

坚持中国共产党对人民政协的领导

□ 张献生

党的十九大报告中,习近平总书记鲜明提出,中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量。新时代人民政协要准确把握性质定位,充分发挥作为协商民主重要渠道作用,为实现党的初心和使命作出新建树,就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

贯彻落实党的政治主张和决策部署是人民政协坚持中国共产党领导的集中体现。中国共产党对统一战线、多党合作和人民政协的领导是政治领导,即政治原则、政治方向、重大方针政策的领导,坚持团结和民主两大主题是实现党的领导的内在要求。新时代坚持团结与民主两大主题,最基本的是坚持一致性和多样性的统一,找到最大公约数,画出最大同心圆。一方面要扩大包容多样性这个半径,充分发扬民主,尊重包容差异,为实现中华民族伟大复兴中国梦广泛凝聚智慧和力量;一方面要守住政治底线这个圆心,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固思想政治基础的主轴,不断凝聚、形成和扩大思想政治共识。特别是对危害中国共产党领导、危害我国社会主义政权、危害国家制度和法治、损害最广大人民根本利益的言行,必须旗帜鲜明反对,不能让其以多样性名义大行其道、危害根本。

发挥政协党组在政协组织中的领导核心作用是坚持党对人民政协领导的关键所在。政协党组是党在人民政协中的派出机构,肩负着实现党对人民政协领导的重大责任。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移地贯彻执行党关于人民政协的方针政策,把党有关重大决策和工作部署贯彻到人民政协的全部工作中去。要推动参加政协的各民主党派、人民团体和各族各界人士,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识,增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,使党的主张成为广泛共识。要坚持党的集中统一领导与支持政协依据章程履行职能的统一,充分发挥人民政协的特色优势,使这一政治组织和民主形式更好为实现党的总目标、总任务服务。

切实加强政协系统党的建设是坚持中国共产党领导的基础工程。党的建设是党的领导的坚实基础。政协党组要担负起党的建设重大政治责任,切实抓好党建这个本职,按照新时代党的建设总要求,针对存在的思想认识不到位、组织设置不健全、政协特点不突出、党员委员作用发挥不充分的问题,全面推进政治、思想、组织、作风、纪律建设,为人民政协事业创新发展提供坚强的政治保证和组织保证。要探索政协党建规律,创新方式方法,开展具有政协特点的党的建设活动,把各级政协党组领导核心作用、基层党组织战斗堡垒作用、共产党员先锋模范作用充分发挥出来,使党中央决策部署和对人民政协的要求,成为政协工作和政协委员的方向指引、着力重点和精神动力,把党的人民政协事业不断推向前进,在新时代谱写更加光辉灿烂的新篇章。

(原载于2018年8月2日《人民政协报》03版,有删减)



目录

HUBEIZHENGXIE MULU

湖北政协杂志编辑委员会

顾问 / 徐立全

李 兵 张柏青 郭跃进

马旭明 彭 军 张维国

杨玉华 秦顺全 王红玲

主任 / 翟天山

委员 / (按姓名笔画排列)

王 玉 王 利 王斌武

刘丽琼 石宝国 石雁飞

叶泽林 代志国 朱清涛

刘志成 杨延昭 杨明福

李 辉 张 雪 张希望

陈章贵 林习珍 罗昌兰

周向阳 胡礼鸣 姚永宁

郭倡民 梅 雪 黄立国

梁细林

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识信息交流渠道,本刊已被CNKI中国期刊全文数据库收录,其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,本刊将做适当处理。

卷首语

- 01 坚持中国共产党对人民政协的领导 /张献生

领导言论

- 04 全面加强政协党的建设 提升政协履职能力水平 /徐立全
- 08 以党建引领一流机关建设 为促进政协工作高质量发展提供保障 /翟天山

理论研究

- 13 关于做好人民政协界别工作的几点思考 /胡礼鸣
- 16 助力脱贫攻坚 人民政协大有可为 /师永学
- 19 发挥界别作用 提升政协履职能力水平 /周友坤
- 21 用协商民主化解基层社会矛盾 /曾国平

议政建言

- 24 深化“五链”融合 推进我省生物产业高质量发展 /本刊编辑部

委员风采

- 26 不啃“硬骨头”,不是好干部
——记恩施州政协驻宣恩县骡马洞村“尖刀班”班长张树香 /何 冶 马燕玲

履职亮点

29 江汉平原,振兴崛起正当时

——民盟湖北省委推动建立江汉平原乡村振兴战略示范

区履职纪实

/汪洪兴 黄昱阳

党派传真

32 以高度的政治自觉打赢脱贫攻坚战

——九三学社湖北省委精准扶贫工作情况综述 /应楚洲

工作交流

35 把提案监督作为政协民主监督的重要实现路径 /苏 维

38 现场提 现场督 现场评

——宜昌市政协持续探索实践提案工作新机制

/宜昌市政协提案委员会

助力乡村振兴

40 以“三乡工程”为抓手 力促黄陂“乡村振兴” /陈世刚

42 共筑田园梦想 助推乡村振兴 /政协利川市委员会

45 强化“四员”建设 助力乡村振兴战略 /杨 涛

文史春秋

47 锻造《南水北调·文史专辑》为中线工程立影存照 /温 明

封面

古寨仙居(来凤县三胡乡杨梅古寨)

/文 林



2018年第9期 总第418期

总 编 辑 / 王斌武

常务副总编辑 / 李 松

副总编辑 / 赵世友

责任编辑 / 赵世友 雷 颂

主办单位 / 政协湖北省委员会办公厅

编辑出版 / 湖北省政协期刊网络中心

地址 / 武汉市武昌区洪山路85号

邮政编码 / 430071

电话 / 027 - 87232806

027 - 87230669

传真 / 027 - 87814326

E - mail: hbsjx@126.com

刊号: ISSN 2096 - 417X

CN 42 - 1895 / D

印刷: 武汉市宏达盛印务有限公司

制作: 武汉新锐平面设计有限责任公司

定价: 5元

全面加强政协党的建设 提升政协履职能力水平

□ 湖北省政协党组书记、主席 徐立全

这次全省市州政协党的建设工作会议主要任务是,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真落实全国政协系统党的建设工作会议和中央办公厅《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》精神,对加强我省政协系统党的建设进行研究部署。

一、进一步深化对加强新时代人民政协党建工作的认识

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度最大优势是中国共产党领导。习近平总书记指出,我们党要领导人民进行伟大的社会革命和领导全党进行伟大的自我革命。人民政协事业是党领导人民进行伟大社会革命的重要组成部分,政协系统党的建设是党进行伟大自我革命的重要组成部分,党的领导是人民政协这一制度安排和政治组织最本质的特征,是人民政协必须恪守的根本政治原则。我们必须站在“两个伟大革命”和推进我国社会主义民主政治建设的高度来认识和理解加强政协系统党建工作的重大意义。

