想上引领。习近平新时代中国特色社会主义思想,是我们党的最新理论成果和集体智慧的结晶,是全党全国人民的指导思想、行动指南和根本遵循。政协委员、政协干部必须真学真懂、入脑入心,成为思想自觉和行动自觉。我们注

重在思想上引领,把提高思想觉悟贯穿于教育培训全过程,党组带头学、专家辅导学、会议集中学、平时抓自学、联系实际学。邀请纪委书记为政协委员和政协干部讲监察法,组织部长讲党章,宣传部长讲意识形态工作,党校校长讲十九大精神,政协党组书记到基层讲党课、谈体会,宣讲习近平总书记视察湖北重要讲话精神。引领全体政协委员和政协干部在广大群众中深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,广泛凝聚人心、凝聚共识,统一思想、统一行动,把党中央决策部署和对政协工作要求落实下去,把发展的智慧和力量凝聚起来。

三、在组织上引领。政协委员来自各行各业不同界别,而且党外人士居多,具有多样性和包容性。如何实现党的组织对党员委员的全覆盖,党的工作对政协委员的全覆盖。我们经过思考探索,开展“三联两建”活动,主席联系常委、常委联系委员、委员联系群众,建立委员活动组党支部,建设委员之家。发挥党组织的战斗堡垒作用和党员委员的先锋模范作用,用党员委员影响带动广大政协委员,用党建成效推动政协工作。通过健全委员队伍基

层党组织,把各界委员聚在一起、学在一起、商在一起、干在一起,拧成一股绳,激活了“末梢神经”。近年来,政协党组头雁引领功能不断增强,机关党组服务落实功能不断增强,支部政治功能不断增强。活动组、党小组、委员之间相互联动,党员的政治素质和履职能力逐年提高,实现了全会参会率100%、常委会议参会率100%、履职活动参与率100%、提案提交率100%、走访联系群众100%等“五个100%”。

四、在作风上引领。政协委员来自各行各业、各个界别的精英分子和优秀代表,委员的一言一行不仅代表单位形象,也代表政协形象,因此,政协委员不仅是荣誉也是责任。近年来,我们搭平台、建载体,组织开展“双岗建功”、“三比三看”(比学习,看谁入脑入心;比工作,看谁履职尽责;比作风,看谁遵规守纪)、业务技能“大比武”等一系列活动,鼓励委员在本职岗位和委员岗位上双岗双优、双岗建功,在各行各

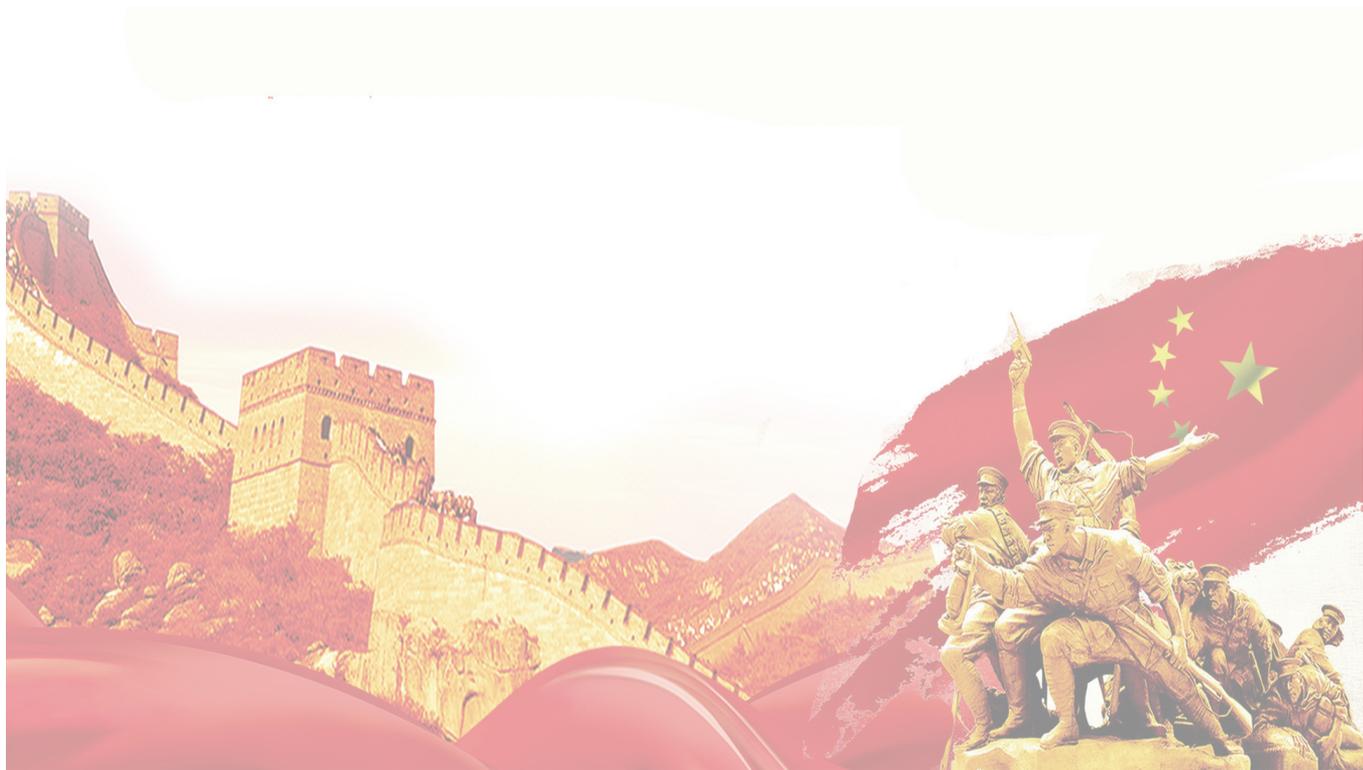
业当模范、做表率,努力让每一名政协委员都成为一面旗帜、一个标杆。在工作和生活中以良好的品行、模范的言行,展现出优良的作风。政协党组、机关党组、政协常委、委员活动组组长、党员委员、各专委会和科室负责人以身作则、率先垂范,坚持以一流的工作作风、一流的工作标准,打造一流的委员队伍,建设一流的政协机关,创造一流的工作业绩。

五、在履职上引领。党建工作成效,最终要体现在委员履职效果上。宜城市政协一直追求做市委决策的“智囊团”,政府工作的“推进器”,党和人民群众的“连心桥”。政协党组、政协常委、活动组长发挥头雁作用;各级政协党组织发挥战斗堡垒作用;党员委员发挥先锋模范作用;政协机关发挥参谋服务和保障协调作用;各专门委员会发挥专业特长和基础性作用;委员发挥主体作用。说好政协话、做好政协人、干好政协事,带头搞调研、带

头写提案、带头提建议。政协党组积极领办市委重点工作,担任“项目长”,牵头新型城镇化全国试点、农村土地制度改革全国试点、农村集体产权制度改革全省试点,领办脱贫攻坚、乡村振兴、信访维稳等急难工作。引领委员积极履职,把责任担当和奉献精神体现在每一份提案和社情民意撰写中,体现在每一次调研视察和民主监督中,体现在每一次大会发言和建言议政中,体现在每一次联系服务群众、办实事做好事中。

我们坚持以高质量党建工作,打造高素质干部委员队伍,推动政协工作高质量发展。市委高度肯定和重视政协工作,坚持重大问题在政协协商,重大课题请政协调研,重大工作交政协领办,重大工作向政协通报,重大项目让政协监督。政协为宜城经济社会高质量发展作出了积极贡献。**湖北**

(作者系宜城市政协党组书记、主席)



建言防范化解金融风险 助力实体经济健康发展

——湖北省政协十二届四次常委会议协商建言纪实

□ 张贤冲

2018年11月8日至9日,湖北省政协十二届四次常委会议在武汉召开,省政协主席徐立全出席会议并讲话。省政府副省长杨云彦到会通报我省有关情况。

徐立全强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,保持信心、坚定决心,切实把思想和行动统一到中央和省委对当前经济形势的研判和决策部署上来,围绕防范化解金融风险、更好服务实体经济凝聚共识、献计出力。相信我们有以习近平同志为核心的中共中央坚强领导,有14亿人口的消费市场,有完整的产业链和强大的创新能力,有社会主义集中力量办大事的制度优势,我们完全有能力应对各种风险挑战,长期保持经济持续健康发展。政协要围绕金融市场风险、债务风险、中小微企业融资难融资贵、实体经济转型升级等重大问题继续深入调查研究,积极协商建言献策。企业家委员要带头落实习近平总书记对企业家的期盼和要求,聚焦实业、做精主业,做爱国敬业、守法经营、创新创业、回报社

会的典范。要进一步增强信心和决心,并传导到广大群众、社会大众,形成全社会的广泛共识,为推进湖北高质量发展贡献政协智慧和力量。

参加会议的省政协常委、委员以及有关方面代表人士,与专程来听取会议发言的省政府领导及相关部门的负责同志齐聚一堂,就如何防范化解金融风险,更好服务实体经济开展了协商讨论。省政府金融办、省财政厅、省经信厅结合部门职能,现场回应委员们的意见建议。常委们的发言和交流都紧扣当前的热点、难点、焦点问题,不回避矛盾、不遮掩问题、不吝啬建言。

为了“我们自己人”的发展

民营经济是稳定经济的重要基础,是经济持续健康发展的重要力量,也是习近平总书记心头的牵挂。今年9月,习近平总书记赴东北三省考察期间,重申“两个毫不动摇”;10月,习总书记在广东考察时,提出“要为民营企业、中小企业发展创造更好条件”,在给受表彰民营企

业家的回信中明确“任何否定、弱化民营经济的言论和做法都是错误的”;11月,一场罕见高规格的民营企业座谈会在京举行,习近平总书记亲自主持,强调“民营企业 and 民营企业家是我们自己人”……两个月来,习总书记多次就民营经济密集发声,为民营经济代言,体现了党中央和习近平总书记对民营经济的重视和支持。

省政协精心编排大会发言顺序时,第一个就安排了省政协委员、省工商联党组成员、副主席赵序沅。他在发言中列举了一组数据:2017年,湖北省民营经济实现增加值20081.65亿元,占全省GDP的比重为55.0%;15家湖北民营企业入围“2018中国民营企业500强”,入围企业数量并列全国第八、中部第一;从2017年一季度到2018年二季度,湖北省民营经济景气指数连续6个季度都处于50%以上的扩张区间;斗鱼直播、卷皮网、斑马快跑、安翰光电、直播优选等5家企业荣登“2017中国独角兽企业榜”;2018年上半年,湖北省规模以上工业企业资产

合计37081.9亿元,同比增长7.3%;湖北省主板、创业板上市民营企业总体资产负债率约在40%左右,低于全国平均水平,新三板上市公司资产负债率略高,约在50%左右;截至2018年一季度,湖北省共有A股上市公司98家,其中民营上市企业54家;湖北省民营上市企业资产负债率为62.7%,低于70%警戒线,低于湖北上市企业总负债率0.69个百分点。这些数据表明湖北民营经济运行稳中向好、风险总体可控,民营金控集团和金融机构发展较为平稳。他还指出了民营企业有运行风险点和存在一些问题,比如,实体企业流动性风险增大,中小企业融资难,上市公司高负债高杠杆风险因素积累,民营金融机构监管有待加强等。他建议,应持续用力减税降费,支持制造业高质量发展,健全民营经济发展工作协调机制,优化针对民营企业的金融产品,深入开展金融服务整治专项行动,加强风险隐患排查,成立解决上市公司股权质押问题应急机构,帮助民营上市企业多渠道融资,鼓励国有企业积极履行责任帮助民营企业渡过难关。还要引导企业加强债务约束和管理,推动债务横向转换,建立大型企业债务风险联合处置机制,鼓励发展和加强监管并重,规范民营金控企业和金融机构发展。

省政协常委、武汉人福药业有限责任公司董事长邓霞飞就有关利好政策的贯彻落实提出建议。他认为,从企业经营层面来讲,还有很多具体的问题和困难需要解决,譬如环保标准各地不统一等。他希望,继续从政策和资金层面支持民营企业跨越“三座大山”,从政府、社会、企业各个方面加大投入、加大投资,支持民营企业加大新产品、新技术

等的创新力度,促进企业转型升级,实现民营经济高质量发展。

省政协委员潘世炳认为,下一步,民营企业自身要认真研究宏观环境变化后对企业经营的影响、企业转型升级和企业经营本身等,积极作为,做大做强企业。

潜江市政协在书面发言中,也从支持银行业金融机构化解不良贷款的角度,提到了增强小微企业和实体经济发展后劲问题。

关注化工产业转型升级

化工产业是国民经济发展的主要支柱产业,转型升级迫在眉睫。习近平总书记今年4月在视察湖北时考察的一个重要方面就是化工企业搬迁工作。正是在宜昌考察化工企业搬迁时,习近平总书记在对于长江经济带要“共抓大保护,不搞大开发”重要指示的基础上,进一步指出“不搞大开发不是不要开发,而是不搞破坏性开发,要走生态优先、绿色发展之路”。

省政协委员宋文豹代表宜昌市政协发言时说,防范和化解债务风险,促进化工产业转型升级发展,是深入贯彻落实习近平总书记今年4月26日在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话精神的具体举措,是贯彻今年7月31日中共中央政治局会议精神,把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来,促进经济平稳健康发展,打好三大攻坚战的实际行动。他建议:应进一步统一对化工产业的认知,要认识到化工产业作为支柱产业的地位没有变,正处于由阵痛期到凤凰涅槃嬗变的关键发展期,“关改搬转”宜早不宜迟,宜快不宜慢;对投融资工作给予支持,支持有关市州发行绿色债券,支持相关项目融资,通过债

转股等方式支持化工产业转型升级,支持宜昌设立三峡绿色发展银行。支持有关市州申报国家生态文明、长江经济带发展专项资金,加快污水处理、磷石膏处理、园区循环化改造、流域生态修复等重点项目建设,对部分财政收入因化工产业转型升级受到较大影响的县市区,通过转移支付给予支持。

防止“暴雷”和“踩雷”

前段时间,一股“P2P平台爆雷”席卷了整个互联网金融行业,诸如此类的涉众型经济犯罪涉稳风险日益凸显,是加剧经济社会风险、引发社会不稳定的重要因素。省政协将防范和化解我省P2P网贷行业风险、打击非法集资作为此次建言防控金融风险的又一个关注点。

省政协常委陈林祥代表民革湖北省委会发言时提出,防范化解互联网金融风险,需构建互联网金融监管长效机制。他建言:稳定治理政策预期,制定统一备案验收标准,提升地方金融风险预警和监管科技水平,防范“处置风险的风险”等次生风险;发挥行业协会作用,开展自律性自救,建立统一的信息披露标准、配套的自律制度和共享的信息平台,积极稳妥应对舆情;制定良性退出指引机制,做好P2P平台分类治理工作,加强投资者风险教育,加强风险识别能力,严厉打击P2P平台涉众的金融犯罪;研究建立互联网金融监管长效机制,创新金融监管方式,实时监测P2P网贷平台的运行状况,分析行业风险,加快制定明确的P2P业务监管规则,研究制定《P2P网贷投资者适当性管理办法》,实施“投资者适当性”监管,维护投资者合法权益。

省政协常委、武汉正浩会计师



事务有限公司董事长万汉英认为,防范和处置非法集资,才能合理引导和规范民间金融发展,加大金融对实体经济的支持力度。她建言:防范和处置非法集资,要解决好陈案、积案,依法、有序、稳妥处置风险;也要做好防范预警,打早打小,在苗头时期、涉众范围较小时解决问题。既要抓住非法集资重点领域、重点区域、重大案件,依法持续严厉打击;也要疏堵结合、标本兼治,进一步深化金融改革,完善民间融资制度,合理引导和规范民间金融发展,加大金融对实体经济的支持力度。还要健全监测预警机制,探索利用信息化手段为全省处非工作提供技术支撑,形成常态化信息预警工作机制,充分利用互联网、大数据等技术手段加强对非法集资的监测预警,依托省综治网格化和金融服务网格化体系,构建金融风险监测预警机制。

天门市政协在调研后也认为,要切实落实国务院《关于进一步做好防范和处置非法集资工作的意见》,建议要完善防非处非联动机制,以促进实体经济高质量发展。

警惕地方债务风险

目前我省地方政府负有偿还责任的债务风险尚属可控,但也需要重点关注。

省政协常委陆培祥代表民进湖北省委会发言时说,需要有效防范地方融资平台债务风险。他建言:充分了解实际情况,执行政策要体现“疏堵结合”;不搞一刀切,提供政策缓冲,对新旧项目区别对待,采取“老合同老办法,新合同新办法,新的从严”的做法;列出问责负面清单,让地方执行政策有据可循;推进以资抵债,加快存量风险化解。