第一,加强新时代政协党建工作,是为实现“两个百年”奋斗目标凝心聚力的必然要求。政协自诞生以来,围绕中心、服务大

局的要求始终如一,坚持党对政协全面领导的初心矢志不渝。当前,中国特色社会主义进入新时代,党的十九大提出了新时代我国社会主要矛盾的新变化和“四个伟大”的历史使命。习近平总书记指出,我们的目标越伟大,我们的愿景越光明,我们的使命越艰巨,我们的责任越重大,就越需要汇聚起全民族智慧和力量,就越需要广泛凝聚共识、不断增进团结。人民政协作为最广泛爱国统一战线组织和具有中国特色的制度安排,必须进一步充分发挥优势和作用,紧紧围绕“两个百年”奋斗目标,服务社会主义现代化强国大局,做好咨政建言、凝聚共识的工作。做好这些工作,首先要靠党的领导,靠政协党组织、党员委员有效发挥作用,把党中央决策部署和对政协工作要求落实下去,把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴的智慧力量凝聚起来,为实现党的十九大确定的目标任务而奋斗。对此,我们要把政协党的建设摆在更加重要的位置,强化党的领导意识,强化为党做好政协工作的使命感责任感,用自己的模范行动团结凝聚、影响带动各族各界人士,为实现党的大政方针共同奋斗,这一点不能语焉不详,不能立场不清。

第二,加强新时代政协党建工作,是坚持人民政协这一具有中国特色的制度安排

的内在要求。从政协的统战性质看,人民政协是党领导的爱国统一战线组织,是为了实现党的奋斗目标和历史使命结成的政治同盟,党的领导是统一战线的本质特征,没有党的领导,就没有统一战线。70年前,中国共产党发出联合各民主党派建立新中国的“五一口号”,得到各民主党派和无党派人士的热烈响应,从而成功实现了协商建国,并创建了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。建国后,我们党几代领导人又不断完善和发展这一不同于西方国家的新型政党制度,为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。没有党的领导,爱国统一战线和多党合作就没有前提和保证,社会主义民主政治建设就失去了方向。从国家治理体系看,党居于领导地位,人大、政府、政协各司其职,各自发挥独特作用,党的意志通过人大上升为法律,通过政府转化为政策,也需要通过政协凝聚共识。新时代随着改革深入推进,利益格局深入调整,我国社会阶层、利益诉求、思想观念、价值取向等多元、多样、多变,人民群众的民主意识、权利意识、参与意识明显增强,人民政协作为国家治理体系的重要组成部分,作为党委政府联系群众的重要桥梁纽带,只有坚持党的领导,进一步畅通渠道、搭建平台、完善机制,多做反映民意、化解矛盾、弥合分歧、增进共识的工作,才能更好地寻求最大公约数,画出最大同心圆,更好地在国家治理体系和治理能力现代化中发挥作用。从发展社会主义民主看,社会主义民主是党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。社会主义协商民主是实现党的领导

的重要方式,人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,只有坚持党的领导,才能更好地推进政协协商民主制度化、规范化、程序化建设,形成协商民主完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利,确保我国民主政治建设的正确方向。

第三,加强新时代政协党建工作,是切实解决政协党建突出问题的迫切需要。党的十八大以来,我省政协系统党的建设取得显著成绩,党的组织不断健全,党组织的核心领导作用不断加强,在发挥政治引领、带动各族各界人士为党和国家事业团结奋斗方面作出了重要贡献。但同时也要看到,全省政协党的建设仍然存在与形势任务、与党中央和省委要求不相适应的问题,特别是存在思想认识不到位、对政治引领重视不够、组织设置不健全、工作覆盖有盲区、政协特色不突出、党员委员作用发挥不充分,以及党建责任制不健全等问题。对此,我们一定要高度重视,坚持问题导向,在加强上下功夫,在改进上出实招,切实加强全省政协系统党的建设。

二、全面把握新时代政协党建工作的重点要求

政协系统党的建设总体要求是,全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,坚持党的全面领导,坚持全面从严治党,按照新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,全面推进人民政协党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,改进工作方式方法,发挥各级政协党组在政

协工作中的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、政协组织中共产党员的先锋模范作用,把党中央的决策部署和对政协工作的要求落实下去,把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴的智慧和力量凝聚起来,共同为实现党的十九大确立的目标任务而奋斗。我们要结合我省政协系统实际,突出工作重点,抓好贯彻落实。

一是在政治建设上,突出“两个维护”和政治引领。政协是政治组织,加强新时代人民政协党的建设,政治建设是第一位的。首先,要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。这是政治建设的首要任务。政协组织讲政治不是抽象的、空洞的,是具体的、实在的,必须体现在工作中,对我们来说,谋划事业发展、制定工作措施、推动工作落实,首先要从政治上考虑问题,着眼于“两个维护”,着眼于党和人民事业发展,着眼于“落实下去、凝聚起来”的要求,确保党中央集中统一领导在全省各级政协组织中得到全面贯彻落实,确保党中央决策部署和省委要求在全省政协工作中得到全面贯彻落实。其次,要严格政治要求。严格执行重大问题请示报告制度,政协党组每年至少向同级党委作一次全面工作报告,政协年度协商计划、常委会工作报告、全体会议和常委会会议、党组重要工作等要向同级党委请示报告,传达党的重要会议精神、执行党的重要指示和决定的情况要专题报告,重大事情和重要情况要及时请示报告。第三,要切实履行统战职能。落实政协组织的统战职能,是政协党组的政治责任,中央《意见》和全国政协党组对这一点都作了强

调。各级政协党组要认真落实开展党的统一战线工作的职责要求,强化统战意识,发挥好政协优势,积极主动地思考研究部署政协统战工作,对大团结大联合工作进行具体谋划设计。党员委员要正确认识和处理好党内民主和人民民主的关系,在政协活动中坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,决不发表与党中央大政方针相违背的言论。政协系统的党组织和党员委员的责任就是要将党的主张经民主程序转化为政协组织的决定和举措。要建立政协党组同参加政协的各民主党派、无党派人士经常性联系制度,正确处理一致性和多样性的关系,党组主要负责同志要经常走访党派团体、拜访各族各界代表人士,及时了解统一战线内部思想动态,把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来,不断增强固守政治底线的定力和找到最大公约数、画出最大同心圆的能力,把更多的人团结在党的周围。

二是在思想建设上,核心是以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。政协党组要把理论学习摆在更加突出的位置,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,特别是要深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把握核心要义和精神实质,在学懂弄通做实上下功夫,做到学思用贯通、知信行统一。要把理论学习同深刻理解新中国的历史、中国共产党的历史、统一战线的历史和人民政协的历史结合起来。要通过学习,引导参加政协的各党派团体、各族各界人士理解中国共产党的执政理念、方针政策,了解人民政协的前世今