民盟湖北省委会则认为,应推动平台企业实体化、着力防控地方政府隐性债务风险。建议:分预算内和预算外债务情况、新旧债务置换情况、新老平台债务情况、PPP项目融资结构与债务分摊情况、政府类产业基金情况等不同类型进行全面核查,彻底摸清底数;按照“谁举债谁负责”的原则,积极稳妥处理和化解存量债务;实行债务风险预警管控,严格控制新增债务;完善立项可行性评估制度,约束市县政府政

绩冲动;加强融资平台等地方国有企业市场化改革,提高资金使用效能;转变政府职能,处理好政府与市场的关系;加大问责力度,逼迫地方政府负责人树立正确的政绩观。

九三学社湖北省委会就地方政府投融资平台风险化解与转型问题提出建议,要用好用足政府债务额度,适当消化融资平台存量隐性债务;重新定位地方融资平台功能,逐步消除隐性债务风险;建立规范的基建项目单位投融资标准,提高政府投资效率;谨防“土地财政”卷土重来,抑制房价上涨;通盘考虑债务风险形成机制,实现统筹治理。

除此之外,还有省政协常委或者民主党派、市州县政协通过口头或书面发言、小组讨论等形式,围绕规范发展资本要素市场体系、加强扶贫工作中金融风险管理、防范居民杠杆率过高、健全多层次金融服务体系、加强社会信用建设、治理老赖难题、控制房地产风险以及防范化解高速路债务、融资担保行业、上市公司债券违约、车险领域保险欺诈、小额信贷等方面的风险进行了建言献策。

改革开放是强国之路

——初冬鄂南之行有感

□ 王树华

2018年11月7日至9日上午,我作为由57人组成的省政协老干部考察团的一员,在杨斌庆团长的率领下,在以石宝国同志为书记、李显朝同志为副书记的临时党支部的具体组织下,参观考察了黄石、鄂州两市的部分项目。我们迎着初冬细雨前行,披着初晴阳光而归。丰收的原野,干净的街道,拔天的高楼,精美的场馆,宏大的工地,到处洋溢着兴旺景象。一路上欢声笑语,这是一次难忘之旅。

我们停留的时间短暂,参观的地方有限,现场调研不便深入,但给我感触最深的还是那句话:改革开放是强国之路。

就拿我们所看的黄石国家矿山公园来说吧。

黄石国家矿山公园是在具有1790多年开采史的大冶铁矿矿址上就地而建的。据公园大冶铁矿博物馆里展示的图片及资料显示,古代的大冶铁矿从公元226年孙权筑炉,到岳飞锻剑,到朱元璋“兴国冶”,到公元1385年明洪武十八年,只断断续续存在了1159年。随后经过了492年的空白期,到了清末1877年,清朝重臣盛宣怀雇请英国矿师郭师

敦赴铁山、白雉山勘探,再次发现铁山遍地是铁矿,且有前人采炼留下的累累炉渣,大冶铁矿重新受到重视。盛宣怀依靠英国技术人员的帮助立下了探矿首功,大冶铁矿也成为中国最早聘请外国专家运用地质科学勘探发现的大型铜铁矿床。1889年8月张之洞调任湖广总督后,决定开办大冶铁矿作为汉阳铁厂的原料基地,并建大冶矿务局于铁山,同时向德国订购矿山开采设备及铁轨、机车、锅炉、蒸汽机床等铁路器材,并聘请德国锡根公司的矿师赖伦和铁路工程师时维礼等一批工程技术人员和工匠到大冶铁矿建设矿山,修筑运矿铁路。1893年大冶铁矿建成投产,并成为中国第一座用机器开采的大型露天铁矿。国民党统治时期和日寇侵占时期,大冶铁矿停滞不前。新中国成立后,大冶铁矿焕发青春,在苏联专家的帮助下,1954年3月,大冶铁矿完成重建。1958年9月15日,毛主席视察大冶铁矿,由此,大冶铁矿进入鼎盛时期。之后,从20世纪60年代到改革开放期间的90年代,大冶铁矿还从美国、意大利等西方国家进口了许多大型采矿设备,从许多国家引

进了先进采矿技术,采矿水平大幅度提高,从而长期成为武钢的主要原料基地和全国十大铁矿生产基地之一,并一时成为世界上屈指可数的大型铁矿之一。1958年至2016年,大冶铁矿累计采出原矿近14000万吨,生产精铁矿近8600万吨,矿山铜近40万吨,钴硫精矿近260万吨,球团矿近1500万吨,附产黄金近16000千克,白银近250千克。1990年前,为武钢提供的铁金属占武钢生产全部生铁产量的70%;有色金属产品远销国内15个省市自治区的60多家冶炼化工、建材产业,为中国工业发展作出了重要贡献。从张之洞时期,到新中国社会主义建设时期,到改革开放时期,到进入中国特色社会主义新时代,大冶铁矿近代以来的100多年中,无不贯穿着对外开放和引进技术人才的历史过程。

再就我们所看的鄂州顺丰机场来说吧。

鄂州市是1983年经国务院批准设立的省辖市。现辖鄂城、华容、梁子湖三个县级行政区和国家级葛店经济开发区、省级鄂州经济开发区,国土面积1594平方千米、人口近110

万人。这是一个年轻的城市,也是一个地域狭窄、资源贫乏的城市。然而,就是这样一个弹丸之地,却正在兴建一个令世人瞩目的湖北鄂州民用机场。湖北鄂州民用机场又称湖北国际物流核心枢纽项目,是由湖北省和顺丰速运集团共同打造的全球第四个、亚洲第一个专业货运枢纽。机场总体规划用地规模为22.1平方千米,其中一期用地11.89平方千米。飞行区等级指标4E,一期建设东西2条远距跑道,长3600米,宽45米;建设1.5万平方米的航站楼、153个机位的站坪;建设塔站1座和5000平方米的航管楼以及通信、导航等设施;建设场外输油管线、机坪加油管线、机场油库、加油站等。一期工程飞行区跑道滑行系统按满足2030年旅客吞吐量150万人次、货邮吞吐量330万吨的目标设计。航站楼、转运中心等设施按满足2025年旅客吞吐量100万人次、货邮吞吐量245万吨的目标设计。项目静态投资245亿,动态投资将近千亿。如此规模巨大的项目为何会落户在鄂州呢?站在建设指挥部的沙盘前,无不感慨万千!面对气势浩大的工地现场,无不心潮澎湃!据说,这里并不是国家先前就有的大机场布局,顺丰集团的第一个选

点还在数千里之外的外省,后来的选点也在数百里之外的仙桃。是当地领导人闻风而动,钻天拱地,无数次往返于北京和顺丰集团,拎着文件包,吃着快餐面,高效率地运转,不停歇地追求,功夫不负有心人,终于把这个项目争到了手。若不是改革开放,哪有这样的眼光?哪有这样的手笔?哪有这样的气魄?哪有这样的实力?从无到有,在情理之中!项目到手不易,配套工作也难,涉及拆迁、腾地、安置等诸多难事,但这些工作却很快到位。如此好的建设氛围、如此顺的招商环境,又缘于鄂州是湖北省首个改革开放试验区,是湖北省首个城乡一体化试点城市,是全省综合改革示范区。由此想来,无中生有,也势所必然,这个项目的落地,把鄂州打造成为世界航空物流门户枢纽,将有利于利用全球要素深度对接大武汉智力资源和产业资源,集全球自由贸易政策打造内陆开放示范区,建设内陆开放高地。这个项目的实施,采取“货运公司+枢纽机场”运营模式,有利于构建“专业化物流集群+供应链管理中心”,以“快进快出”“大进大出”助推长江中游城市群产业大整合,催生产业新模式、新业态。鄂州的历史将由此改变!这就是改

革开放的伟力所在!

改革开放一直是我们党高扬的旗帜!党的社会革命的使命,使我们党不断推进各种改革;党的向先进学习的自觉,使我们党不断推进开放。改革开放,在内外部环境的变化中起伏,在历史的动态中前行,在难点和重点中展开。我们有探索的教训,更有成功的经验。从历史角度看,我们要把30年和40年联系起来,要把十一届三中全会和十八届三中全会联系起来,要把以经济建设为中心和以人民为中心联系起来,要把国内的改革开放和建立人类命运共同体联系起来。从现实角度来看,回顾总结改革开放要同新时代推动全面深化改革相结合,吸取改革开放经验要同解决现实矛盾问题相结合,充分展示改革开放伟大成就要同提升人民群众获得感相结合,深化改革开放要同推动实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦相结合。总之,我们就是要在以习近平同志为核心的党中央领导下,按照党的十九大指引的方向,坚定不移地把改革开放强国之路走正、走直,走下去、走到底! 

(作者系十届湖北省政协秘书长)





马力：不待扬鞭自奋蹄！

□ 杨琴冬子 王 博

【人物档案】马力，1957年生，1990年加入九三学社，东风商用车技术中心高级工程师，现任九三学社湖北省委咨询工作委员会主任，九三学社东风汽车集团有限公司委员会主委，十二届全国政协委员。

汽车的历史，在中国并不短暂，但真正作为一种生活必需品开进寻常百姓家，只有短短20余年。20世纪90年代以前，我国批量生产的主要是卡车，轿车基本都是进口。经过改革开放40年的发展，轿车不再是高不可攀的奢侈品，已经成为人们生活中必不可少的一部分。汽车产业从无到有、从小到大的发展道路，是改革开放40年对中国社会巨大改变的一个经典注脚。

“骑‘永久’就像 开奔驰一样有面子！”

1970年初，为了响应中共中央的号召，马力的父母作为中国汽车技术领域的专业骨干，从长春第一汽车厂赶赴“三线”基地湖北省十堰市，与来自全国各地的科研技术人员共同携手，在偏远山区开始建设

中国第二汽车制造厂。

“40年前，街上的汽车很少，自行车是家庭的主要交通工具。人们为了坐公交车经常要走很远，飞机更是只有极少数人才能见识到，更别说乘坐了！”谈起交通工具的变化，马力感慨不已。

1978年，当过“知青”又当过工人的马力，考上了湖北汽车工业学院，他最想要的就是一辆自行车。当时自行车与缝纫机、手表并称为“三大件”，地位无异于现在的私家车。“那时候如果家里能拥有一辆崭新的自行车是令人羡慕的。骑自行车的感觉不亚于现在开轿车的感觉，尤其是骑‘永久’就像开奔驰一样有面子！”回忆起40年前的情形，马力笑着说。

大学毕业后，国内外汽车工业的迅猛发展让马力对汽车产业充满憧憬。从此，马力的职业生涯与汽车产业紧密结合在一起。在东风公司，他先后担任业务主管、技术中心情报分析室主任、东风公司科技信息研究所副所长等职务。多年扎实的工作让马力研究成果颇丰，多次

荣获国家级和省部级研究成果奖。1995年，由马力直接主持的软科学研究项目《世界电动汽车发展动向》，获得原机械部工业部信息研究成果一等奖；1997年，他亲自主持完成的《国外轿车产品技术研究》课题，获湖北省机械工业科技进步二等奖；2000年，他作为主要完成人执笔的《国外汽车工业发展趋势研究》项目，获中国汽车工业科技进步三等奖。

改革开放40年后的今天，随着东风公司的发展，十堰这个曾经无人知晓的山区小镇，已成为世界闻名的汽车城。2015年9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年阅兵式隆重举行。东风汽车公司生产的118台军车参加阅兵式，其中东风“猛士”越野车105台、东风EQ2102N军车13台。在此次阅兵车辆装备中，东风生产的约占三分之一，在所有受阅车辆中名列第一。

马力说：“东风汽车公司从1969年开始建设，1978年转产生产民用卡车。经过40年的发展，年产销能

力从当年的4万多台,提升到了如今的400多万台。现在让汽车开进寻常百姓家的梦想已经实现!”

关注新能源汽车 被称“汽车委员”

用“马不停蹄”来形容马力作为政协委员的履职是再恰当不过的了。自1995年进入参政议政舞台以来,马力从十堰市政协委员到湖北省政协委员,最后被推选为全国政协委员。23年政协履职路上,努力学习,勤力耕耘,多个提案引起强烈反响并最终被付诸实践,他也逐渐从一个政协新人变成政协内外“小有名气”的“新能源委员”“汽车委员”。

作为东风汽车公司的高级工程师,马力发挥多年工作在科技工作一线的优势,提出了能源科技方面的系列提案。2013年,首次以全国政协委员身份履职的马力提出:“在‘稳增长,调结构’方针的指导下,汽车工业也应该积极调整结构,努力由汽车大国向汽车强国迈进。”同时,他还大力呼吁,加强生态环境保护,加快推进新能源汽车的发展、推广与利用。

2014年,他在全国两会上提交的《关于进一步完善科技体制的建议》中提出,为推进创新驱动国家战略的落实,必须加快科技体制改革。因该提案引起了有关部门的重视,马力受邀参加了当年4月份全国政协的“双周协商座谈会”,并作专题发言。

2017年,马力受邀列席全国政协十二届二十一次常委会议。他提交了《对新常态下我国汽车产业转型升级的认识与建议》,呼吁“由小变大的汽车产业,应该加速转型升级,加速发展清洁能源产品,积极向汽车强国迈进”。

2018年,马力在湖北省两会上所关注的重点仍然是清洁能源汽

车。他建议继续扩大清洁能源汽车在湖北交通领域的推广应用,力争在“十三五”期间新能源车型的应用率达到80%以上。

依靠过硬的专业素质和广泛的考察调研,马力关于推广使用新能源汽车的系列提案引起社会广泛关注,成为群众口中的“汽车委员”和“明星委员”。他的建议得到了相关部门的积极回应。2014年8月,他应邀参加了全国政协赴武汉进行的产学研结合专题调研活动。同年9月,人民政协报与襄阳市政协在襄阳联合召开新能源汽车产业化与改善城市环境座谈会,他受邀在会上作了专题发言,其建议受到与会领导和各界人士的广泛认同与赞许。

当被问及动力从何而来,马力说:“从一个普通的科技工作者到全国政协委员,在参政议政舞台上为社会的进步奉献自己的力量,这是组织的培养,是感恩之心的驱使,也是改革开放给我们带来的大好时机。其实,我做得还不够,只能不待扬鞭自奋蹄!”