生,不断增强中国特色社会主义政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要坚持理论联系实际,把理论学习同视察考察、专题调研等履职实践结合起来,通过实践,感受新成就、领悟新思想。也只有在参与中、在实践中,大家才能真正了解我们党带领全国各族人民所取得的伟大成就,才能体会我们党执政的艰辛,才能一块去担当,才能把思想和行动统一到决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的任务上来,夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

三是在组织建设上,关键是推进党的组织和工作有效覆盖。党的力量来自组织。政协党的组织建设的关键是实现党的组织、党的工作有效覆盖,努力做到哪里有党员哪里就有党的组织,哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和党的组织作用的充分发挥,哪里有政协委员哪里就有党的工作。要坚持和完善政协党组、机关党组、专委会分党组、机关党委、党总支、党支部的组织体系。目前,绝大部分市州政协都设立了机关党组,将近一半的县级政协设立了机关党组,下一步,《实施意见》经过省委批准后,各市、州、直管市、神农架林区政协及符合条件的县级政协要设立机关党组,具备条件的可设立专委会分党组,不具备条件的可比照本级政协机关党的组织体系设立专委会党委(总支、支部),书记可以由党员副主席或机关党员委员担任,在政协党组的领导下开展工作,确保党的组织在专委会实现全覆盖。政协机关党组必须服从批准其设立的党组织领导,在履行职责过程中还应当接受本级政协党组的领导,加强对机关党建工作的领导、对专委会分党组

或专委会党委(总支、支部)的指导。中央提出要探索实行党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活的办法。我想,我们可以在专委会实现党的组织全覆盖的基础上,依托专委会,结合委员所在界别、地域,按照便于活动、易于操作的原则,设立党员活动小组,组织和引导党员委员自觉接受政协党组织教育管理和参加政协党组织活动、进行党性锻炼。要加强对党员委员的履职管理,党员委员履职情况应向其所在单位党组织通报。各级政协全体会议期间和重要视察考察调研、集中学习培训、团组出访等活动中,要设立临时党组织。要探索建立政协党组成员联系相关界别党员委员、党员委员联系党外委员制度,探索建立联系无党派人士界、宗教界委员机制,更好地保证党的主张和要求在各界别中得到有效落实。

四是在作风建设上,要坚持求真务实、发扬民主。党外人士看我们党、看党员干部,最直接的是看我们的作风。作风好,党对政协委员和社会各界人士才有感召力和向心力,作风懈怠,统战工作事倍功半,甚至起反作用。各级政协党组和共产党员要坚持求真务实、真抓实干,做转作风改作风的表率。当前最重要的是贯彻落实中央八项规定实施细则精神和我省实施办法,坚决防止“四风”反弹特别是形式主义、官僚主义新表现。要进一步加强和改进调研作风,在提高调研实效上下功夫,避免华而不实、作风虚浮。政协党员领导干部和党员委员在与非党同志打交道时,要发扬民主作风,平等待人、善于协商,切忌居高临下、颐指气使。

五是在纪律建设上,要把从严要求贯彻到政协工作的全过程、各

方面。作为政治组织,政协纪律建设首先是严守党的政治纪律。汪洋主席指出,政协倡导求同存异、体谅包容,畅所欲言、各抒己见,但作为共产党员必须强化党的政治纪律约束,在政协活动中一言一行都要符合党的理论和路线方针政策,在大是大非面前必须旗帜鲜明,同形形色色的错误言行作不疲倦的斗争,不能无动于衷、置身事外。政协组织中的共产党员要时刻牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,在大是大非面前必须旗帜鲜明、亮明态度,不能动摇基本政治立场,不能被错误言论所左右。要坚持用好监督执纪“四种形态”,用严肃的问责促进主体责任和监督责任落到实处,坚决防止利用政协影响力谋取私利,坚决防止利用委员资源谋取私利。政协机关是为政协组织、政协委员服务的,具有政协组织的特点,但政协机关首先是政治机关、党政机关,机关干部是党的干部,要防止把机关党员干部等同于统战对象、政协委员,政协机关党

的建设只能加强、不能削弱。

三、政协党组要切实肩负全面从严治党主体责任

中央《意见》也好、我省《实施意见》也好,贯彻落实的主体是政协党组,政协党组要担负起全面从严治党主体责任。一要强化责任。进一步强化做好政协工作必须首先抓好党建的观念,牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的观念,把提高党建质量同履行职能有机结合起来,切忌形成“两张皮”。二要抓好落实。一部署、九分落实。政协党组要切实落实中央《意见》要求,加强对政协党建工作的全面领导,进一步强化对机关党组、专委会分党组的领导,抓好工作督促检查,发挥把方向、管大局、保落实的重要作用。主体责任是整个党组的责任,共同负责才能体现统一领导,体现核心和主体作用。党组书记肩负第一责任人责任,各位党组成员要切实抓好分管领域的党建工作,及时听取汇报,研

究解决党建工作中的问题,确保两手抓、两手硬。政协党建是“大党建”,各级政协党组要负责统筹谋划、协调推进本级政协党的建设,政协机关要有专门工作机构承担日常工作。省市政协要抓好对市州县政协的指导,特别是党建工作指导,进一步提高政协系统党建工作水平。三要形成合力。中央文件对各级党委提出了明确要求,强调各级政协党组要主动加强与同级党的纪检、组织、宣传、统战等方面的联系配合,共同做好政协党的工作,共同建设好委员队伍、干部队伍。今天我们请几家主要部门的负责同志到会指导,大家都讲了很好的意见,希望各部门一如既往地关心支持政协工作,形成推动政协系统党的建设工作的强大合力和良好氛围。

(本文是根据徐立全同志在2018年9月5日召开的全省市州政协党的建设工作会议上的讲话整理,题目为编者所加)



以党建引领一流机关建设 为促进政协工作高质量发展提供保障

□ 翟天山

这次全省市州政协秘书长工作座谈会,主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真落实中央办公厅《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》和全国政协、全省政协系统党的建设工作会议精神,以党的建设引领政协一流机关建设,不断促进政协机关工作高质量发展。下面,结合大家的发言,我讲三点意见。

一、准确把握政协机关工作的性质与特点

政协机关是政协组织的综合协调、办文、办会、办事机构,担负着政协工作的参谋、组织、联络、协调、服务等工作职能。机关建设的水平,办事效率的高低,直接关系到政协履职的水平,关系到委员作用的发挥,是政协工作有序推进的组织保障。

(一)政协机关是党政机关,要按高标准、严要求抓好机关自身建设。政协机关是党政机关,必然具备党政机关的属性,政协机关干部也必须在党内法规和相关

法律法规的约束下开展工作、履职尽责。把握政协机关党政机关属性的现实意义,就是要厘清政协机关与政协组织的不同之处,避免机关建设中的误区。

一是政协机关不等同于政协组织。政协组织依照《政协章程》和政协制度规章办事,政协机关首先要按照党政机关的要求来建设,在要求与管理上与党委、政府机关是一把尺子、一个标准,党的纪律红线、底线、高压线都一样。政协机关的特殊性只在于岗位不同,工作内容、工作对象更为广泛多样,更要注重政治性、政策性,更需要做好统一性与多样性相结合的文章,抓好综合协调落实的工作。

二是政协机关干部不等同于政协委员。政协机关干部是党的干部、是国家公务员,是政协日常工作的组织者和执行者,所从事的都是政治性、政策性很强的工作,必须时刻绷紧政治这根弦。政协委员在自己的本职工作中有突出的贡献,在政协履职可以有多种形式,按照章程办事就行。政协机关干部直接为广大政协委员服务,这就是本职工作,一举一动体现党政机关作风、关系执政党的形象,必然

要求更严。

三是政协机关工作不等同于委员履职活动。政协委员是政协工作的主体。机关干部组织和服务委员履职,但机关工作和委员履职活动有区别,不能代替委员履行职责。在工作任务上,机关主要是做好委员履职的规划、计划、平台建设及保障工作,在工作程序上,机关工作要严格按相关规定开展,办文办会办事都有一定审批程序要求。而委员履职活动多是自主行为,有较强的个性化,也不存在层层审批。

(二)政协机关也具有政协组织的属性,要发挥好在政协工作中的综合协调、服务保障作用。政协机关作为政协组织的综合办事机构,政协组织的属性也必然延伸到政协机关,构成政协机关不同于其他党政机关的明显特点,比党委部门多一些党派联系、比党派部门多一些党委要求,比官方机构多一些民间联系、比民间机构多一些官方色彩,比行政部门多一些学术成分、比学术机构多一些政治引领。其实就是要把党政机关的标准和服务政协组织的要求结合起来,把两种属性统一起来。

一是要讲政治、顾大局,发挥好政治宣传和政治引领的牵引作用。政协组织是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治。反映到政协机关中,就是对机关干部的政治要求更高,要具备更强烈的政治敏锐性和责任感。政协机关的党员干部是党组织委派到政协机关做统战和政协工作的,首位要求是讲党性守纪律作表率,要牢记自己的第一身份是共产党员、第一责任是为党工作,带头贯彻党的方针政策,带头加强与党派团体及各界人士的联系,带头做好宣传政策、凝聚共识、汇聚力量的工

作,在政协工作中起到牵引作用。

二是要加强联系、维护团结,发挥好协调各方、合作共事的纽带作用。统一战线属性是政协的基本属性,统战功能是政协的基本功能。做好党的统一战线工作,是机关干部的主业、主责,要做好加强联系、维护团结、协调各方、凝聚共识的工作,坚守圆心、拉长半径,画大同心圆,调动一切可以调动的力量。

三是要发扬民主、平等待人,发挥好调动委员履职尽责积极性的保障作用。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,必须发扬民主,懂政协、会协商、善议政。对政协机关来说,要做好服务管理的工作,充分发扬民主,懂得同党外人士民主合作的方法,善于和不同经历、不同性格、不同水平、来自不同方面的政协委员搞好团结,严于律己,宽以待人、诚恳待人。同时,要为委员履职提供热情周到的服务、营造良好的氛围。

二、不断提高政协机关工作的规范化科学化水平

中国特色社会主义进入新时代,人民政协事业面临新形势、新任务、新要求,这对政协履职能力水平、政协机关工作水平有了更高的要求与标准,我们要不断探索规律、与时俱进、开拓创新。结合省政协这几年一流机关建设的实践,我们有如下几点体会:

(一)坚持目标导向,充分发挥党组织在一流机关建设中的引领作用。政协机关工作要科学规范,首先要树立目标,不然不知道干什么、怎么干、干成什么样。我们的目标就是一流机关,要有一流的精神风貌、一流的干部队伍、一流的工作标准、一流的工作作风,并且体现在一

流的工作业绩上。人民政协是政治组织,机关干部是党的干部,要把党的领导和全面从严治党的要求,贯穿于一流机关建设的全过程各方面。

一要加强政协机关党组建设,切实发挥把方向、管大局、保落实的领导核心作用。政协机关党组是机关建设的领导核心,要着力提升贯彻执行的能力,落实党中央、省委和政协党组的部署要求,政协机关每年的工作计划、重要会议和重大活动,都及时向政协党组请示报告。要着力提升统筹履职服务能力,强化履职统揽,坚持民主集中制,确保“不偏道”。要着力提升严明守正党风党纪能力,抓住党的政治纪律和政治规矩这个“牛鼻子”不放,立起“高压线”,确保“不逾矩”。省政协机关党组每年制定一流机关建设方案,明确每年具体抓的“十件实事”,年初开动员会,年中开推进会,年底开总结会,一年接着一年干,发挥了在一流机关建设中的领导核心作用。

二要夯实基层党组织建设,有效发挥党支部的战斗堡垒作用。基层党组织是党全部工作和战斗力的基础,建强支部、把党的一切工作落实到支部,党的建设才能上下贯通、接到终端,各项任务才能落到实处、收到实效。我们要坚持党的一切工作到支部,突出“全”“严”“强”,打通党建工作“最后一公里”。“全”就是实现党的组织和工作全覆盖,做到哪里有政协委员哪里就有党的工作,哪里有党员哪里就有党的组织,哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和党的组织作用的充分发挥,实现党的组织对党员的全覆盖、党的工作对机关工作的全覆盖。这两年,在机关组织覆盖、提高党建质

量上,省政协机关是下了功夫的,专门单设了机关党办并配强力量,成立了研究室党总支、行政处党总支和离退休干部工作党总支,在主管的两个社会组织中分别成立功能型党组织,实现了党的组织和工作全覆盖。“严”就是严肃支部组织生活,认真落实“三会一课”、党支部主题党日等制度,保证活动时间,丰富活动内容,推进“两学一做”学习教育常态化制度化。“强”就是配优配强支部书记和支部委员,夯实“一岗双责”,把全面从严治党的要求传导到支部书记身上、每位党员干部身上。

三要加强党员干部队伍建设,充分发挥党员的先锋模范作用。发挥关键少数示范带动作用,领导干部带头坚定理想信念、带头严守政治纪律和政治规矩,带头到党建工作联系点讲党课,自觉以支部成员身份参加所在党支部活动,形成层层示范、上行下效的良好局面。科学应用岗位胜任度测评表、岗位相适人选推荐表、岗位交流志愿表,把发扬民主与集中统一结合起来,营造“个人埋头苦干、业绩大家公认、进步组织关心”的浓厚氛围。近两年来,省政协用好“三张表”,先后提任干部20名,职级晋升107人(次),普遍反映较好。要强化锻炼、增强本领,深入领会新形势下政协工作新特点对党员干部的精神状态和能力素养提出的新要求,树立“把职业当作事业、把事业干到专业”的理念,加强新理论、新技术、新知识的学习,不断提升机关干部的科学化、专业化、精细化水平。