凝心聚力 履职尽责要有新作为

1995年,九三学社十堰市委正式建立。马力见证和参与了九三学社十堰市级组织的建立和发展历程,他曾担任九三学社十堰市委筹委会成员,并先后担任委员会秘书长和副主委。2006年,马力随东风汽车公司搬迁到武汉后,考虑到东风汽车公司的九三学社社员分散在武汉、襄阳、十堰三地,便积极整合资源,经常召集三地社员一起开展活动。

“中国特色社会主义进入新时代,九三学社基层组织履职尽责要有新作为,就必须抓住政治学习不放松。”马力说。2013至2018年间,在马力的带领下,九三学社东风汽

车公司委员会利用每年十余次的组织生活机会,召开贯彻学习中共十八大、十九大,九三学社十一大精神座谈会。2013年,他在湖北省率先创办无纸化电子刊物《九三东风社讯》,现在已经持续编发了5年,受到社员们的称赞。

近年来,马力带领东风汽车公司的九三学社社员把目光投向精准扶贫,先后到武陵山区、云南和贵州等地进行精准扶贫考察工作。在调研过程中,他了解到云南山区的小学缺乏图书,便专门为云南芒市贫困地区小学购买了价值2500元的课外读物。2016年4月,在湖北省恩施州调研时,他了解到来凤县大沟小学的图书室也十分缺乏课外读物,立刻捐赠2000元,并组织社员开展捐资助学活动,共募集善款8000余元。2016年六一儿童节前夕,他带领5名社员赴恩施州来凤县大沟小学捐资助学,驾车行程约700公里,将280册图书和价值2000元的教学用品送到了目的地。2018年6月,他又组织社员们开展第二期捐资助学活动,为大沟小学再次送去了价值5000元的课外读物和文体用品。

一分耕耘,一分收获。九三学社东风汽车公司委员会开展的工作受到社内外广泛好评。这份成绩离不开马力的辛勤付出。2015年,马力被九三学社中央授予“全国优秀社员”称号,他所负责的九三学社东风汽车公司委员会在庆祝九三学社创建70周年表彰活动中获得“九三学社全国优秀基层组织”称号。

40年,春华秋实,国泰民安。“一切向前走,都不能忘记为什么出发。”马力感慨道。以马力为代表,坚持爱国民主科学传统的九三学社社员将在祖国各地为改革开放的伟大事业继续贡献力量。☞

(作者单位:九三学社中央宣传部)

发挥“三大作用” 助力打赢精准脱贫攻坚战

□ 岳光辉

前不久,省政协主席徐立全同志在对恩施州政协秘书长张树香同志驻村扶贫事迹的报道批示时指出:“当前我省脱贫攻坚正处于啃‘硬骨头’、攻城拔寨的关键阶段,全省各级政协委员、政协机关干部要深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述和视察湖北重要讲话精神,进一步增强责任感、紧迫感,既要认真履职,围绕脱贫攻坚深入调查研究、积极建言献策、开展民主监督,也要发挥自身优势,积极投身脱贫攻坚主战场,为坚决打赢脱贫攻坚战贡献智慧和力量。”人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,具有协商的制度优势和平台优势,“投身脱贫攻坚主战场”责无旁贷,既不能缺位无为,又不能错位乱为,做到精准定位、精准履职,主动作为。

一、发挥政协“智库”作用,当好脱贫攻坚“参谋员”

人民政协素有“人才库”“智囊团”之称,应充分发挥协商议政作用,精准发出政协声音,为党委政府不断完善打赢精准脱贫攻坚战的体制机制和战略战术提供决策参考。

一是延伸触角,在政策精准上建真言。恩施州是全省脱贫攻坚主战场之一,恩施州政协身处脱贫攻

坚“第一线”,了解贫困群众的真实心声,清楚脱贫政策的落实情况,州政协充分利用这一优势,科学研判脱贫政策。一方面,在扶贫政策出台前和实施中,加强与党委政府的协商,为党委政府科学决策提供参考意见,强化微观政策设计的科学性、精准性、可操作性,使之最大限度地符合中央导向、符合地域实际、符合群众愿景、符合发展趋势。另一方面,通过屋场座谈会、村民代表会,密切与群众的联系,既强化政策的宣传解读,扩大人民群众的知情权,提高人民群众对扶贫工作的认识和理解,融洽“帮”“扶”关系,凝聚脱贫攻坚共识,又广泛收集群众的意见建议,善于发现问题,积极探索解决问题的方式方法,通过社情民意、参阅件等形式,传递群众声音,贡献政协智慧,进而推动脱贫政策的不断完善。

二是拓展视野,在措施精准上出实招。脱贫攻坚战是一项系统工程,牵涉到教育、医疗等方方面面,致贫原因千差万别。要确保攻坚成效得到群众认可、经得起历史检验,必须涵养全局思维,既立足扶贫抓扶贫,打好持久战,把脱贫攻坚与党委政府的重大决策部署和重点工作有机衔接起来,做到统筹谋划、协调推

进。恩施州政协坚持把助推脱贫攻坚“一号工程”作为履职重点,着眼于中国特色社会主义伟大事业和最广大人民的根本利益,紧盯基层群众普遍关心的水、电、路及教育、医疗等热点问题,紧跟生态文明、农耕文明及新型农民培育等重大长远问题,紧扣“不患寡而患不均,不患贫而患不安”的群众心理,超前谋划,深入调研论证,既着眼面上工作协商,又抓住点上问题建言,向州委州政府提交的《关于整体推进恩宣建鹤四县市高山片区扶贫综合开发的建议》等一大批意见建议引起了州委州政府的高度重视,州委六届八次全会明确提出建立高山片区精准扶贫协作机制,集中力量推动以5个高山乡镇为代表的贫困片区整体发展。州委、州政府成立高山片区扶贫开发领导小组,并由州发改委编制《恩宣建鹤高山片区综合扶贫发展规划》,要求相关部门在项目、政策、资金等方面予以倾斜,强化目标责任,推动各项措施落实。同时,充分发挥界别的专业优势,广泛动员委员围绕产业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、医疗扶贫等领域把脉问诊、开好处方。

三是对标聚焦,在方法精准上献良策。脱贫攻坚必须因地制宜、因村施策、因事施策,这不仅是中央

的工作要求,还是一种工作能力和水平,直接决定攻坚成效。恩施州政协坚持在吃透上情、摸准民情上下功夫,充分运用专题协商、对口协商、界别协商等方式,抓住脱贫的主要矛盾和矛盾的主要方面,围绕“抓重点、补短板、强弱项”,寻求最优方法。恩施州是典型的山区农业大州,绿色是最亮的底色,生态是最大的优势,属于国家主体生态功能区,被纳入第一批国家全域旅游示范区。基于国家对恩施州的功能定位和州情实际,州政协向州委州政府报送的《全域旅游背景下实施乡村振兴战略的建议案》《易地扶贫搬迁不只是建新房》等,引起党政部门和社会各界的高度关注。此外,还紧扣农村公路建设管理、农村垃圾治理、中药材产业发展、农业绿色发展等方面开展专题调研、视察,为党委政府对症下药、靶向治疗提供有益参考。

二、发挥政协“监督”作用,当好脱贫攻坚“督战员”

脱贫攻坚贵在精准,重在精准,成败也在精准。中央和省明确把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略,就是要确保真扶贫、真脱贫。恩施州政协充分发挥民主监督作用,在“精准”上当好监督员,资政之制定、听政之落实、问政之成效,确保扶贫政策精准到户到人。

一是坚持政治方向,在敢监督上下真功。扶贫领域监督的政策性、原则性、敏感性都比较强,对于人民政协来讲,开展扶贫领域的监督,首要的是把讲政治放在首位,始终坚持党的全面领导,切实把思想和行动统一到党委政府对扶贫工作的决策部署上来,做到思想同心、目标同向、工作同步。积极争取党委政府对民主监督工作的重视与支

持,研究出台政协组织开展脱贫攻坚民主监督的实施意见,健全完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制,提高监督工作制度化水平,为民主监督“保驾护航”。把脱贫攻坚纳入政协民主监督的重要内容,体现在年度学习计划中、体现在常委会工作报告中、体现在年度工作要点和年度协商计划中,通过集中学习、以会代训、专题辅导等方式,提升政协干部(委员)对扶贫政策的理解和把握,引导各级政协组织和政协委员做到“自身硬”“敢亮剑”。

二是坚持问题导向,在善监督上用真劲。坚持以问题为导向,围绕扶贫领域的重大项目和人民群众反映的热点难点问题,采取提案调研视察、专题议政、民主评议等方式开展民主监督工作,确保政协民主监督的针对性。聚焦重点监督,紧盯发改、教育、民政、人社、住建、林业、卫计、扶贫等业务主管部门的7个方面19个项目中的不作为、乱作为问题,先后开展的扶贫专项资金使用情况、主导产业发展情况等民主监督活动,既是关键性问题,又是根本性问题。深入现场监督,通过深入调查研究发现问题,找准矛盾的症结所在对症下药。积极推荐政协委员参与工程质量监督,在农村公路建设管理民主监督活动中,组织财政、审计、扶贫办等部门的政协委员成立民主监督小组,既带着问题沉下去,还带着专业的眼光洞察扶贫领域的“奶酪”。强化专业监督,让专业的委员监督专业的事,激励广大政协委员敢于担当,加强对政策“梗阻端”“漏斗处”“消音地”的监督,切实做到敢碰硬、讲真话、谏净言、谋良策。注重联合监督,推动政协的民主监督与群众

监督、舆论监督、法律监督等手段有机结合,搭建民主监督社会网络,突出监督的政治性,深化监督的社会性,增强监督的有效性。

三是坚持价值取向,在会监督上动真情。把民主监督的出发点和落脚点放在维护群众合法权益上,畅通群众合理诉求的表达渠道,及时发现、及时反馈,及时指出扶贫工作中出现的各种损害群众利益的做法,提出监督整改的意见建议,助推问题的解决和落实。加强跟踪问效,通过召开会议听取汇报、组织委员“回头看”等,搭建委员与被监督单位沟通的平台,综合运用提案、社情民意、专题视察等方式,增强监督韧性,强化反馈评价,既求立竿见影,也求水到渠成。按照州委的部署,由主席会议成员带队进村入户,开展精准扶贫政策落实情况“回头看”,全覆盖走访问效,密切了党干群关系,增强了监督实效。创新开展民主评议,按照精准扶贫推进到哪里,政协民主监督就跟进到哪里、监督力量就集聚到哪里的要求,选准角度,把好尺度,积极开展民主评议活动,并将评议结果及时报送党委政府,并在一定范围内公开,协助纠正扶贫领域的不正之风。积极参与派驻监督,抽调农村工作经验丰富的机关干部和政协委员参与全州精准扶贫督战队,通过暗访群众、实地查看、群众评议等方式,就贫困村自身条件、扶贫方式、部门帮扶情况、精准识别、建档立卡、结对帮扶等问题进行督导检查,对改进扶贫工作作风、解决实际问题起到了积极的推动作用。

三、发挥政协“帮扶”作用,当好脱贫攻坚“作战员”

脱贫攻坚绝非一时之功,也绝

非一人可成,需要人人参与、善作善成。对于精准扶贫工作,人民政协要笃定“事不避难、义不逃责”的使命感,既“参在点子上”,又投身主战场,“战在攻坚处”。

一是领导领帮。恩施州政协坚持把脱贫攻坚工作纳入政协重点工作项目清单,通过召开党组会、主席会议时时专题学习、月月汇总调度。州政协各位主席以身示范、干在实处,带头沉下身子,深入基层,积极协调解决联系乡镇、联系村存在的具体问题。今年以来,主席会议成员深入18个重点贫困村,围绕“八个到村到户”,开展蹲点调研、解剖麻雀,积极探寻精准脱贫的路径和举措,形成书面调研材料9份,梳理问题、建议近60条,围绕“一有两不愁三保障”和水、电、路、网、房等基本保障要素,协调解决存在的具体问题,在协助各级党委政府落实扶贫政策、推进扶贫项目等具体工作中搞好协调服务、督办落实等工作。

二是联动共帮。坚持上下联通、横向联合,充分发挥政协组织整体优势,积极搭建委员履职平台,打造政协参与精准扶贫工作品牌,在助推脱贫攻坚中画出共同扶贫、共

同攻坚、共同脱贫的同心圆。州政协把政协委员(工作者)参与精准扶贫“三大工程”作为围绕中心、服务大局的重要抓手,制定《政协恩施州第八届委员会关于实施政协委员参与精准扶贫“三大工程”的实施意见》《恩施州政协委员参与精准扶贫“三大工程”考核评价方案》,推行“1331”模式(即1名政协常委会议组人员带领3名以上政协委员开展“为民工程”“爱心工程”“带动工程”,提出1条好的意见建议),1993名州、县(市)两级政协委员组成286个小组,对口帮扶3755户贫困户、2265名贫困学生、398个农业专业合作社,有钱出钱,有力出力,有点子想点子、有门路找门路,为打赢脱贫攻坚战贡献政协力量。同时,积极响应“精锐尽出”的要求,实现机关干部结对帮扶全覆盖和驻村帮扶常态化,9名机关干部常年吃住在村、岗位在村、工作在村。

三是专业专帮。充分发挥界别的专业优势,广泛动员委员围绕产业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、医疗扶贫等领域把脉问诊、开好处方,齐心“斩穷根”,合力“摘穷帽”。经济界委员坚持以建立利益联结机制为

重点,把企业发展与精准扶贫有机结合,通过“公司+专业合作社+基地+贫困户”“专业合作社+电商+贫困户”等模式,通过培育市场主体、发展实体经济带动贫困群众增收脱贫;教育科技文化等界别把重点放到阻断代际贫困、推广科技、文化进村、技能培训等智力扶贫上;医疗卫生界委员把工作重点放在为困难群众诊病送药、医疗救助、健康教育上;社法委把工作重点放在法律知识普及、依法维权服务上;民族宗教界委员把工作重点放在加强与民族宗教界代表人士联系,预防和化解社会矛盾,促进各民族共同繁荣发展上;工商界委员树立抓项目就是抓扶贫的理念,充分发挥联系面广的优势,把企业发展与精准扶贫有机结合,为招商引资、产业转移、扶贫创业牵线搭桥,着重引领、培育、扶持、壮大一批农副产品加工企业,以创业促就业,拓宽困难群众致富增收渠道。近年开展的“送医送药送健康”“法律宣讲到村、律师服务到村”等活动,受到群众普遍欢迎,用实际行动诠释了政协的责任担当与为民情怀。□

(作者单位:恩施州政协)



应城市建立党委政府政协 共同督办机制推动提案办理

□ 政协应城市委员会

近年来,为深入贯彻中办、国办《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》(中办发〔2012〕13号文件)精神,在省委书记督办重点提案示范带动下,应城市构建起党委、政府和政协齐抓提案督办工作局面,建立共同督办提案工作机制,推动承办单位主要负责同志领办重点提案全覆盖,产生了较好效果。这是应城市贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的具体行动,是加强政协提案工作的重要举措,也是推进政协协商民主建设的积极探索。

一、坚持“三方联动”,增强提案督办合力

(一)坚持党委领衔督办。2017年,应城市委主要领导和全体市委常委领衔督办10件政协重点提案,涉及人才工作、小微企业融资、富水河保护、城区停车难、做强旅游产业等问题,多措并举强化督办,有力推动了提案办理落实。2018年8月,新上任的市委书记程涛接力督办政协提案,11位市委领导共督办13件重点提案。其中,程涛同志领衔督办3件重点提案,包括加大精准扶贫政策落实力度、村级公路改造升级、校园周边餐饮卫生安全管理等涉及经济社会发展和民生改善的问题。

(二)坚持政府全员督办。近年来,应城市市长亲自主持召开提案交办会,要求政府各承办单位把推动提案办理落实作为政府履职为民的一项重要职责,把做好提案办理工作摆在

更加突出的位置,作为推进政府工作的一件大事来抓,强化领导,落实责任,突出办理实效。市政府全体副市长按照分工,负责抓好分管单位的提案办理和督办工作,把提案办理纳入议事日程,对提案工作实行台账式管理,定期研究协调提案办理工作,与其他工作同部署安排、同检查督导,领导力度和督办力度不断加强。

(三)坚持政协重点督办。市政协每年遴选10件重点提案,由市政协主席会议成员带队,通过听取办理情况汇报、组织委员视察、召开现场督办会等形式开展专题督办。今年9月中旬,市政协主席李少华到公安、房管部门督办重点提案,较好地发挥了重点提案办理的引领示范效应,以点带面,促进了承办单位提案办理工作。市政协各专委会发挥对口联系的优势,每年选取2件提案进行对口协商办理。政协形成了全员全方位督办提案的工作格局。

二、立足“三个主动”,确保提案真办实办

(一)主动开展督办活动。应城市委市政府把提案办理工作纳入整体工作布局,与开展和推进业务工作结合起来。市委主要领导抽时间专题听取提案办理工作情况汇报,研究解决提案办理工作中的问题。9月26日,市委书记程涛专门就3件重点提案开展督办活动。在视察提案办理现场和听取承办单位办理情况汇报后,程涛要求各承办单位要高度重视政协

提案办理工作,要提高政治站位,注重统筹兼顾,坚持真办实事,强化办理实效。市政府市长徐长斌结合开展重大项目建设调研活动,督办政协提案“关于加快我市循环经济发展的建议”。

(二)主动做好协调服务。市政协印发市委、市政府、市政协领导督办重点提案工作方案,为开展重点提案督办工作搞好对接与服务。组织市委常委所在单位办公室和承办单位负责人,召开市委领导领衔督办重点提案工作协商会,认真听取提案承办单位的工作进展汇报,商讨提案督办相关事宜,促进“督”“办”双方深度交流,准确把握督办提案的时间节点和工作节点,为市委领导领衔督办重点提案做好联系沟通、协调服务工作,推动了重点提案督办活动的顺利进行。

(三)主动化解相关问题。针对督办过程中了解到的相关困难和问题,列出问题清单,安排提案承办单位及相关部门分类推动化解:问题突出且长期存在,现具备条件在部门职责范围内可以解决的,责成有关部门限时办理解决;问题重要且符合上级文件精神要求,需要统筹

多个部门协作解决的,明确相关部门分工,合力协办解决;问题解决暂时不具备条件,但又涉及全局工作的,由相关部门对照上级文件精神要求,联系实际探索体制机制创新,逐步创造条件加以解决。同时,将问题解决情况作为市委、市政府督查室的年度督查内容,进行常态化督办,确保办理落到实处。