(二)坚持问题导向,着力建设忠诚干净担当的机关干部队伍。干事创业关键在党,关键在人。一流机关建设要有一流干部队伍。干部队伍是机关建设的主人,只有让机

关干部以主人翁姿态投入建设中,才能创建一流业绩。

一要提振精神区位,着力解决职业荣誉感不强问题。实际工作中,不少同志从党委政府转到政协,就认为到了“二线”,随之而来有种“船到码头车到站”的松口气思想,这种看法和“庸懒散松”现象也影响了机关干部的状态。政协虽然不是决策行政一线,但处于团结统战的一线、民主政治建设的一线、发挥政党制度优势的一线,政协工作是党的一线工作的重要组成部分,机关干部要有临战一线的精神状态和工作标准,进一步增强事业心责任感,形成“勇于担当、主动作为、务实重行”的良好风尚。

二是强化责任担当意识,着力解决服务质量不高问题。政协机关是服务机关,没有强烈的服务政协意识就不是合格的政协机关。我们要着力强化机关干部的服务意识,大力实施履职能力水平提升工程,不断提高机关干部的服务水平,在增强机关党员干部的调查研究、综合表达、执行落实、组织协调、合作共事等能力上下功夫、见成效。例如,最近省政协为了提高重大协商议政活动文稿质量,实行三审制:承办的专委会发挥基础作用,议政性常委会议的建议会前就拿出来,会上请委员们提意见,这是第一审;第二审提交办公厅、研究室做合法性、合规性审查;第三审提交主席会议审定。这三审保证了提交给省委、省政府意见建议文稿的质量。

三要严明纪律规矩,着力解决政协机关是“清水衙门”错误认知问题。现实工作中,有的干部认为,政协机关无职无权,就是想腐败也没有条件腐败;有的把机关党员干部等同于统战对象,认为作风纪律松

散点也无大碍,放松对自身的要求。这些错误认识,要彻底摒弃。事实上,政协机关的纪律风险一点也不小,政协机关也有人财物的管理,工作中和企业家委员打交道也比较多,特别是政治纪律的方面,很有可能出现“灯下黑”的现象。对此,我们要切实加强纪律建设,建设干干净净的政协机关,建设干干净净的干部队伍,筑牢思想防线,完善规章制度,切实做到真教真管、敢管敢严、长管长严。

(三)坚持效果导向,不断创造履职尽责的一流工作业绩。在一流机关建设中,要解决好岗位意识和职责意识薄弱的问题,努力改变单纯以职位身份为基础的人头管理模式,探索以岗位和职责为基础的能力业绩管理新模式,建立起确责、履责、问责三结合的效能工作体系,切实把责任落实到每个岗位、每个人员、每个流程、每个环节,让“发奖牌能找到脖子,打板子能找到屁股”。

一要明确职责,牢记使命有担当。进一步强化“党建第一责任”意识,明确“第一身份是党的干部,第一责任是为党工作”,落实第一责任人责任和“一岗双责”,使机关各级党组织肩上有“千斤重担”,党员干部人人担责。

二要找准抓手,厘清责任有清单。基层党组织在组织建设、作风建设等方面存在标准不清、责任不明、大而化之等问题,严重影响着党在基层的执政根基与战斗力。我们要按照责任和权力相统一的原则,研究制定党建工作任务清单,落实各级党组织责任,形成横向纵向、环环相扣、逐级负责的责任网络。

三要盯住“穴位”,绩效评估有标尺。绩效评估是一种导向、一把标尺、也是“指挥棒”。要建立更加

严格规范的责任考评和追责机制,把评议结果与年度考核、选拔作用等紧密结合,激励大家履职尽责;建立整改督导机制,定期召开党建工作推进会、秘书长办公会,分析形势、深挖问题、明确任务、确立“路线图”,确保见底见效;建立跟踪问效机制,实行情况落实报告制度,务求见人、见事、见成效,从而保证各项工作落到实处。例如,我们受全国政协委托,正在研究议政质量的标准问题,议政质量好不好,不能凭感觉,要有一个客观的评价标准。

三、切实履行好秘书长的工作职责

秘书长是抓好机关建设的第一责任人。当好秘书长,要继承老一辈的好传统,又要适应新形势新要求,不断开拓创新,提高岗位胜任力,着重做好带领和带头两个方面的工作。

(一)首先要带好秘书长班子,发挥好秘书长会议作用。主持好秘书长会议是秘书长的重要职责,如何做好秘书长会议的工作、履行好秘书长的职责,我也谈谈我的两点思考和体会。

第一,要把握秘书长会议的特点。《政协章程》和规章制度对秘书长会议有明确的定义和职责要求,综合来看,秘书长会议有以下三个属性:一是决策层级。秘书长会议要参与许多重大事项的决策,提出决策的初步意见。秘书长参加常务委员会和主席会议集体领导,协调各专门委员会并领导政协机关的工作,是政协决策的重要参与者。全国政协秘书长会议工作规则规定了秘书长会议的11项主要任务,省政协秘书长会议工作规则规定了秘书长会议的10项主要任务,责任重

大。这一点,与党委、政府的秘书长并不完全相同。如全国政协的秘书长班子主要是以机关的政务服务工作为主,调研视察等业务工作以专委会为主。二是服务参谋机构。秘书长会议在主席会议领导下进行工作,提交主席会议的各项文件,秘书长会议要先审议并提出意见,完成主席、副主席交办的有关事项。因此,秘书长会议也是一个参谋机构、服务机构、落实机构,保障主席会议决策部署和主席会议成员有关要求的落实。三是综合协调机构。秘书长会议是沟通上下、协调左右的中枢。既要加强同党政机关的协调,也要加强参加政协的各党派团体的协调,既要加强主席会议决策事项的协调,也要加强同全国政协、地方政协以及各专委会、政协机关的协调,既要加强重大协商议政活动的协调,也要加强政协日常工作的协调。同时,秘书长会议有严密的组织程序,秘书长会议产生、构成、运转,都有着严密的组织程序,对会议的职责、任务、形式也有明确的要求。

第二,要处理好四个方面的关系。秘书长会议这三个方面的属性或者说特点,决定了秘书长会议要处理好四个方面的关系。一是对上负责与对下负责的关系。既要做好主席、副主席的服务保障工作,更要做好机关日常工作。二是对内与对外统筹协调的关系。统筹协调就是要学会“弹钢琴”,内联外通,既突出重点、避免多端寡要,又能统筹兼顾、避免顾此失彼,划分轻重缓急,分类有序推进。三是务虚与务实的关系。政协不是权力机关,“务虚”的工作会比较多、会议也比较多、程序要求比较严格。如何更好地履行政协职能、增强工作实效,要善于在

虚实之间寻找结合点,注重内容与形式有机统一,虚功实做,是我们要处理好问题。四是动脑与动手的关系。既要超前思维谋全局,努力提高工作的前瞻性和预见性;又要靠前指挥,亲自督办,带头抓、带头干。

(二)秘书长要以身作则,带头履职尽责。秘书长肩负着联系上下、沟通左右、协调各方的特殊职责,对建设一流机关和推动政协工作高质量发展具有中枢作用,使命崇高,责任重大。全国政协副主席兼秘书长夏宝龙对秘书长提出了当好“参谋长”“大队长”“大管家”的定位和要求,这里谈谈我的理解,与大家共勉。

当好“参谋长”,必须胸怀全局、超前思考。秘书长要能谋善谋,当好政协党组、主席会议和常委会议的智囊和助手,对关系政协事业长远发展的一些重大理论和实践问题,要提前考虑、及时研究,努力提出新的思路 and 办法。同时找准工作定位、做事方位,既要甘当“无名英雄”、甘做“绿叶”,服务好主席会议和政协党组,保障好广大政协委员履职;又要在关键时刻、急难险重问题上冲得上、顶得住、靠得牢,切实完成好主席会议和政协党组交付的重大任务。当好“大队长”,必须统筹兼顾、协调各方。政协工作涉及上上下下、方方面面,机关工作大量体现在协调上。秘书长作为政协机关领导班子成员和机关党组的主要负责人,要做到胸中有全局,手上有工作,明确责任划分,按照工作部署和目标任务,列出任务清单、制定落实方案、细化责任分工、明确完成时限,把责任落到岗位上、人头上,还要促进各部门通力协作,形成合力,加强与各党派团体、党政部门的联

系,加强政协系统上下联系,及时沟通情况、交流工作,做到衔接紧密、配合到位、运转顺畅。要有舍我其谁的气概、敢为敢当的精神、善作善成的本领,做给大家看,带领大家干。当好“大管家”,必须督责问效、奖优罚懒。秘书长是政协机关大家庭里的第一责任人,是机关“乐队大合唱”的“总指挥”,也是机关“足球队”的“守门员”。坚持在大局下思考、在大局下行动,压实处室、单位责任,推动处室、单位突出重点抓工作。围绕各级党委和政协党组重大部署安排和政协年度工作要点,按照时序进度抓好督办落实,确保每项工作有落实、有回应、有成效。还要能做“救火队员”,重点跟踪重大活动和工作事项,瞄准关键环节和容易出问题的地方纠错补漏、调整完善,也要能做“黑脸包公”,坚持真抓实干,以严和实的态度、钉钉子的精神把各项工作落到实处,做到“文经我手无差错,事交我办请放心”。

不能干与不干一个样、干好干坏一个样,该返工返工,该批评批评,该问责问责,要确保工作有结果、高质量。

政协秘书长一般兼任机关党组书记的职务,还要履行全面从严治党的主体责任。这里我重点强调以下两个问题:第一,坚持正确用人导向。“用一贤人则群贤毕至,见贤思齐就蔚然成风”,用人导向是风向标、指挥棒,有什么样的用人导向,就有什么样的工作作风和干部做派。作为机关党组书记,要运用搭建平台、创造机会和及时调整、奖优罚懒等手段,引导机关干部正确的人生追求和事业追求。营造“个人埋头干事、业绩大家公认、进步组织关心”的良好氛围,树立“人在岗上、岗在心上、心在事上”的优良作风,鼓励干部奋发进取,把个人的精力、智力、能力、注意力投入到干事创业上去,把个人聪明才智凝聚到履职尽责中来。政协机关党组要整体谋

划机关干部培养工作,制定新时代干部培养成长规划,形成前面有人领路、中坚力量坚实、后续动力强劲的可持续发展局面。好的干部是教育培养出来的,也是从严管理出来的。要坚持严管与厚爱相结合,要坚决调整困难面前当逃兵、关键时刻撂挑子、占着位子不干事的干部,坚决整治“为官不为”“尸位素餐”等现象,让不想干事、不会干事、干不成事的干部没有生存空间,坚决不做“老好人”,不当“太平官”。第二,加强督促检查和执纪问责工作。工作责任要担当、工作部署要落实、纪律要求要执行,离不开经常性的督促、检查和执纪问责。各级要建立督促检查机制,纪检监察组要发挥执纪问责的监督职能和作用。□

(作者系湖北省政协秘书长。
本文根据作者在2018年9月6日召开的全省市州政协秘书长座谈会上的讲话整理)



关于做好人民政协界别工作的几点思考

□ 胡礼鸣



党的十九大报告提出了增强人民政协界别代表性、加强委员队伍建设的要求,全国政协汪洋主席明确要求要突出界别特色抓好委员队伍建设。省政协主席徐立全也多次强调,界别是政协工作的重要基础,是委员履行职责的重要平台。重视和发挥界别作用有利于增进与界别群众的密切联系,扩大公民和社会各界在政协的有序政治参与。如何加强界别建设,突出界别优势,促进专委会与界别、界别委员与人民群众之间的良性互动,推动人民政协工作高质量发展?带着问题,结合省政协工作实践,笔者进行了一些思考。

一、人民政协界别的由来

界别从一定意义上来讲是人民政协的一个专有名词,是人民政协组织适应我国经济社会发展变化而设置的协商议政、开展活动的基本单位,是参加人民政协的各党派、各人民团体、各民族和各界人士在人民政协组织中的具体划分形式,也是政协会议的组织形式,是爱国统一战线的组成部分。人民政协的各参加单位以界别名义在人民政协这个统一战线组织中履行职责。

2004年在全国政协十届二次会议通过的政协章程修订案中第一次提出了“设置若干界别”这个概念。2006年中共中央《关于加强和

改进人民政协工作的意见》中指出,由界别组成是人民政协的显著特征。自此,界别概念越来越深刻地烙印在人民政协各项工作之中。2018年新修订的《中国人民政治协商会议章程》第22条再次明确规定,中国人民政治协商会议全国委员会由中国共产党、各民主党派、无党派人士、人民团体、各少数民族和各界的代表,香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和归国侨胞的代表以及特别邀请的人士组成,设若干界别。不同的界别代表着不同的社会群体,不同的界别有着不同的特征和利益诉求表达。

人民政协界别设置随着我国社会阶层结构状况的变更和统一战线内部结构的变化而相应变化,随着社会阶层的分化重组、不同行业的兴起衰退,全国政协和各级地方政协的界别设置也在不断调整和完善,从而更加凸显了人民政协界别的显著特色。自八届全国政协至今,全国政协一直设34个界别,界别名称有所变化,所代表的阶层和利益群体范围不断在扩大。人民政协由党派、团体、行业、民族、阶层等组成,体现了人民政协界别最大的广泛性,也形成了人民政协最大的包容性。