三、达到“三个满意”,提案督办成效明显

(一)政协满意推动了工作。党委、政府和政协共同督办提案,特别是党政主要领导积极开展提案督办活动,充分体现了对政协提案办理工作重要意义的认识,体现了较高的政治站位和工作责任感,在全市营造了重视支持政协工作的良好氛围,把政协提案办理工作推上了一个新水平,提振了全市政协组织和政协委员积极履职、主动作为、服务改革发展的信心和决心。市政协以此为契机,出台了《政协应城市委员会关于加强重点提案策划工作的意见》,对重点提案的策划工作提出了明确具体的要求,引导提案更好地聚焦全市经济社会发展的重大

问题和涉及人民群众切身利益热点问题,增强选题的科学性,提高提案质量。

(二)委员满意得到了重视。提案人对所提提案得到市领导的肯定和重视,并专门开展督办活动,既感高兴,又受鼓舞。陈丽华、王雄心、严青生等委员陪同市委书记程涛督办提案后,对提案办理措施硬、效果好表示非常满意,决心今后认真履行委员职责,积极通过提案协商建言,为助推发展、共促和谐献计出力。

(三)社会满意解决了问题。政协委员来自社会各个领域和方方面面,与人民群众联系密切,政协提案反映了社会各界的意愿和呼声。承办单位高度重视,认真办理委员提案,化解了一批社会关注的热点、难点和焦点问题,把提案办理落实转换成排忧解难的民生实事。应城市委高度重视,党委、政府和政协“三方联动”,紧紧抓住重点提案反映的事关民生福祉的“关键小事”,人民群众不断升级的合理需求,影响社会稳定的突出问题,一件一件落细落实,真办实事,着力提升群众获得感、幸福感和安全感。☞



深入开展学研活动 提升政协工作质量

□ 吴道新

沙洋县政协坚决贯彻中央和省市委关于全面从严治党的各项部署和要求,深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,引导广大政协委员在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,旗帜鲜明讲政治,坚持不懈抓落实,为政协工作高质量开展奠定了坚实的基础。

一、加强队伍建设,锻造学研活动“主心骨”

县政协始终坚持正确的政治方向,不断加强自身建设,打造学习研讨活动的中坚力量。

一是强化政治站位,理论学习常态化。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,全面贯彻落实中共十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,尤其是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,在政协全会、政协常委会议等不同场合进行反复深入宣讲,并组织全体机关干部写心得、谈体会,真正做到学懂弄通做实。定期组织政协委员到井冈山干部学院等地开

展党性修养锻炼和革命传统教育,使委员信念更加坚定、党性更加坚强。多次组织政协委员培训班和委员专题辅导讲座,利用微信群推送学习资料,并适时组织对学习效果的督查,有效提升了委员的政策理论水平。

二是加强制度建设,委员管理规范。积极探索政协委员积分制管理办法,对委员参加会议、提交提案、信息调研等十个方面开展积分管理,并将积分作为委员年度考核、评先评优的重要条件,实现了委员管理工作上的创新。今年,又制定了积分制管理APP,激发了委员履职的积极性和主动性,创造了县政协成立以来提案数量最多、界别活动最丰富、社情民意最出彩的三个历史之最,实现了“小积分”管好“大队伍”的目标。

三是理论联系实际,学研活动实效化。坚持将学习研讨活动化虚为实,用实际工作成效来检验学习研讨活动的效果。一年来,政协主席、副主席带头学理论、带头讲党课、带头交党费、带头驻村开展活动、带头纠正“四风”,发挥了很好的示范作用。政协机关外出开展招商

引资活动50余次,足迹遍布17个省、直辖市,成功引进泰富重装、上海能富机电等10多个项目,今年5月又成功签约保华控股集团的军民共用华中沙洋能源储配运输综合保障基地试验区项目,项目的实施将彻底改变沙洋工业发展格局。各位委员有钱出钱、有力出力,将学习研讨活动不断引向深入。据统计,十九大召开以来,全体委员共开展政策宣讲活动200余场次,上门走访困难群众1500余人次,为群众办实事300余件,捐款捐物价值近100万元。

二、践行为民宗旨,唱响学研活动“主旋律”

县政协认真落实学习研讨活动要求,着力营造风清气正、团结和谐的人文环境,为发展凝聚人心、汇聚力量。

一是关心关爱委员。认真落实“主席、副主席联系常委,常委联系委员,委员联系群众”制度,切实保障委员的民主权利。在今年上半年开展的“走进委员企业·早春行”活动中,县政协主席、副主席带队走访委员企业,共为委员协调解决实际问题20多个,收集社情民意信息30

多条,形成的《沙洋县政协走进委员企业·早春行活动综述》得到刘克雄县长签批,委员反映的问题得到了及时解决。畅通委员“出入”关口,将有参政意愿的本县优秀企业家和社会各阶层人士吸纳到政协队伍中来,将本职任务重、履职不给力的委员进行劝退,永葆政协队伍的生机与活力。

二是传播清风正气。按照习近平总书记“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”的要求,坚持在实践中培育典型、选树标杆、弘扬社会正义。利用地方宣传媒体,开办《委员风采》栏目,李德虎、李琨、丁金苗、周调扬、王雄等一大批委员走上荧幕,讲述先进事迹,汇聚社会发展正能量;政协委员陈广雄、方辉进等人离岗不离心,主动请缨担任重点企业的“第一书记”,为企业发展贡献智慧;胡勇委员不顾伤病,勇救落水人员,被传为美谈;政协委员陈国强等人退职不褪色,担任县委巡查组组长一年来,求真务实,广受好评。编撰《记忆——沙洋“五七”干校》一书,弘扬筚路蓝缕、乐观向上的干校精神,为沙洋创新转型、后发赶超奠定了坚实的人文基础。

三是热心帮扶群众。坚持把政协委员人脉深厚、资源丰富的优势转化为扶贫帮困的具体行动。2017年10月,县政协举办了“10.17政协委员和您在一起”委员主题日活动,全体政协委员积极响应号召,慷慨解囊,募集善款近30万元用于扶贫济困。今年6月,又成功举办“委员走进新农村·争做‘乡村振兴’带头人”暨“助力扶贫·委员同行”主题实践活动,为曾集镇范店村及周边居民带来一场精彩的文化盛宴,并为他们送去价值近10万元的慰问物

资。连续多年开展“政协委员酷暑送清凉”活动,慰问在烈日下坚守岗位的环卫工人、值勤交警、公交司机和福利院孤寡老人,得到社会各界的广泛好评。

三、科学履职尽责,筑牢学研活动“主阵地”

县政协坚持将学习研讨活动与政协科学履职相结合,做到县委想什么、政协就谋什么,政府干什么、政协就帮什么,凝心聚力画出最大同心圆。

一是开展政治协商,强化责任担当。认真开展全会大会协商。围绕招商引资、城镇带建设、实体经济发展、乡村振兴战略等精心组织大会发言、提出意见建议,撰写提案信息,对推进党政科学决策起到了积极作用。精心开展专题协商。选择社会关注、人民群众关心的热点问题作为协商内容。十九大以来,通过专题协商形成调研报告30余篇,提出各类意见建议70多条,其中“推动按户连片耕种工作最后一公里落实”的建议被市政协采用,“关于进一步推进精准扶贫精准脱贫工作的建议”得到县委书记揭建平同志的高度肯定。积极开展对口协商。各专委会主动加强与县委、县政府工作部门的对口联系沟通,组织开展对口协商40余次,形成了一大批有价值的调研报告,多篇在省市媒体上发表。

二是推进民主监督,凝聚发展力量。认真开展提案办理工作。2017年以来,共收到委员提案547件,立案378件,实行了县委县政府领导领办重点提案制度,开展了提案办理“回头看”工作,通过提案办理,促进了一系列民生问题的解决。为了让群众喝上“放心水”,县政协连续三年将《加强汉江水污染

治理,确保沙洋人民饮水安全》作为重点提案紧盯不放松,督促县直相关部门封堵了原直排取水点的园林闸排污口,投入400余万元将其并入城区污水管网,关停取水点上游三个码头,拆除下游两艘餐饮船,搬迁游泳场所,设置警示牌和保护区界碑,新建生态隔离带,使城区取水点污染问题得到彻底解决。扎实推进专项民主监督,将群众反映较强烈的马良矿山禁采问题列入专项民主监督计划,组织委员围绕马良矿山开采现状和修复情况,进行实地踏勘,拍摄专题片,召开专项民主监督会议,邀请县政府领导、相关部门到会看视频、听民声,共商马良矿山生态修复良策,形成的《民主监督建议书》得到县委书记揭建平同志批示。

三是抓好参政议政,服务经济发展。围绕经济社会发展建言。2017年以来,通过《社情民意直通车》专报委员意见建议21期,《将城区农贸市场提档升级的建议》被县政府纳入当年承诺办理的民生实事之一。利用社情民意建言。2017年以来,县政协共整理报送社情民意信息560多条。其中,省政协采用45条,省领导批示22条。2017年,我县社情民意工作获全市一等奖,被评为湖北省社情民意信息工作先进单位,这是我县首次进入湖北省社情民意信息工作第一方阵,取得了历史性突破。注重发挥省、市政协委员作用,积极向上级反映沙洋县无法解决的问题。先后提交了《关于加快推进武天宜高速公路建设的建议》《关于加快汉江通航效能建设的建议》等10多篇建议,得到了省市相关部门的高度重视,为沙洋经济社会发展贡献了政协智慧和力量。

(作者系沙洋县政协党组书记、主席)

推进基层政协履职能力建设 要“以四劲提四力”

□方成

习近平总书记指出,人民政协是国家治理体系的重要组成部分,要适应全面深化改革的要求,以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设,努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。基层政协处于社会主义协商民主一线,是党委政府联系群众的接口,是做好政协工作的基础主体,推进人民政协履职能力建设首先要提高基层政协履职能力。那么,如何提高基层政协履职能力?笔者认为需要在以下几个方面下功夫:

一、在协商议政上出劲,着力提升政治把握能力

人民政协是政治组织,首先要旗帜鲜明讲政治,在履职过程中不断提高政治把握能力,把准政治方向,夯实政治根基,涵养政治生态,防范政治风险,永葆政治本色,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,严守政治纪律和政治规矩,坚定不移地维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上坚定同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致,坚定不移走中国特色社会主义民主政治发展道路,不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,着力巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

要大力加强基层政协党的建设,把党的领导贯穿政协履职全过程,增强政治敏锐性和政治鉴别力,做到眼睛亮、见事早、行动快,把坚持正确政治方向贯彻到政协工作的谋划、部署、推进和实践中,经常对表对标,及时校准偏差,坚决纠正偏离和违背党的正确政治方向的行为,确保政协事业始终沿着正确政治方向前进。

政协不是权力机关,参政不行政、建言不决策、监督不强制,主要通过协商发挥作用。基层政协履职很重要的方式就是通过协商议政来建言献策,着力增进共识、促进团结。这就要求基层政协在协商议政上出劲,不断提高协商议政的能力水平和实效。一是要培育协商议政精神,树立协商意识,坚持“有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数”,自觉把协商民主贯穿于政协履职全过程。二是搭建协商议政平台,各级政协组织要更加灵活、更为经常开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等,探索开展网络议政、远程协商等新形式,为委员参与协商议政搭建好平台,让政协委员、民主党派、工商联、社会各界人士和党委政府、部门在政协协商,而不是与政协协商。三是要选准协商议政议题,要围绕党委政府中心工作和人民群众关注的热点难点问题,紧扣人民群众急难愁、党政短缺缓的焦点痛点问题,聚

焦打好三大攻坚战,推动经济高质量发展,实施乡村振兴战略,保障和改善民生,深化改革开放,加强作风建设,推动全面从严治党向纵深发展等精准选题,积极协商议政,为改革发展出实招、谋良策、增合力。四是要深化协商议政方式,积极探索形成开门式选题、模板式筹备、互动式协商、集中式交办、提案式办理、跟踪式问效“六式”协商方法,提升协商议政实效。

二、在调研建言上使劲,着力提升调查研究能力

政协发挥作用不是靠“说了算”,而是靠“说得对”,“说得对”就需要把调查研究这项政协的经常性工作做好,充分发挥人民政协代表性强、联系面广、包容性强的优势,汇聚政协界别、委员的专业特长和智力资源,深入开展调查研究,摸清情况,找到症结,做到发现问题于青萍之末、思考问题虑深谋远、建言献策务实管用。

调查研究是提高政协工作质量的关键所在。基层政协要进一步强化做好新时代调查研究工作的认识,把调查研究作为政协履职的前提和基础,作为提升履职能力的基本功、改进作风的突破口、破解难题的好方法,在调研的深度广度上下功夫,深入实际把情况调查清,把成因研究透,把对策斟酌准。使调查研究贯穿于政协履职全过程,体现在政协开展的各项协商监督活动的议题产生上,落实到提案、建议案、大会发言、社情民意信息等建言献策和专委会组织开展的对口协商、界别协商、提案办理协商等履职活动中,融入到向党委、政府报送的协商议政成果里,使调研建言领导看得见、听得进、用得上。

三、在民主监督上用劲,着力提升联系群众能力

基层政协要积极发挥委员的主体作用,政协委员来自群众,植根于群众,对群众的衣食冷暖最先感知,对群众思盼怨求最先体察,要当好界别群众的代言人,代表界别群众积极发声,反映群众诉求,协调化解社会矛盾,用政协委员的切身行动发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用;要当好社情民意的信息员,识民情、接地气,以人民群众利益为重,时刻关心人民群众疾苦,反映人民群众呼声;要当好创新创业的引导员,带头围绕中心、立足本职、服务群众创新创业,发挥示范引领作用。

要发挥人民政协民主监督协商式监督的特色和优势,寓监督于会议、视察、提案、专题调研、大会发言、社情民意信息等工作之中,融协商、监督、参与、合作于一体。围绕党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实加强人民政协民主监督,坚持以人民为中心的发展思想,聚焦党委政府中心工作、社会民生工作、改革发展稳定等开展民主监督工作,通过调研视察发现问题,针对存在的不足献策献计,围绕工作落实提出良方,助推党委政府决策部署落实和社会民生问题解决,让人民群众有更多的获得感、幸福感,在党委政府和群众之间架起桥梁纽带,努力画大同心圆。

四、在服务中心上提劲,着力提升合作共事能力

围绕中心服务大局始终是基层政协工作的重要原则,是基层政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台的主题,政治协商要奔着中心去,民

主监督要朝着大局走,参政议政要跟着党政转,将党委的决策部署融入政协履职脚步中,基层政协工作就有方向,发展就有源头,创新就有活水。

政协具有人才荟萃、位置超脱的优势,但也有“不在其位,不谋其政”的不足,政协组织要善于发挥优势补不足,实施好履职能力水平提升工程。一是在谋划上要有安排,进一步规范工作的设计、落实、综合协调等方面,加强指导、密切联系、服务协调、形成制度,政协组织的各项协商议政、调研视察、民主监督等履职活动要突出委员主体和民主党派、工商联、无党派人士作用。二是在舆论上予以引导,调动协商议政积极性,对建言建得好的要推荐到全会上、常委会议上去发言,增强委员的成就感、荣誉感、归属感。三是在工作上创造条件,努力为委员搭建好协商议政平台,为他们履行职能、协商议政、发挥作用营造一个好的环境。四是在行动上彰显成效,要落实“六个一”,即参加一次学习培训,参加一次调研视察或提案督办活动,每年提交一份以上有质量的提案或社情民意信息,参加一次会议并作发言,为群众办一件以上实事好事,每年形成一份履职“成绩单”。五是要找准政协定位,强化委员身份意识,切实提高履职服务能力,在政协工作中尽职尽责,在本职工作中带好头,在界别群众中作示范。还要驰而不息改进作风,无论是开会、调研,还是提提案,都要求真务实,力戒形式主义、官僚主义,提升建言献策水平和协商议政实效,不能把本职工作看作是“硬任务”,把政协工作看作是“软指标”,搞成“两张皮”,而要不断提高合作共事的质量和水平,发挥大团结大联合的优势,求取最大公约数。□

(作者系黄冈市政协党组成员、秘书长)