省政协按照《中国人民政治协商会议章程》“地方政协的界别设置一般不超越全国政协设置的界别范围”的规定,在界别设置方面

也体现了我省经济社会发展的基本情况,总体发展趋势是总量增加,部分界别因经济社会发展和行业更替名称发生变化,人民政协联系社会群体的覆盖面也在逐渐扩大。1955年一届省政协设置25个界别,1977年12月省政协恢复工作后设置23个界别,十届省政协至今一直设置32个界别。与全国政协相比,没有“特邀香港人士”和“特邀澳门人士”。

二、充分认识人民政协界别的重要作用

界别是人民政协产生、存在和发展的社会基础,是人民政协区别于其他政治组织的显著特征,集中体现了人民政协的性质。同时,界别是人民政协发挥作用的有效载体。

人民政协的界别具有三大显著特点和优势,一是基础性。政协《章程》中规定:政协是由各党派、无党派人士、人民团体、少数民族人士和各界爱国人士参加的。而这些代表人物都是由界别推荐协商产生的,所以界别是重要的政治基础。二是广泛的代表性。人民政协汇集了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士,联系着社会各个方面,具有广泛的代表性和巨大的包容性。十二届湖北省政协安排委员名额730个,设置32个界别,委员来自社会各个阶层、各个领域,基本涵盖了我省经济社会的各行各业和各族各界,是界别群众的代表,联系着广大的界别群众。这些界别委员代表着不同群体的利益诉求,反映的意见和建议具有广泛的代表性。同时,十二届省政协坚持大团结大联合,在关注委员结构的基础上,积极关注妇女、少数民族、新的社会阶层等委员

比例,在中共湖北省委的统一领导下,采取有效措施,优化界别委员的结构,进一步提高了政协委员代表性。三是专业性。界别委员中,来自各行业各领域,有很多专业人才,还有很多科学家、专家等,他们熟悉本行业本领域的情况,对本行业本领域的发展最有发言权,能够提出符合客观事物发展规律的意见建议,在政协履职中能够最大程度发挥话语权的作用。

三、加强中国共产党对界别工作的领导

坚持中国共产党对人民政协的领导是人民政协必须恪守的政治原则,社会主义协商民主是实现党的领导的重要方式。十八大以来,中央采取一系列措施反腐倡廉,整肃党的队伍,采取了一些列措施加强和完善党的领导。特别是当前国内国际形式错综复杂的情况下,必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神,必须坚持以习近平同志为核心的党中央对人民政协工作的全面领导,必须坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商这一新型政党制度。近几年来,以协商民主建设完善党的领导实施了一系列的重要举措,尤其是用推进协商民主建设来加强和完善党的领导,建立健全了党领导协商民主建设的工作制度,强调党要统揽全局,各方分工负责;强调常委会每年年初听取政协党组汇报工作,研究讨论政协党组工作要点、年度协商计划;强调党政领导要参加政协协商的全过程,特别是重点提案的督办等,有力地推动了政协协商民主建设。

政协党组担负着维护党对人民政协领导的重要政治使命,承担着

在政协协商、界别协商中体现和加强党的领导的政治责任。政协各专门(工作)委员会分党组要发挥其在专门(工作)委员会工作中的领导核心作用。要组织界别委员学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,从最本质特征和最大制度优势的政治高度和理论层面,让界别委员充分感受改革开放新成就、领悟新思想,实现新作为,来增强中国共产党领导的意识;教育引导参加人民政协各界别深刻认识人民政协是一个政治共同体,不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。政协中的中共党员委员要发挥先锋模范作用,积极联系党外委员,影响党外委员。要坚持党的领导全覆盖,做到哪里有政协委员哪里就有党的领导,研究探索依托专委会,结合委员所在界别,设立党小组或联合党小组。

四、构建政协界别工作框架体系

人民政协组织要把加强界别建设纳入政协工作重要议事日程,切实加强领导,加强指导,并要加大对界别活动的协调和统筹力度,探索活跃界别工作的方法和途径,多形式多层次组织开展界别活动。

一是以专委会为依托,建立专委会联系界别制度。湖北省政协有8+1个专(工)委、32个界别、35个活动小组,在专委会桥梁纽带的作用下,拓展界别履职的渠道,使每个专委会平均固定联系3-4个界别、4-5个活动分组,实现专委会联系界别的全覆盖,让专委会的组织优势能够延伸到每一个界别和每一位界别委员。

二是突出界别活动负责人(召

集人)的制度。界别作用的发挥离不开界别自身的组织化,要发挥党派界别的作用,强化组织联系和协作,从而理顺界别与专委会的关系,明确各自责任,进行良性互动;理顺界别与委员的关系,使界别群众和委员个体作用同时得到有效发挥;理顺界别与委员所在单位的关系,搞好沟通协调。以上这些,界别负责人(召集人)的作用不可小觑。因此在研究界别活动负责人(召集人)的产生机制时,可以探索实行由各人民团体组成的界别,如工青妇界别,其负责人(召集人)应为该团体中具有政协委员身份的负责人担任界别活动负责人(召集人);其他界别活动负责人(召集人),由政协党组提名,主席会议协商决定。由各界别活动负责人(召集人)负责牵头组织本界别开展各项活动。

五、创新政协界别工作机制

激活界别工作活力,保障界别充分发挥作用,制度是保证,机制是关键。因此,我们要在加强界别工作的制度建设、机制运用上下功夫。进一步加强对界别活动的领导和协调,明确以政协委员为主,以界别活动小组为单位,以政协专委会为依托,进一步健全界别活动的组织形式,明确负责人(召集人)、联络员的职责,进一步丰富界别活动的内容,明确界别活动的方法和途径,进一步完善界别活动的保障措施。

一是由所联系界别的负责人(召集人)担任专委会不驻会副主任或由专委会主任或副主任担任本专委会所联系界别的负责人(召集人),这样可使专委会工作和界别活动的关联度更为密切,召开专委会主任会议和全体会议时,除了安排和总结专委会的工作外,还可以请

界别活动负责人(召集人)总结界别工作,或者一年召开一次界别负责人(召集人)会议,研究次年界别活动计划,界别年度活动计划也可作为政协年度协商计划的一部分。

二是完善工作项目制的固定联系方式。可分为两个层面,第一个层面是决策层面,由专委会主任负责统筹,每一位副主任对应联系一个或几个界别,充分参与到界别活动计划的制订和活动开展中来;第二层面是操作层面,建立起专委会办公室与界别联络人的直接沟通机制,有利于工作有抓手。



三是依托界别小组联系人实现信息沟通的日常化。比如:建立界别活动情况报送专委会制度,同时也可增强委员工作委员会履职统计的实效性和准确性。再比如:界别小组联系人对界别委员和该界别的专家比较熟悉,他们可以推荐与议题相关的专家参加政协召开的会议和活动,以提高协商议政质量。