政协民主监督为什么是协商式监督

□ 武汉市江岸区政协课题组

2017年2月,中共中央办公厅印发了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》(以下简称《意见》)。《意见》总结了人民政协各级组织和广大政协委员的实践经验,深刻阐述了人民政协民主监督的重要意义和总体要求以及民主监督的内容、形式、程序、工作机制,是以习近平总书记为核心的党中央,为完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化、规范化、程序化,更好发挥人民政协民主监督独特优势制定的一个重要文件。《意见》明确:“人民政协民主监督是在坚持中国共产党的领导下、坚持中国特色社会主义的基础上,参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在政协组织的各种活动中,依据政协章程,以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督”,如何全面深刻理解政协民主监督是协商式监督,对于正确把握政协民主监督的原则方法,深入贯彻《意见》精神,更好进行民主监督及接受民主监督都十分必要和重要。

谈政协民主监督,就必须从政党关系谈起,因为党派监督是政协

民主监督的主力,要从中国特色社会主义民主政治谈起,这是政协民主监督的原则、内容、方式产生的根本前提。

众所周知,现代西方政党关系及完善的政治体系造就了西方社会的进步和经济的繁荣,我们不能也无法否定其巨大的历史贡献。但其是否是完美无缺或者“放之四海而皆准”,恐怕就要另当别论了。西方政治体系的精髓在于对权力的制约和制衡,即“三权分立”。无论是“总统制”或是“议会制”无不如此。这种制约和制衡反映到党派关系上就是形成了一种对立的党派关系,即党派互相监督、互相博弈、针锋相对。这固然对权力有了很大的约束,在一定程度上防止了各类权力的泛滥。但另一方面,这种代表着不同阶层和集团狭隘利益的对立党派关系,使制约本身丧失了约束,让制约变成了相互掣肘。党派监督的目的变成了为监督而监督,执政党赞成的就是在野党反对的。这种无原则的盲目反对和无谓争论,导致了行政效率的低下,执政党往往一事无成,造成了公共资源的浪费和社会的分裂,社会合力无法形成。

监督的手段也是无所不用其极,辩论争吵从不就事论事,党魁之间常常进行恶意人身攻击,甚至是拳脚相向。窃听偷窥花样百出,演变成一个谍战大片,政客嘴脸暴露无遗。监督的内容不以人民的利益为出发点,而是从党派背后的利益集团的利益出发。这种相互争斗,针锋相对的政党关系既不被中国历史所选择,也不被“以和为贵”的传统文化所选择,更不会被中国的当下实践所选择。

中国共产党的无私性决定了政协民主监督的协商性。中国共产党章程明确规定:“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。”也就是说,中国共产党与各民主党派并没有根本利益的冲突,所有的纠纷矛盾都是人民的内部矛盾,这种根本利益的一致性,目的的相同性,决定了在对事务有不同看法时,只能是协商式的解决,而不是像西方政党在私利的驱使下进行的激烈斗争。

中国共产党的执政地位确定了政协民主监督的协商性。西方国家实行轮流执政,执政党和在野党都是暂时的。中国近代历史决

定了中国共产党在我国各项事业中的领导地位。《中国人民政治协商会议章程》规定：“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。”中国共产党是执政党，其他党派是参政党，而不是在野党；民主党派更多体现的是团体性和专业性，并不是政治性；民主党派的诉求是事业性的，而不是政治性的。民主党派的参政性，所形成的权利是话语权、建议权而不是决定权，这使得民主监督只能是协商式监督。

中国近代历史发展进程造就了民主监督的协商性。中国式协商民主监督并不是凭空的制度设计，而是中国近代历史发展的自然结果。习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话中指出，“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛”，“人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利”。这种协商式的民主导致了民主监督的协商性。就是凭借这一民主理念，中国共产党无论是在土地革命时期、抗日战争时期还是解放战争时期、社会主义革命时期都非常注意“团结一切可以团结的力量”，形成了最广泛的爱国统一战线。这是中国共产党带领全国各族各界群众取得民族独立和人民解放运动及社会主义改造、改革开放胜利的重要

法宝。因此中国这种协商式民主和协商式民主监督是经过了历史证明和检验的符合中国国情的制度安排，具有深厚的实践基础。

中国“以和为贵”的社会追求孕育了民主监督的协商性。协商民主下的协商式监督是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主监督形式，它源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化，具有深厚的文化基础。“以和为贵”“和而不同”的文化信仰，根植于每一个中国人的内心。中华民族自身孕育的政治文化以及人文素养，使得协商式民主监督的效果并不意味着不佳，“和风细雨”有时比“狂风骤雨”更能让人接受，监督效果也更加显著，协商式民主监督在这样的文化背景和积淀之下，有孕育产生和茁壮成长的深厚土壤。

中国当下的社会现实需要民主监督的协商性。党的十九大清晰勾勒出中华民族伟大复兴路线图和时间表，提出了把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的奋斗目标，这需要团结一切可以团结的力量，需要广大人民群众和社会各界广泛的政治参与，需要充分发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，需要充分发挥政协协商式民主监督的优势。这种优势首先体现在监督的组织性高。政协民主监督的主体是各民主党派、界别和团体，监督具有宪法法律和政协章程的保障，也有相关制度在程序上的规范，监督的组织性和程序性不仅可以保障参与的有序性，更有利于将离散状态的批评意见凝聚为系统的、制度化的监督成果，真正做到帮忙不添乱。其次是民主监

督的专业性强。政协委员都是各行各业的精英人士，在有序的组织下对某一方面工作开展民主监督，其专业性优势不言而喻，真正使民主监督落到点子上。第三民主监督的影响力大。协商式监督虽然是一种软监督，没有强制约束力，但由于政协委员是界别群众中的带头者和行业中的领军者，本身具有较大的社会影响力，因此其监督自然会受到被监督者的重视，产生较大的影响。第四是民主监督的覆盖面广。包括了国家宪法法律和法规的实施、重大方针政策的贯彻执行、党和国家机关及其工作人员的工作等社会的方方面面，使协商式监督可以随时根据党委政府中心工作和人民关心的热点难点给予重点监督，确保督在关键时。第五是民主监督的兼容性好。我国社会主义的监督体系主要包括党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、舆论监督等，这些监督力量都有自身的优势，同时又有各自的局限，需要各种监督力量相互配合、取长补短以提高监督效率和扩大监督影响。民主监督因位置超脱，无部门利益羁绊，从而能更好地与其他监督形式进行兼容，形成更大的监督合力，达到监督的目的。

总之，人民政协协商式民主监督源自中国共产党与各民主党派、无党派人士团结合作、互相监督的理论和实践，它符合中国历史文化特点和现实需求，是我国社会主义民主政治的独特创造和一项重要制度安排。深刻理解协商式民主的优势、作用和特点对于我们增强民主监督意识，提升民主监督能力，完善民主监督程序，营造良好民主监督环境，进一步彰显民主监督优势都具有重要而积极的意义。□

关于地方政协发挥界别作用的思考

□ 黄惠宁

地方政协作为人民政协的重要组成部分,不断加强界别建设,突出界别特色,探索完善发挥界别作用的新机制,是学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的必然要求,也是提升地方政协履职能力,加强自身建设的一项重要内容。

一、正确认识界别在政协工作中的地位和作用

人民政协的界别,是指适应政协工作要求而设置的协商议政、开展活动的基本单位,是政协的基本组成单位。

(一)界别是政协产生、存在和发展的组织基础。人民政协是中国共产党领导团结各党派团体及社会贤达共同创建的,是由界别组成的,没有界别的参与和支持,就没有人民政协的产生、存在,也不可能有政协的发展。作为政协基本组成单位的界别,是政协天然的、不可或缺的组织基础。

(二)界别是人民政协性质的集中体现。首先,界别作为政协的组织形式,广泛吸收社会各界代表人士,基本覆盖了社会各个方面,这种

组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性,体现了人民政协爱国统一战线组织的性质。其次,各民主党派作为人民政协的基本参加单位和基础界别,认真履行人民政协政治协商、民主监督、参政议政职能有利于更好地坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥了人民政协作为多党合作和政治协商重要作用。再次,在政协协商议政的过程中,党委政府广泛吸收各界别的意见和建议,接受各方面的批评和监督,有利于发扬民主,集思广益,充分体现了人民当家作主的社会主义民主的本质。

(三)界别是人民政协区别于其他政治组织的显著特征。人民政协是我国唯一一个由广泛的界别组成的政治组织。政协组织中的代表(政协委员),是群体性(界别)的代表,而不是区域性的代表。这种特殊的组织构成,是其区别于其他政治组织的重要特征。比如,人民代表大会是按照地域原则组成的,各地区的代表名额基本上是以选民数量的多少确定的;在地区代表的产生过程中,是按照行政区划划分选

区、选出代表,代表产生以后以本地区代表的身份进行活动。政协则不同,政协委员不是以地区代表的身份进入政协,不是以地区代表的身份参加活动,而是以界别代表的身份进入政协,并以界别代表的身份进行活动,它体现的是人们在思维观念、价值取向、利益诉求上的界别区分。政协这种以界别为基础的组织构成,使其既与人大相互区别,又与人大在我国政治体制中能够相互补充、相辅相成,从而更好地实现我国社会生活中的广泛的人民民主。

二、准确把握发挥地方政协界别作用的意义

政协界别具有与时俱进、代表广泛、专业突出、包容性强的特点和优势。这些特点和优势也恰恰是政协组织的特点和优势;要充分发挥政协的作用,就必须充分发挥政协界别的特点和优势。

(一)发挥政协界别作用,有利于加强党的领导。习近平总书记指出,政协是政治组织,首要的是坚持中国共产党的领导,这是政协必须恪守的根本政治原则。人民政协通过界别渠道,充分发扬民主,将党的

新思想、新理论传递出去、贯彻下去,有利于整合和拓展党的执政资源,巩固和扩大党的执政基础,提高党的执政能力,从而加强党的领导。

(二)发挥政协界别作用,有利于促进各级党委政府的决策民主化、科学化。政协每个界别都是一条民主渠道,代表和反映各党派、团体、民族、阶层、群体等方方面面的愿望和诉求。政协通过广泛的界别渠道,通过规范化、制度化、程序化的方式收集、整理、反映广大界别的意见建议,能够促进各级党委政府的决策更加科学民主,更加符合实际,更加符合人民群众的意愿。

(三)发挥政协界别作用,有利于引导人民群众合理有序政治参与。一方面能够把社会各界的民主行为纳入规范化、法制化的轨道,在更大范围内维护不同阶层、不同界别群众的民主权利,进一步实现和保障人民当家作主,同时又能够引导和保障社会各界及人民群众有序政治参与,维护健康稳定的政治秩序。

(四)发挥政协界别作用,有利于促进社会主义和谐社会建设。政协的界别协商机制,围绕重大问题,在界别内部和界别之间开展协商,包容和吸纳各种利益诉求,引导各界群众把局部利益与整体利益、当前利益和长远利益有机的结合起来,维护和实现最广大人民群众的根本利益。政协界别畅通的社情民意渠道,能够及时、准确地了解和反映各界群众中带有倾向性、普遍性、苗头性的意见,有利于党和政府准确、全面了解民情、把握民意,做好化解矛盾、理顺情绪的工作。通过人民政协各界代表人士在本界别范围内开展沟通、协调工作,可以消除误解、加深理解,统一思想、增进共

识、形成合力,具有联系一个、团结一界的效果。

(五)发挥政协界别作用,有利于提高政协履职的整体水平。界别是政协的组织基础,政协履行职能,要依靠界别的力量来实现。政协界别汇聚了各行业的精英人士,他们具有较高的文化层次、较强的专业知识,政协界别优势得以发挥,可以使政协的议政建言既有专业的深度、又有社会的广度,既有科学性、又有代表性,从而提升政协参政议政的整体水平和履职成效。界别特点得以突出,就能够拓展政协的工作领域,丰富政协的活动方式,使政协工作更加生动活泼。界别委员参政议政的热情能够调动,就能使界别的整体功能得到发挥、整体优势得到体现、整体形象得到宣传,从而扩大政协的影响力、形成带动力。

三、认真分析地方政协发挥界别作用面临的困难

按照界别组成是人民政协一成立就具有的一个特点。九届全国政协期间就特别明确“人民政协由界别组成,政协委员是各个界别的代表”。然而,在地方政协,特别是在基层却由于诸多因素影响着重别优势的发挥。

(一)对政协界别的认识比较模糊,发挥界别作用的方法和途径不够清晰。部分基层政协,没有充分认识政协委员与人大代表在组成原则、产生过程、活动方式等方面的不同,不能理解地区代表与界别委员在思维方式、价值取向和利益诉求上的区分,习惯于区域化的工作模式和行政化的管理方式,没能建立起适应政协界别特色的管理体系、运行机制和活动方式,抑制了政协界别优势的发挥。

(二)地方政协界别设置不够科学合理。根据政协章程规定,地方政协的界别应根据当地情况,参照全国政协的界别来设置。一是界别设置不得超过全国政协和上一级政协界别的设置范围,二是名称不得异于全国政协和上一级政协界别的名称;三是政协各个界别具有特定的含义和规范的排序,不应随便排序,不应随意划定界别的组成人员。然而在执行的过程中却出现了界别设置不能充分体现地方特色、政协界别不能覆盖地方经济社会的各领域、个别界别职能代表性重叠交叉等现象,影响了界别作用的发挥。

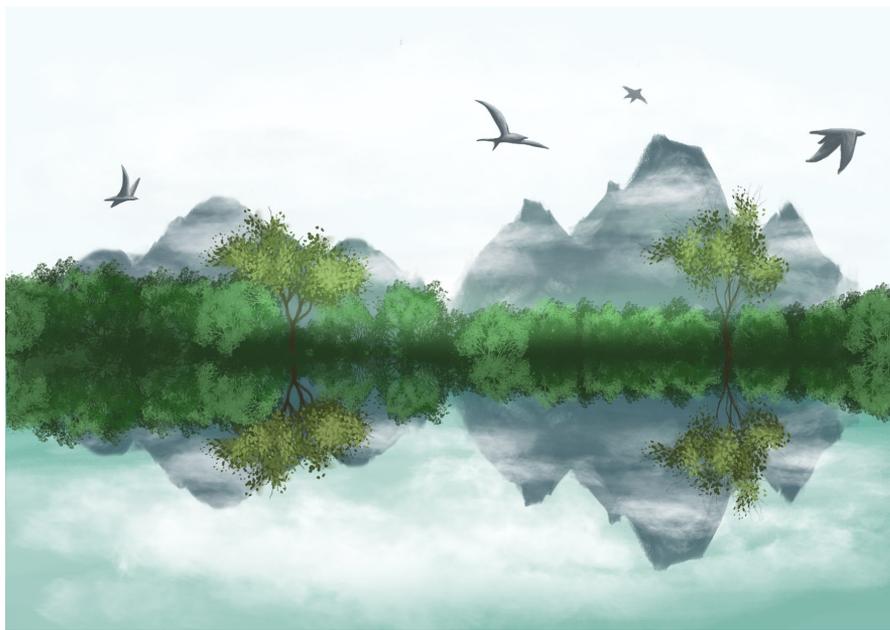
(三)基层委员的界别意识和界别代表性还不强。个别地方在委员产生之初并没有充分考虑其界别代表性,委员进入政协组织之后才划分界别,导致部分委员的本职工作与界别不对口,给委员履职和界别作用的发挥带来了困难。也有的地方,在委员产生的过程之中,为结构而结构,致使少数参政意识不强、议政能力不够的人员进入政协,影响政协界别作用的发挥。部分基层政协委员,忽视自身界别的代表性,不明确界别委员的职责,导致履职随意性大,有时甚至凭个人好恶参政议政。

(四)基层发挥政协界别作用的机制尚不健全。针对政协委员的组织化程度比较低,委员履职与本职工作之间协调难度大,政协界别经常性活动比较难开展现状,没有形成相应的组织机制。针对“政协界别”并非一级工作部门,没有专门的政府部门相对应等困难,没有形成专门的协调机制。针对政协委员的界别代表性不够,不能充分反映、表达界别群众的利益诉求等问题,

没有建立完善的委员联系界别群众的机制。针对界别委员履职随意性大、约束力差的现状,没有建立系统有效的考核评价机制。

四、努力发挥地方政协的界别优势和作用

多年来,各级地方政协组织在实践中不断探索,形成了一些加强界别建设、发挥界别作用的有效方法和途径,积累了一些宝贵经验。但是,总体来说,这方面的工作还相对比较薄弱。中国特色社会主义进入了新时代,我们要以习近平总书



记关于加强和改进人民政协工作重要思想为指导,以发挥政协界别作用为抓手,不断加强自身建设:

(一)强化政协界别意识,为做好界别工作奠定思想基础。各级政协领导应带头树立界别意识,切实加强对接界别工作的领导,重视发挥界别作用,将界别工作纳入政协全局工作统一部署和筹划。要加强委员的履职培训,采取多种形式,深入开展宣传,不断增强委员的界别意识和责任意识,使委员真正达到“懂政协、善议政、会协商”。

(二)优化地方政协的界别设置,完善委员产生机制,创新界别活动方式。地方政协的界别设置要能够反映当地社会各界的构成特点,并随着国家和地方经济社会形势的发展及社会阶层结构的变化而不断作出适当调整。要坚持党的领导,地方政协党组应参与委员推荐,不断完善委员推荐程序,增强委员界别代表性。根据界别性质特点及委员分布,按照专业相近,便于活动的原则,划分界别活动联组或小组,化解界别规模悬殊、活动难开展、履职不平衡的问题。

(三)配强界别活动小组(联组)召集人,增强界别的组织化程度。界别活动小组(联组)活动的开展,召集人是关键。每个界别在本界别明确一至两名有较强代表性和影响力、热心政协工作、参政议政能力强的委员,作为界别活动的召集人,负责牵头组织本界别的活动,确保活动的经常有序。要明确召集人在组织委员开展理论学习、座谈协商、调研视察等工作中的具体职责,通过科学有效的工作方法凝聚本界别的集体智慧和力量。

(四)要建立系统联系机制,保障界别活动的顺利开展。建立主席会议成员联系界别制度,指导推动界别活动开展。建立专委会联系界别制度,把界别活动纳入专委会工作计划,协助组织界别开展履职活动。建立界别与相关政府部门对口联系机制,确保信息畅通、工作对接。建立委员联系界别群众机制,开展委员定期走访界别群众活动,通过界别,把各方面群众的分散的意见建议汇聚起来、反映出来,以便党和政府准确、全面了解民情、把握民意。

(五)要搭建平台,为界别履职活动提供条件。搭建知情明政平台:保障政协界别及时了解政府相关部门的工作计划、规划及重要措施,在参政议政、民主监督的过程中形成推动工作的合力。搭建界别协商平台:常委会议、常委专题协商会、专题协商会等重要协商会,邀请有关界别委员列席,并代表界别在会议上发言,表达界别声音、树立界别形象、展现界别参政议政能力。提倡同界别委员撰写集体提案、意见和建议,集中反映界别社情民意,使协商建言更具界别特色。搭建调研平台:以界别为单位围绕界别委员熟悉领域的热点、难点、焦点问题,组织调查研究,集中界别智慧参政议政。

发挥界别的特点和优势,是政协加强自身建设的重要内容。地方政协组织应从全局的高度出发,充分认识做好政协界别工作的重要意义,不断总结经验、探求规律,积极实践、开拓创新,把政协的界别特色切实发挥出来,不断提高政协的履职能力和工作水平,使政协在地方经济、政治、文化和社会建设中发挥更大作用、作出更大贡献。

(作者系宜昌市政协副主席)

关于实施“互联网+” 开展远程协商网络议政的思考

□ 尹熙祥

网络议政是政协履职与网络技术相结合的一种新的政治参与形式,是传统履职方式在网络上的延伸,是网民以信息为媒介、以网络空间为载体所进行的旨在影响政治过程的政治行为。习近平总书记指出,要拓展协商内容、丰富协商形式,探索网络议政、远程协商等新形式,提高协商实效。习近平总书记从顺应时代发展、提升履职能力现代化的高度,对政协利用现代新型媒体开展协商议政提出了新的要求,也为政协拓展履职空间、增强履职实效指明了方向。

一、互联网蓬勃发展为开展远程协商网络议政提供了宽广舞台

(一)“互联网+”为政协提供了更为宽广的参政议政平台。随着互联网技术的成熟运用和“网络社会”的兴起,实现了传播信息的快速化、传播途径的多样化、传播内容的多元化,网络已成为公众直接表达意见、反映诉求重要渠道和载体。互联网作为计算机技术和现代通讯技术的完美结合,在信息传播方面有着即时性、便捷性、开放性、互动性、平等性、共享性等特点和优势,为各类参政议政主体了解网络民意提供了畅通便捷的渠道,为社会各界人士了解、学习、宣传党的理论方针政策提供了新的平台,为公民及时发现各类问题,提出解决问题、完善各项政策的建议提供了现实可能性。各级政协应充

分利用互联网绿色低碳、快捷高效的优点,加快建立网络议政平台,有效解决闭会期间广大政协委员履职载体少、履职不方便、履职不活跃等现实问题。

(二)“互联网+”为政协委员履职提供了更加畅通便捷的渠道。越来越多的公民通过网络来表达诉求、参与公共事务。“低头族”“指尖族”日益壮大,微博、微信如雨后春笋般普及。政协委员要及时掌握社会舆情,密切与群众的交流互动,就应当掌握现代信息技术和“随手拍”“微表达”,这是政协委员今后学习和履职的重要内容。政协委员可以运用信息技术手段,发挥专业优势和社会影响,发布权威信息,匡正传言,纾解群众疑惑和焦虑。运用“微”手段加强与群众交流互动,运用微博、微信解答社会问题、反映社情民意、针砭社会不良现象,传递健康向上的信息,弘扬社会主义核心价值观。

(三)“互联网+”为公民有序政治参与提供了更为广阔的舞台。政治参与在网络形态下具有开放性、便捷性、平等性、离散性、低成本等特点,表明网络政治参与是多元利益表达的有效手段,能够有效地整合民意,促进公民参政能力的提高。随着经济快速发展,人民群众生活持续改善,广大民众对精神生活特别是人格尊重、自我实现、社会公平和正义有着更多的期盼和追求,民主平等意识显著增强。公民对自己的政治地位、参政议政渠道、民主权利的行使、合

法权益的保障等有更高的期待。互联网等新型媒体的迅猛发展,不断“刷新”着人们的思维、生活和行为方式,改变着人际交往、公共事务处理、社会舆情集聚、群众监督的形式和内容,为保障和激发民众知情权、参与权、监督权创造了条件。互联网表达方式的个体分散性和自由表达方式,为人民群众思想表达提供了更多的选择,使充分的意见表达、广泛的沟通交流、无障碍的事实传播成为现实。互联网迅速开启了一个具有民众的广泛参与性、社会的广泛关注性、诉求渠道的更加开放性、建言献策的更加全民性、社会监督的更加透明性的政治文明新时代。

(四)“互联网+”为政协提高协商议政效率提供了有力的技术支撑。互联网新媒体技术取得革命性突破,人们可以零成本地向不同地域范围、不同社会阶层的几乎无限多的人交流思想成果,获取参政议政所需的信息资料,这已经成为各界群众表达参政意愿和提出各项建议意见的重要形式。长期以来,政协委员肩负“一岗双责”,深感参政工作和业务工作矛盾冲突、信息沟通渠道不畅通、分散的参政资源难整合等突出矛盾难以解决,制约了参政议政活动开展和成效体现。随着互联网参与人群的持续扩大,越来越多的政协委员开始接触更多的政治理论,网络参政议政获得的关注持续增多,各阶层代表人士理性参政、科学参政的热情进一步激发,参政建言的水平进一步提升。

二、理性看待网络议政面临的短板,政协组织应扬长避短攻坚克难

在看到网络协商议政为社会各界人士提供自由充分的意见表达渠

道的同时,也存在一些亟待改进的问题,主要表现在:

(一)政协开展网络议政动力不足。各地政协组织对网络议政、远程协商虽然做了一些有益尝试,探索积累了一定的经验,但目前还处于起步阶段,缺乏灵活多样的网络议政平台,缺乏切实有效的运行机制,缺乏监督有力的制度保障,缺乏稳定可靠的技术人才支撑。对现代议政载体的抢占不够及时、利用不够充分、作用发挥不够明显。

(二)政协网络议政平台建设不力。目前,各级政协网络议政平台搭建上不够扎实、形式上不够多样、拓展上不够深入。地方政协议政平台和载体还属于传统的老渠道、老方法、老形式,在利用网络媒体、针对群众新的精神需求和生活方式上创新不够、办法不多、方法不活,仅限于开通网站、委员QQ群、电子邮箱等,在深入开展网络议政、交流互动上缺乏有效的策划和组织。

(三)政协网络议政权权威性不强。网络议政还没有规范性的制度作保障,议政方式单调,议政质量不高,成果转化不够,网络言论良莠不齐。每一个公民在网上都可以发表自己的言论,因其自由性和任意性,使网络既是新闻的来源,也是谣言的起点,导致其缺乏权威性。互联网是一个“百家杂坛”,特别是国外敌对势力利用网络加强思想渗透,潜移默化地灌输极端自由化、无政府主义观念。由于网络的聚众围观、信息泛滥等特点,部分社会成员因功利目的捏造“事实”,缺乏深入调研,提出的建议脱离实际,有时甄别难度较大。这就需要各级政协以科学的方法来加以引导和规范,要让理性、建设的声音成为互联网的主流,通过网络传递政协好声音。

(四)政协利用网络履职领域不

宽。民主监督是人民政协的基本功能之一,但在实际执行过程中人民政协的政治协商侧重于协商,在参政议政功能不断得到提升的同时,民主监督功能发挥得不够充分,贯彻得不够严格和规范。在人民群众网络政治参与热情不断高涨的背景下,网络作为监督平台现在已经被一些政府部门使用,广大网民的网络议政热情被有效地规范和引导,但各级人民政协组织在利用互联网民主监督方面还远远不够。

(五)政协网络议政专业人才不够。目前,政协干部和政协委员还不适应大数据、移动互联网、云计算、自媒体时代的要求,专业知识更新不快,网络技术技能欠缺,能够开展网络议政、远程协商的专业人才还比较稀缺。在县级政协委员队伍中,还有为数不少的委员不会收发微博、微信,亟须加强互联网和现代传媒知识培训。

三、顺应“互联网+”发展潮流,着力提升网络议政远程协商水平

面对新时期互联网传播速度无比快捷、传播受众持续增加、信息开放显著增强等特点,各级政协组织要正确把握舆论导向、突出民主亲和特色,与时俱进,探索创新,有效利用现代网络技术,有序开展网络议政和远程协商,不断提升政协履职质量和实效。

(一)思想上高度重视。中共十八大以来,习近平总书记对推动网信事业发展提出一系列重要论述、作出系列重大部署,形成内涵丰富、科学系统的网络强国战略思想。这一战略思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是中国共产党管网治网实践的理论总结,是推进全球互联网发

展治理的中国方案,为做好新时代网络安全和信息化工作提供了根本遵循。各级政协要深入学习贯彻习近平网络强国战略思想,顺应互联网技术带来的社会结构的新变化,充分利用网络技术,把网络作为联系群众的重要桥梁,推动政协联系群众的触角向网络延伸。要把网络议政作为拓展政协履职空间的重要抓手,纳入政协工作总体部署。广大政协委员要有足够的敏锐性和强烈的紧迫感、危机感,迅速行动起来,躬下身子学习互联网、张开双臂拥抱互联网,使政协工作和委员履职走出院墙,走向“云”时代。

(二)工作上强力推进。一是巩固现有工作阵地。坚持把履行政协三大职能与开展网络议政有机结合起来,把传统协商议政方式与网络议政相对接,通过办好政协网站、建立政协委员QQ群、设立社情民意电子信箱,鼓励委员设立网上委员工作室,向社会公布委员联系电话、QQ、博客、微博、微信等,引导委员倾听网民呼声、收集网民意见、回应网民关切、疏导网民情绪;二是抓好网络议政平台建设。充分利用现代信息技术,与党委政府新闻网站和移动信息传媒公司联合,建立政协网络议政模板,搭建社会各界人士参与网络议政平台。通过建立主席信箱、政协论坛、协商在线、提案追踪、社情民意专递、手机微信、电话短信等网络模板,让政协走进群众,让群众走进政协;三是大力开展网络互动。与权威新媒体合作,拓展政协网站功能,不仅要具有信息发布、自我形成、经验交流功能,更要具有开放、互动、社交、释疑功能。积极探索建立网络直播、政协微博等协商议政新方式,以政协官方微博为平台,加强与网络媒体的合作,选择一些网民关心的常委会议、民主议政

会主题,采取“云直播”“微直播”的形式,使网民能够参与政协会议和活动的讨论,围绕议题发表见解,提出意见建议,实现政协工作、政协委员与群众的“零距离”接触;四是采集转化网络议政成果。按期编发《网络舆情专报》,对网民来信、建议和诉求进行筛选,归类整理,及时收集近期的热点、难点、焦点问题,报送党委、政府领导,为党政组织掌握网上舆情、决策部署提供良好的信息来源。建立网络发言人、网评员队伍,对网络论坛中涉及全县敏感重大突出问题的贴文、言论及时响应,进行有效的舆论引导。

(三)人才上加速培养。网络参政议政成效高低,取决于是否有一支政治过硬、责任心强、素质全面、善于议政的参政议政骨干队伍。要精心选择一批综合素质高、社会形象好、参政议政能力强、热爱政协工作的政协工作者、政协委员和各界代表人士,打造知名微博,策划开展网络参政沙龙、竞赛活动,引导和激励各界代表人士围绕党委政府中心工作,加强网络互动,贡献聪明才智,展示委员风采。要切实加强对公众网络意见的正确引导,调动网络意见人士关注发展稳定大业、自觉参与参政议政工作的积极性,要主动联系新媒体从业人员中的代表人士,做好新兴媒体出资人、管理人员、技术人员、采编人员、经营人员工作,建立一支优秀的新媒体从业人员代表人士队伍,把他们培养成网络议政的义务宣传员和解说员,引导网民增强社会责任感,共同维护团结稳定大局。

(四)制度上抓紧规范。加强网络议政制度建设,实现网络议政的制度化、常态化和多元化。只有实现制度化,才能避免出现虚以应付的情况,实现参政议政的真正意图;

只有实现常态化,才能体现参政议政的时效性,在第一时间反映重要的社情民意;只有实现多元化,才能全方位反映人民群众关心的难点热点问题,为党委政府科学决策提供参考。当前,各级政协要尽快研究制定《政协开展网络议政、远程协商实施意见》《政协网络议政规程》《政协网站建设管理办法》《社会各界人士参与网络议政实施细则》等规章制度,使网络议政有章可守、有制可循。

(五)管理上从严加强。一是严把政策导向。注重把握网络舆情规律,掌握网络参政议政的政策界限,建立政策“防火墙”,确保网络参政安全运行;二是加强日常管护。政协组织要建立内部管理制度,对信息采集、审核、发布进行规范化管理,明确具体人员负责搜集、整理、编辑上传、发布工作,并对发布信息的真实性、准确性、可靠性、时效性、适用性、合理性负责。三是加强网络监管。密切加强与网络监管部门的联系,构建健康有序的网络议政环境。有效借助技术手段,及时发现和回应网民对网络议政热点、焦点问题的评论和看法;四是加强网络危机处置。掌握网络公关技巧,加强与网民的良性互动,及时处置网络舆情危机,以有效的网络参政议政工作促进政府“善治”,促进发展改革稳定大局。五是严格遵纪守法。网络议政必须严格遵守《宪法》和法律法规,政协组织要坚持用法治思维谋划政协工作,用法治理念推动网络议政,自觉尊法、敬法、守法、护法。特别是要严厉打击微信平台上传播谣言、色情、暴力、诈骗信息广告等行为,全面整顿、优化微信平台的生态环境。□

(作者系十堰市竹溪县政协党组书记、主席)

打造新时代一流政协机关

□ 纪春明

习近平总书记强调要“培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍”，既是对广大党员干部提出的要求，又是对各级党政机关提出的要求。政协机关是人民政协“五位一体”的重要组成部分，是政协委员履行职能的服务机构。新时代人民政协事业的发展对政协机关工作提出了越来越高的要求，各级政协机关要按照“四个铁一般”的要求，加强自身建设，打造新时代一流的政协机关和政协干部队伍，使政协机关真正成为新时代坚强的政治机关。

一、把准政治航向，把政协机关打造成政治坚定、旗帜鲜明的政治机关

(一)加强政治学习，提高政治站位。政协机关一定要以高度自觉的政治责任感，精心组织，周密安排，通过学习提高政协组织和政协委员的政治站位，增强政治定力，把习近平新时代中国特色社会主义思想落实到政协机关的各项工作、各个环节，成为指导和做好政协机关工作的“统揽之纲”。首先，要在领会全会精神实质上下功夫。通过政协党

组中心组学习、机关干部集中学习等方式，深刻领会和准确把握十九大的鲜明主题、丰富内涵和核心要义，学深悟透，做到思想上统一、认识上深刻。切实用新思想、新观点、新要求、新论断武装头脑，指导实践，始终保持思想认识上的先进性、坚定性，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。其次，要在广泛组织发动上下功夫。政协党组既要带头学习，率先垂范，当好表率，又要加强组织领导，精心部署，统筹安排。充分发挥政协联系面广、人才密集，政协委员社会影响大、代表性强的优势，通过各种形式，着力做好十九大精神的学习贯彻、宣传引导、政策解读等，始终唱响主旋律，突出主基调，团结引导各界人士把思想认识统一到十九大精神上来，把智慧和力量凝聚到落实十九大提出的各项任务上来，确保十九大精神在政协工作中全方位地贯穿、全过程地体现。

(二)严肃党内政治生活，净化机关政治生态。党的十八届六中全会指出，“党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政

治生活严起”。政协党组要认真贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，严肃认真地开展党内政治生活，在政协机关营造浓厚的政治氛围，打造良好的政治生态。一是要切实加强政协领导班子政治建设、思想建设，抓紧抓实理论武装，认真开好民主生活会和组织生活会，完善和落实民主集中制等各项制度，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导。二是要切实教育和引导政协机关党员干部尊崇《党章》，严格遵守新形势下党内政治生活的若干准则，要对照自由主义的“十一种表现”和无视政治纪律、政治规矩的“七个有之”等，认真自查自纠，使严肃认真的党内政治生活成为解决党内矛盾和问题的“金钥匙”、锤炼党员干部党性的“大熔炉”、纯洁党风政风的“净化器”。三是以开展“不忘初心、牢记使命”学习教育活动和推进“两学一做”学习教育常态化为载体，认真落实“三会一课”、民主评议党员等基本制度，积极开展多种形式的主题党日等活动，把严肃党内政治生活贯穿于政协机关建设的始终。

(三)坚定政治定力,强化政治担当。习近平总书记在党的十九大报告中强调,党员干部“要加强党性锻炼,不断提高政治觉悟和政治能力,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当”。政协工作虽然不处于党政决策一线,但处于团结统战工作、民主政治建设、构建制度优势的一线,广大政协干部,特别是政协领导班子和领导干部要认清自己肩负的责任和使命,务必提高政治觉悟,提升政治能力,强化政治担当。要结合新时代政协工作的实际,统筹安排政协机关党员干部的教育培训工作,注重在实践中培养政协干部。要善于从政治的高度观察分析问题,在复杂形势下始终保持清醒头脑,在大是大非面前坚定政治立场,在社会深刻变革中坚守政治定力,一以贯之地把新时代中国特色社会主义理论和要求落实到政协工作的各个方面、履行职责的全过程。特别是要坚决贯彻好、落实好党委的决策部署,切实做到党委有号召、政协有行动,党委有部署、政协有落实。

二、强化使命担当,把政协机关打造成勤学善思、善谋善为的服务机关

(一)强化服务意识,主动担当作为。服务是政协机关的首要职能,也是主要任务,政协干部要以饱满的工作热情、昂扬向上的精神状态,在服务的舞台上施展才华、展现作为、作出贡献。一是为大局服务。置身大局、融入大局、服务大局是政协的优良传统,也是政协展现作为、体现价值的根本所在。二是为群众服务。要践行履职为民理念,将协商议题与改善民生有机融合,着眼群众最关心、最直接、最现

实的利益问题开展调查研究、咨询论证;围绕解决重大民生问题和群众急需解决的焦点、难点问题组织协商,推动发展成果更好地惠及群众。三是为委员服务。要增强“以委员为本”的意识,密切与各级各界政协委员联系,定期走访政协委员,听取委员心声,了解委员困难。对政协委员提出的要求,要主动承担,认真办理,及时回复。畅通委员知情明政的渠道,通过报刊、网络、简报等多种渠道,向委员通报政协工作和全市重要工作情况。

(二)提升服务能力,提高服务质量。加强能力建设,全面提高服务水平,是新时代政协机关自身建设面临的重要而紧迫的任务。一是提高调查研究的能力。要勤下基层、深入实际,了解新信息,掌握新情况。要善于思考,善于总结,善于发现问题,找准矛盾症结,寻求破解办法,力求观点鲜明、问题精准、分析深刻、措施对路,依靠说得对、说得准,使建言有价值、成果能转化。二是提高政务性服务能力。要会谋划,要登高望远、胸怀全局,按照“准、精、深、实、效”的原则,准确对接党委政府的工作重点,谋划好年度重点协商、民主监督、调研视察等系列履职活动,推动工作落实,使党委政府满意、人民群众满意和政协委员满意。要会搭台,选准选好协商议题,让广大政协委员在协商民主的大平台上议政建言。三是提高沟通协调能力。政协干部要善于围绕中心和全局,加强沟通联系,形成工作合力。要走出机关广交朋友,与政协委员和社会各界多联系、多沟通,充分利用社会各个方面、各个层次的力量,为促进发展献计出力。要主动与党委、政府和相关部门多联系、多商量,妥善处事,合作共事,使协商成

果得以转化并产生效果。

(三)完善工作机制,规范服务行为。政协机关是展示政协形象的窗口,工作示范性强,引领作用大,必须大力推进制度化、规范化和程序化建设,使政协机关各项工作有制度可依、有规章可循,形成严格按制度办事、严格按程序工作、严格按规矩办事的良好局面。一是要进一步规范制度建设。把解决突出问题与建立长效机制结合起来,把制度意识融入到思想观念、思维方式、行为取向等各方面,使之成为政协委员、机关干部的思想自觉和行动自觉。要严格执行制度,坚决按制度办事、照规范行事,强化制度的“刚性”约束,防止制度虚化、弱化和形式化,确保制度在政协机关行得通、做得到、管得住、用得好。二是要进一步规范工作程序。结合新时代政协工作的特点,认真研究完善政协机关办文、办会、办事程序,形成科学合理、运转高效的工作流程,实现机关工作规范化、程序化、科学化。三是要进一步规范工作运行机制。完善政协机关目标任务、岗位责任、监督考核体系,突出抓好监督考核,确保机关各项工作层层部署、层层负责、层层落实。

三、坚持与时俱进,把政协机关打造成创新引领、质效竞进的活力机关

进入新时代,我国政治、经济、文化、社会、生态等各领域都在发生积极而深刻的变化,人民政协协商民主工作面临重大机遇和挑战,需要政协干部切实增强使命感和责任感,在新时代政协工作实践中,解放思想,与时俱进,勇于创新,积极探索政协工作的新形式、新方法、新举措,推动政协工作高质量发展。

(一)创新知情明政方式。知情明政是政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的前提和基础,是政协委员把握履职重点、提高建言质量的关键,要按照懂政协、会协商、善议政的要求,积极探索,勇于创新,努力为委员知情明政创造条件。通过强化学习以知“上情”,通过深入调研以知“下情”,通过听取通报以知“市情”。要建立健全政情通报制度,多渠道举办情况通报会、形势报告会、新闻发布会、对口协商会和研讨会等,搭好情况通报平台,畅通知情明政渠道,确保党委政府的重要情况、重点工作及时向政协委员通报,重要政务信息及时向政协委员提供。

(二)拓宽协商议政渠道。人民政协是协商民主的重要渠道和专门协商机构,协商议政是政协委员的重要职责。政协工作要着眼于围绕中心、服务大局,积极探索扩大政协委员参与协商的渠道和范围,搭建多元化协商议政平台,提高协商成效。一是扩大协商参与面。要坚持开门协商,创造条件让更多的政协委员、界别群众、社会各界人士能够参与到政协的民主协商中来。二是丰富协商形式。要通过议政性常委会议、议政性主席会议、专题协商会议、情况通报会等开展专题协商;通过召开界别座谈会等方式开展界别协商;通过落实提案的交办、办理和督办环节开展提案办理协商和对口协商。三是创新协商参与形式。探索运用“微信议政”“互联网+议政”等现代化信息化手段进行远程协商和网络议政,提高协商议政的时效和实效。

(三)促进协商成果转化。健全完善协商成果转化机制,促进政协协商成果得到有效转化落实,是政协工作的着力点和落脚点。一是健

全完善协商成果报送、跟踪和反馈机制。坚持在协商议政活动结束后,及时整理汇总委员们的意见建议,形成书面材料上报党委、政府,促进协商成果能够落地见效。二是建立协商成果办理目标管理考核机制。加强与党委、政府的联系沟通,将协商成果办理纳入目标管理考核,用制度保障政协协商成果的采纳、落实和及时反馈。三是发挥民主监督作用。将协商成果转化利用纳入民主监督范围,与党委督查室、政府督办室开展联合督办检查,促进协商议政成果的转化利用。

四、筑牢防控底线,把政协机关打造成清廉和谐、风清气正的廉洁机关

(一)全面压紧压实党风廉政建设主体责任。政协党组要牢固树立管党治党是主业也是最大政绩的思想意识,紧紧抓住党风廉政建设主体责任这个“牛鼻子”,把主体责任全面压紧压实,层层推进。首先,要抓住“关键少数”,层层传导压力,将责任压力横向推到边、纵向推到底。要实化细化党组书记“第一责任人”的责任,坚持书记抓、抓书记,使“一把手”真正把领导之责、示范之责、监管之责担起来,确保班子和班子成员、下级党组织履行责任尽心尽力。其次,要实化细化领导班子的集体责任,健全领导班子成员党建工作岗位职责制度,把抓党风廉政建设和作风建设作为分内之事、职责所在,在思想认识、方法措施、能力水平上及时跟进、持续用力,拧紧管党治党的螺丝,切实做到守土有责、守土尽责。同时,还要实化细化班子成员“一岗双责”,落实“谁主管、谁负责”原则,正确处理带队与抓业务的关系,管好“一岗双

责”这个重要“责任田”。

(二)严纪律挺规矩,严肃执纪问责。政协党组要把加强纪律建设作为机关党风廉政建设的治本之策。要把贯彻落实《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党问责条例》作为重点,坚持高标准和守底线相结合,着力推进政协机关党的纪律建设,切实把纪律和规矩挺在前面,让纪律成为管党的尺子、不可逾越的底线,使党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止。要用好问责利器,正确把握和运用监督执纪“四种形态”,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。在日常工作中,要特别重视抓早抓小抓苗头性问题,综合运用教育、管理、监督、执纪、问责的手段防微杜渐。要重视和关注机关党员干部的思想动态和工作生活状况,运用通报批评教育、重点谈话等方式,及时提醒干部知边界、明底线,增强廉洁自律的自觉性。

(三)驰而不息加强作风建设。要充分认识到“作风建设永远在路上”,驰而不息推进机关作风建设。要密切注意政协机关少数同志“工作不在状态”,存在“退二线”“养老”思想等问题,集中进行教育引导和整治。要坚持以上率下,以“关键少数”带动“绝大多数”。要巩固深化中央“八项规定”成果,持续整治“四风”问题,防止出现“新四风”。坚持以“两学一做”学习教育制度化常态化为契机,以规定促规范,以规范促典范,树立先进、总结榜样,努力营造能干事、想干事的良好氛围。要树立鲜明导向,加大宣传力度,引导激励广大政协干部和政协委员在新时代干事创业,奋发有为。图

(作者系大冶市政协党组书记、副主席)

按照“四个铁一般”要求 加强政协机关自身建设

□ 曾崇峰

政协机关作为为政协委员履行职责服务的政治机关和政协组织常设的办事机构,对政协工作起着参谋、组织、联络、协调、综合、服务的重要作用。要发挥好政协政治协商、民主监督、参政议政的重要作用,切实加强政协机关自身建设,努力培养出一支“四个铁一般”的机关干部队伍,是实现这一目标的政治保障。

一、真诚信仰马克思主义,树立铁一般信仰

铁一般信仰,要求机关干部必须真诚信仰马克思主义,永葆对党忠诚的政治品格,忠实践行党的宗旨,全心全意为人民服务,始终保持与人民群众的血肉联系。梁启超说:“信仰是神圣的,信仰在一个人一个人的元气,在一个社会为一个社会的元气。”人无信仰不立,机关无信仰不存。习近平总书记强调,崇高信仰始终是我们党的强大精神支柱,人民群众始终是我们党的坚实执政基础。只要我们永不动摇信仰、永不脱离群众,我们就能无往而不胜。在历史的长河中,中国共产党从不到60人的新生政党,到

8900多万人的世界第一大党,从播下革命火种的小小红船,到领航复兴伟业的巍巍巨轮,是因为心存高远,始终高擎着信仰的精神火炬,始终拥有一大批具有铁一般信仰的人。

近些年,在多元思想冲击、拜金观念腐蚀下,党员干部队伍中出现了一些算命看相神拜佛、贪污受贿生活腐化、信念动摇精神空虚的现象,从而导致个别党员干部在政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。究其原因,信仰丧失是关键,是根本。

把铁一般信仰牢固立起来,就要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中国特色社会主义理论体系,尤其要深入学习贯彻中共十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神,深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。围绕马克思主义特别是马克思主义中国化最新成果,既学经典又讲新话,把马克思主义作为行动指南,通过学习,引导政协委员和机关干部不断提高辩证思维能力和战略思维能力,不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化。只有把铁一般信仰

牢固树立起来,才能在大是大非面前保持政治辨别力和前进定力,在理论创新和实践创新的良性互动中把握和运用新时代中国的马克思主义。

二、坚定社会主义信念,树立铁一般信念

铁一般信念,要求干部必须坚定社会主义信念,增强中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,矢志不渝地为中国特色社会主义而奋斗。回望中华民族的历史,正是因为我们的文化品格当中始终具备了一种信念如磐的精神基因,才涌现出一大批为国家民族命运鞠躬尽瘁、死而后已的民族脊梁,才铸就了辉煌灿烂的中华文化。谭嗣同抱着对革命、对中华民族复兴的不屈信念,为变法不惜一死,来唤醒麻木不仁的国民。“各国变法,无不从流血而成,今中国未闻有因变法而流血者,此国之所以不昌。有之,请自嗣同始!”他也为人民树立了一座不朽的丰碑,让后人永远敬仰。

人民政协自成立以来不忘初心、牢记使命,就是因为坚持了党的

全面领导。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央先后出台了《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》等重要纲领性文件,从而对人民政协的全面发展作出了明确的战略部署。政协组织积极贯彻落实这些文件部署,在组织体系和制度机制等多个方面牢牢确保党的集中统一领导,确保了人民政协各项工作的有序进行。

把铁一般信念牢固立起来,就是要机关干部坚信只有中国特色社会主义才能发展中国,矢志不移把正在做的事情做好,切实把铁一般信念转化为坚持和发展中国特色社会主义的生动实践。人民政协事业是党的事业的重要组成部分,人民政协作为我国独具特色的基本政治制度设计,共同致力于推动实现共产主义,这也是我们推进政协事业发展的方向、目标及遵循。为此,政协工作者要坚定理想信念,牢记宗旨使命,发挥自身优势,在政治、思想和行动上与党中央保持高度一致,认真执行各项重大决策部署,支持地方党委政府各项工作。始终坚持把推动经济社会发展和各项改革、保障和改善民生作为履职的第一要务,坚持把推进政协工作

制度化、规范化、程序化建设作为着力点,主动对接地方党委政府的各项中心工作,积极做好服务协调,综合运用多种方式、多个平台,发挥好政协和政协委员的作用,把调研做得更精,把意见和建议提得更实,把监督做得更有效,为地方党委政府提供重要决策参考。

三、牢固树立党章党规党纪意识,建立铁一般纪律

铁一般纪律要求党员干部必须牢固树立党章党规党纪意识,严格遵守党的纪律和规矩,模范遵守国家的法律法规,带头维护纪律的严肃性和权威性。认真学习贯彻中共十九大精神,旗帜鲜明严格自律。

在政协机关就是要着力严守规矩、慎独慎微,在政治上、道德上、言行上严格自律。要坚持把纪律和规矩挺在前面,遵守纪律没有特权,执行纪律没有例外,对党忠诚、光明磊落,说老实话、办老实事、做老实人,不做“两面人”。要按照习近平总书记的要求,注重防范被利益集团“围猎”,自觉主动接受监督,不论在任何时候、任何情况下,都必须模范地遵守党的纪律和规矩。坚持高标准、严要求,从自身做起,从点滴和细微处着手,要身体力行“三严三实”要求。坚持加强党风廉政建设,扭住主体责任“牛鼻子”,增强意识、

明晰任务、系紧链条、强化责任,深耕从严治党“责任田”,将责任落实到人,让“咬耳扯袖、红脸出汗”成为常态。严格按照中央“八项规定”精神、省委“六条意见”及地方实施细则的要求,规范政协机关办文、办会、办事程序,努力营造风清气正的政治生态和广大委员、干部忠诚、干净、担当的干事氛围。

四、坚持原则、认真负责,做铁一般担当的机关干部

铁一般担当要求党员干部必须坚持原则、认真负责,面对大是大非敢于亮剑,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对失误敢于承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争。俗话说,“大事难事看担当,逆境顺境看襟度”,“国家兴亡,匹夫有责”。勇于担当是中华优秀传统文化的精华,也是中国共产党人的高尚政治品格。今天,我们党自觉把实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的艰巨使命扛在肩上,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,传承着几代中国共产党人的责任担当意识。机关干部把铁一般担当牢固立起来,就要把党和人民赋予的职责看得比泰山还重。

铁一般的本领是实现铁一般担当的关键。打铁还需自身硬,铁肩才能担道义。没有金刚钻,揽不了瓷器活;没有真本领,谈不了“铁担当”。机关干部要解放思想、开阔眼界、转换思维,为统一战线服务,为政协工作服务,为政协委员服务,以服务对象的充分满意为目标。政协机关及其机关干部要不断强化服务意识,刻苦练就服务本领,努力提高服务技能,全面提升服务水平,优质高效地完成好担负的职责。☞

(作者单位:鹤峰县政协)



弘扬引江济汉精神 争做合格机关干部

□ 杨文雯

为进一步提振机关干部爱岗敬业、干事创业的精气神,让年轻干部亲身感受改革开放40年来我省经济社会发展和生态文明建设取得的辉煌成就,7月19日至20日,省政协组织我们机关年轻干部赴荆州和潜江两市开展了学习考察引江济汉工程社会实践活动。湖北引江济汉工程是从长江荆江河段引水至汉江高石碑镇兴隆河段的大型输水工程,属于南水北调中线一期汉江中下游治理工程之一,于2010年3月开工,2014年9月建成通水。整个工程宏大壮丽,为改善汉江兴隆以下河段的生态、灌溉、供水、航运发挥了巨大作用。大家在感叹风景优美、工程宏伟之余,更为其承载的历史、给人的启迪所折服,为能身处这个时代,是一名政协机关干部而骄傲。

一是自豪于社会主义制度的优越性,进一步强化“四个意识”、坚定“四个自信”。工程的负责人、省政协港澳台侨和外事委员会主任、原南水北调办主任郭志高向我们介绍道,引江济汉工程是在党中央和省委、省政府坚强领导下,1万大军顶烈日、战酷暑、斗严寒历经四年半的奋斗,以及18万移民用舍小家、顾大家、爱国家的情怀换来的成果。只有在中国共产党的领导和中国特色社会主义制度下,才可能办这样的大事。我们没

有理由不为社会主义制度的优越而骄傲,必须更加坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为社会主义现代化建设贡献自己的力量。

二是敬佩于为工程作出贡献者们的奉献担当,进一步深化责任、使命意识。“一代人有一代人的青春,一代人有一代人的使命”。南水北调工程蕴含着设计和建设的智慧,记录着建设者的青春。18万移民迁移他乡,工程也记录了他们的奉献。作为省政协机关的年轻干部,我们正值青春,全面建成小康社会和建设社会主义现代化强国这两个更宏大的工程需要我们这一代人去奋斗和完成。我们唯有进一步深化责任意识、使命意识,在建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴的征程上留下自己的青春,完成时代的使命。

三是感召于无数工人的吃苦耐劳,进一步夯实务实、进取作风。眼前清澈的渠水蜿蜒流伸,两岸的碧野一望无际,渠河之上驾着弯弯的拱桥,拱桥之下一艘货轮缓缓前行。当下画面如此宁静祥和,曾经这里却热火朝天、机器轰鸣、汗流浹背,是数以万计工人的吃苦耐劳,换来了汉江中下游生态的平衡和百姓

的安居乐业。作为社会主义新时代的党员干部,我们要按照省政协机关“人在岗上,岗在心上,心在事上”的要求,脚踏实地,切实在实践中增长才干、增加知识、增强本领。

四是感慨于工程的来之不易,进一步提振开拓、创新激情。郭志高主任在介绍中还说道,建设的过程就是拼搏的过程,整个工程静态总投资63.65亿,耗时4年多,移民和治污等4项工程又花费了113亿……一串串数字是工地上撸起袖子加油干的缩影,是工地外积极争取、精心筹谋的印证,是建设者们奋力拼搏、开拓创新的坚实记录。作为政协机关干部,我们也是经济社会建设中的一名工人,我们也有工地,那就是每个人工作的岗位;我们也有工程,那就是协助党委建好人民政协这个社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作,赋予了人民政协新的使命和责任,我们要更加热爱自己从事的工作,不断提振开拓创新的工作激情,在属于我们的工地上添砖加瓦、开疆拓土,为人民政协工作高质量发展和建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国作出贡献。■

(作者单位:湖北省政协经济委员会办公室)

聊聊生活中的气象文化

□ 周建元

今年1月下旬,正值湖北省两会召开之际,武汉地区下了一场大暴雪。紧接着,27日凌晨,天上打了炸雷。听到雷声后,我想起了小时候听过不识字的奶奶说过的老谚语:“雷打雪,黄泥巴晒成铁。”类似的谚语还有“正月雷声发,大旱一百八”,这些农谚预示着今年我省特别是武汉地区会干旱。

那么今年武汉是否遭遇了干旱呢?据《湖北日报》(2018.8.15)报道:“省气象局介绍,出梅以来,全省平均气温29.8℃,较常年同期偏高1.7℃,全省35℃以上高温日数为20.8天,排历史同期第一位,全省大部35℃以上高温日数为16天至29天,与常年同期相比,偏多10天至18天。同时,出梅后全省平均降水量74.8毫米,较常年同期偏少五成。”这样看来,这句农谚有着一定的科学性呢。

另据资料记载,新中国成立以来,武汉共出现12次冬季雷打雪天气,除今年外,其他11次中,1月出现的有1957年1月4日、2001年1月24日;2月出现的有1959年2月16日、1964年2月5日、1996年2月17日和2013年2月19日;3月出现的有1966

年3月7日、1988年3月15日和16日、1996年3月9日、1998年3月21日、2002年3月22日。

根据国家气象信息中心和湖北省气象局服务中心降水量数据,我们再分析一下这11次雷打雪与当年干旱的相关性。

1月出现雷打雪的是1957年和2001年。1957年,1月1日至4月16日总共106天,只3月4日有14.6mm、3月20日有29.4mm的有效降水,其他时段一直是干旱;当年的降水主要集中在4月中下旬至7月上旬,有668mm的降水;从7月8日至11月8日这124天中,只有三天有效降水,其他时段一直是干旱,不过在作物的主要生长季节降水还可以,所以对当年农作物收成的影响主要在夏作上。2001年,从7月25日至10月5日总共73天,只有8月8日有20.5mm的有效降雨,其他时段全部干旱,而且整个9月降雨为零。可见这两年干旱。

2月出现雷打雪的是1959年、1964年、1996年和2013年。1959年7月1日有效降雨为41mm,从7月2日到10月30日,除9月22日有43mm的有效降雨外,连续120天干

旱,而且整个8月没有下一滴雨,给当年造成了特大干旱。1964年10月底以前降雨量基本上是均匀的,从10月26日到12月31日的67天里,一直未有有效降雨,可见是冬干。1996年1月1日至3月13日共73天里,除1月14日至17日的32mm有效降雨外,一直干;3月30日至5月13日共45天里,只有5月3日有30mm降雨,其他时段无有效降雨。全年共118天干旱。2013年1月5日至3月15日共70天里,只有1月31日和2月1日连着两天有25.6mm的有效降雨;9月26日至12月31日共97天里,只有11月2日有19.1mm的有效降雨,其中12月滴雨未下。全年有171天干旱。可见这4年在不同的时段都出现了干旱。

3月出现雷打雪的是1966年、1988年、1996年、1998年和2002年。3月基本上已经过惊蛰了,这时候下雪属于倒春寒,打雷应该是正常的。这几年中,1966年全年降雨量只有661mm,有238天干旱,是大旱之年。大家对1988年、1998年长江流域抗洪抢险可能还记忆犹新,其中1988年5月至8月发生了强降水,4个月总共降水924mm,仅5月8

日一天降水就达103mm;1998年仅7月21日、22日两天降雨就达456mm,当年长江武汉段洪水压力超强,还造成了觐洲湾决口。而1996年和2002年这两年降雨比较均匀。可见3月的雷打雪是与干旱没有关系的。

除新中国成立以来的以上12年外,我对其他年份雪天打雷现象并没有进行深入的研究,因为这在气象史上是概率极小的事情,没有足够的资料和数据对其进行中长时段的气候分析预报,要想提前预报出来,真是难上加难。从《湖北日报》对今年干旱情况的报道,以及新中国成立以来的10多次雷打雪和当年降水情况可以看出来,在2月雨水节气以前出现下雪打雷现象时,当年在不同的月份或多或少是会连续干旱的,可见古谚是多么准确。

要知道,古人观测气象又是多么艰难。根据徐双柱等在《武汉市冬季大雪分析预报》(《气象科学》2011年第31卷第1期)的研究:“根据1951—2005年55年武汉市地面降雪时造成的积雪深度的历史资料分析发现,武汉市冬季降雪时间一般出现在当年11月到次年的3月。对武汉市1951—2005年进行统计分析结果表明,武汉市冬季出现大于5cm积雪深度的天气事件的概率为每年2.24天,主要发生在1月为每年1.24天,其次是2月为每年0.71天和12月为每年0.24天。”也就是说,武汉冬季多年平均降雪概率只有短短的两三天。我认为,古代武汉冬天下雪天数也可以此为参考,可能只有短短几天,而在这短短的几天里,古人就观察并总结出雷打雪就会干旱的规律,真是了不起。

为什么会出现雷打雪的现象呢?雷电是对流云中的放电现象。

在冬季,有时高空暖湿空气势力较强,当北方有较强冷空气南下时,暖湿空气被迫抬升,对流加剧,就会形成雷打雪的现象。雷暴的产生不是取决于温度本身,而是取决于温度的上下分布。也就是说,冬天虽然气温不高,但如果上下温差达到一定值时,也能形成强对流,产生雷暴。

雷打雪是武汉难得一见的天气现象。一般情况下,武汉很难发生这种现象,因为冬季一般气温不高,很难出现形成雷暴的强对流现象。如果冬季开始前期偏暖突遇强冷空气来袭,或新年开始进入雨水节气,地面或大气低层回暖明显,一旦遇上合适的气象环境,即高层寒冷低层暖,就会出现强对流天气。如果正好碰上下雪,雷打雪就可能出现。

那么,我们再看看2017年冬季至今年春季湖北乃至武汉地区的气象条件。据湖北省气象局网站公布的气象公报资料:“2017年11月全省平均气温整体偏高0.7℃,12月平均气温大部偏高,日照大部偏多;1月2~7日,受西路和东路冷空气共同影响,自西向东出现低温雨雪天气过程,23~30日,湖北省再次出现雨雪天气过程,降雪覆盖全省大部地区,1月气温整体偏低,月内气温起伏大,出现低温极端事件。”从以上省气象局所记载的气象资料看,今年出现了打雷所具备的前期偏暖、随后北方强冷空气来袭这种剧烈的冷暖空气交流的气象条件,从而出现雷打雪现象。

历史上,古人通过观察自然界各种现象,逐步总结出一些规律,并流传至今,有着悠久的历史。在千百年来的历史进程中,人们通过观察天象、自然等获得所需信息,通过观察物候来进行农业生产。自然界

中,广泛存在着一些受气候和外界环境因素的影响而出现季节性、周期性变化的现象,例如植物的发芽、展叶、开花、结果、叶黄、叶落和休眠等,动物的始鸣、繁育、迁徙、蛰眠等;自然界还存在一些非生物现象,例如始霜、始雪、初冻、终霜、终雪、解冻,雷、雨、雾,还有日月星的升落等。人们观察动植物的生长、发育、活动规律与非生物的变化等对节候的周期性的反应,把这些现象称为物候。我们的祖先在生产和生活实践中逐渐发现,日月星辰的升落隐现、自然界的寒来暑往、猎物的出没和植物的荣枯等自然现象是有一定的规律的,与自身的生存发展有着密切的关系。这些规律经过逐步积累记载,通过两种方式流传至今,一种是口口相传,形成谚语;一种是一些文人记录记载保存下来。

小时候奶奶经常教我唱:“初一月不见,初二一条线,初三初四娥眉月,初五初六月挂钩,初七初八月露半,十五十六月团圆,十七十八月起更发,二十正正月出一更,二十二三月出半夜天,二十四五月黑头,月亮出来就使牛,二十七月亮出来一霎,二十八九光明出来扭一扭。”她会根据月亮的圆缺知晓日期,到现在我也会时不时抬头看一下月亮判断是阴历哪一天。她还说“雷打惊蛰前,高山好种田;雷打惊蛰后,高山种黄豆”,根据雷出现的早晚预知当年的降水情况及是否会干旱,来决定种植何种作物,以防遇到干旱天气而导致收成不好。她还根据24节气来进行播种,如“清明前后,种瓜种豆”。

自古以来,各地都有大量经过一定积累的物候知识化作谚语,在广泛流传。如观物候进行农业生产:“布谷布谷,赶快种谷”“柿发芽,

种棉花”“柳絮扬,种高粱”“小燕来,催撒秧,小燕去,米汤香”等;观云知天气:“朝霞不出门,晚霞行千里”“天上鲤鱼斑,明日晒谷不用翻”“天上钩钩云,地上雨淋淋”等。

据查证,我国古书中关于物候的记载最早出现在《夏小正》中,其文字极其简单,全文总共只有400多字。相传《夏小正》是记载夏朝的物候等信息的,它的内容是按一年中的月分别记载每月的物候、气象、星象和有关重大政事,特别是生产方面的大事。可见在3000多年前,我国就已经将观察到的物候用于农业生产了,我国劳动人民是多么充满智慧啊。

我国近代气象科学的奠基人、卓越的科学家竺可桢是研究我国物候学的倡导者。他每天观察并记录物候和天气,同时广泛收集历史物候资料。他与宛敏渭合撰的《物候学》一书中收集有丰富的历史物候资料和研究成就,这在其他国家的物候著作中是很少见的。很多人是从小学课文《大自然的语言》中得知竺可桢

的,从课文中受到了物候学的启蒙。

我国的古诗词中也有很多关于物候的记载,并且大都是千古流传的佳句,比如“离离原上草,一岁一枯荣。野火烧不尽,春风吹又生”“人间四月芳菲尽,山寺桃花始盛开”“清明时节雨纷纷,路上行人欲断魂”“黄梅时节家家雨,青草池塘处处蛙”“沾衣欲湿杏花雨,吹面不寒杨柳风”“几处早莺争暖树,谁家新燕啄春泥”“竹外桃花三两枝,春江水暖鸭先知。蒹葭满地芦芽短,正是河豚欲上时”,这些朗朗上口而又诗化了的物候现象已经融入到了中华民族的血脉之中。

人们获取信息的方式是随着社会的发展而发展的,并且随着社会的进步越来越便捷,特别是新中国成立后,人们从翻着小农历本查日期,到守着“戏匣子”听广播,到盯着电视看新闻,再到拿着手机随时随地获取信息,给生产、生活带来极大的便利。据中国互联网信息中心数据统计,到2018年6月,我国网民有8.021亿,手机网民有7.88亿之多。

现阶段人们可以迅捷获取信息,手指一点,所需的如时间、天气、所处位置等基本信息立刻就来。但是,即使拥有再快捷的信息获取方式,我们也不能丢掉中华民族几千年的文明积累,应该传承下去。

习近平总书记说:“没有文明的继承和发展,没有文化的弘扬和繁荣,就没有中国梦的实现。”中国实现农业现代化之梦,必然要植根于中华农耕文化的沃土。

最后,我想以一首经典的古谚语作为文章结语:

初三初四娥眉月,十五十六月团圆。

朝看太阳辨西东,夜望北斗知北南。

蜻蜓低飞江湖畔,即将有雨在眼前。

大雁北飞天将暖,燕子南归气转寒。

一场秋雨一场寒,十场秋雨要穿棉。**☞**

(作者系湖北省政协常委、副秘书长,民进湖北省委会专职副主委)