六、拓展界别履职空间,探索界别工作方法

一是利用全会平台发挥界别作用。在政协召开全体会议、常务委

员会议时,安排界别代表作大会发言,联组讨论可改为界别联组讨论;在召开其他协商会议时,也可请一些界别委员列席会议。

二是利用调研视察活动发挥界别作用。调研视察除了以专委会牵头组织外,还可以以界别为单位组织实施,就本界别共同关注的突出问题选择课题,开展调研视察活动,结果也可以以界别的名义报送。

三是利用提案载体发挥界别作用。在征集提案时,不断加大界别提案的征集力度,根据提案质量高低,确定重点提案,请党委、政府领

导督办。

四是利用社情民意信息发挥界别作用。了解和反映社情民意,是政协履行职能的基础性工作,也是发挥界别作用的重要途径,各界别委员分别代表着不同利益群众,联系着一部分基层群众,能够反映其他渠道不易反映的社会情况和群众意愿,因此,可以把社会上分散的、个别的没有经过提炼深化的信息综合起来,通过界别声音表达出来。

(作者系湖北省政协委员工作委员会主任)

助力脱贫攻坚 人民政协大有可为

□ 师永学



精准扶贫是国家重大战略,打好打赢精准扶贫等三大攻坚战是各级党委、政府决胜全面建成小康社会的中心任务。按照十九大关于协商民主建设的战略部署,做好新时代人民政协工作,必须聚焦党和国家中心任务,助推精准扶贫成为政协履职的主线和重点,更应发挥重要作用。

一、发挥政协人才荟萃、智力密集优势,聚焦精准扶贫积极建言献策

要实现党中央2020年全面脱贫的目标,需要全社会的协同努力,需要政协组织发挥人才和智力优势,积极建言献策。

一是建言献策有智库。习近平总书记强调,人民政协要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,把促进民生改善作为重要的着力点,抓住民生领域重要问题资政建言,协助党和政府破解民生难题,增进人民福祉,做到人民政协为人民。汪洋主席强调,人民政协必须以人民为中心履职尽责。精准扶

贫工作事关最基层、最困难、最迫切的百姓之需,是党和国家制定的重要政策,是重大的民生工程。政协组织有“智库”资源,应充分发挥资源优势,围绕精准扶贫实施过程中出现的问题,通过专题调研等形式,为党委、政府提供决策参考。农业、科技、教育、医药卫生等界别委员中的专门人才,通过深度调研,发挥专业特长,可以为推进精准扶贫提出前瞻性、系统性和专业性、可操作性强的意见建议。近年来,十堰市政协以市县联动的方式,以专委会为依托,组织各民主党派、工商联、市直有关单位以及部分专家学者,开展产业扶贫、乡村生态文化旅游等系列专题调研,形成了一批质量较高的调研成果,编发《十堰政协》产业扶贫增刊,产生了较好的社会影响。今年,根据市委开展大走访大调研的活动要求,市政协党组成员分别带队深入联系点开展调研,形成若干调研报告报送市委、市政府。同时市政协党组专门召开大调研大走访总结会,综合归纳调研成果,形成《当前农民对精准扶贫有“十盼”》的参阅件报送市委,市委主要领导作出批示,要

求市政府认真研究,切实重视和解决农民的期盼。

二是建言献策有平台。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,可以为委员搭建多元化的协商议政平台。人民政协作为委员协商议政的制度化平台,具有协商内容丰富、协商程序规范、协商形式多样、协商氛围浓厚等特点。通过组织委员开展协商议政活动,达到“商以求同、协以成事”的目的。首先,有政协会议平台。自国家实施精准扶贫战略以来,各级政协积极响应,充分运用全会、常委会议、专题协商、对口协商、界别协商等平台,紧扣精准扶贫工作中的热点难点问题,进行广泛深入的协商讨论,为精准扶贫工作提供了很多建设性的协商建言成果。2017年,十堰市政协召开了“加强产业扶贫谋划与推进”专题协商会议,组织主席会议成员、相关专委会、界别委员与市直有关部门、专家学者等共同协商我市产业扶贫工作,形成了1份主题调研报告、1份专题协商报告报送市委、市政府决策参考,市委书记作出批示,促进委员有价值的意见建议纳入决策视野,进入督办程序,实现有效转化。其次,有委员提案平台。提案是人民政协的一项基础性、经常性、全局性的工作,是委员履职最重要、最直接、最有效的形式之一。政协委员通过提提案的方式,让群众关心、关注的重要民生问题上升到党委、政府部门决策的层面,促进了相关问题的解决。近几年来,十堰市政协每年有关精准扶贫的提案都在30件以上,这些提案的办理为精准扶贫工作推进作出了积极贡献。其三,有社情民意平台。反映社情民意信息是为党政科学决策、民主决策提供舆情信息支

撑的辅助平台。在我国社会主义民主政治建设中,人民政协了解和反映社情民意工作,对党和政府科学决策、民主决策是不可或缺的。政协委员和各界人士通过政协信息这个平台,反映各社会群体的利益诉求,以及各界群众普遍关注的热点难点问题,提出推进改革发展和民生改善的意见建议。另一方面,党和政府通过政协信息了解民情民意,集纳政策咨询,可以使政策、措施更完善,更符合人民群众的需要。近年来,十堰市政协通过编发《各界反映》《参阅件》,及时反映精准扶贫工作中的热点难点问题以及基层群众的呼声和意见,为党委、政府完善精准扶贫政策、措施提供了重要参考。其四,有其他创新平台。随着信息技术的发展,互联网、微信等新媒体平台成为政协委员建言献策的重要途径。新媒体平台通畅便捷、受众广泛,能够及时、充分地反映委员的意见建议,为助推精准扶贫工作提供了更快捷更直接的平台。近年来,十堰市政协开通了微信公众号,为政协组织和政协委员围绕精准扶贫献计献策搭建了良好平台。

三是建言献策有环境。良好的社会环境是政协履行职能的重要条件。党委、政府高度重视政协作用的发挥,充分吸纳政协建言献策成果,为政协履职创造了良好的环境。党委和政府组成部门为政协履职提供知情明政的条件,为政协履职提供了政策、信息等资源。宣传部门大力宣传政协履职成效和委员风采,为政协履职不断营造良好氛围。近年来,十堰市委、市政府负责同志在产业扶贫、乡村旅游等精准扶贫协商建言成果上作出10多次批示。市政府有关部门认真落实批示

要求,研究吸纳建言献策成果,制发了一系列文件,有重要参考价值的意见建议迅速落实落地,为政协服务精准扶贫等中心工作营造了良好的环境。

二、发挥政协位置超脱、角色特殊的优势,聚焦精准扶贫开展民主监督

《中共中央关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》强调,民主监督的重点是党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实情况,监督目的是协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。政协组织可以聚焦精准扶贫等党委、政府中心工作开展民主监督,通过协商式监督,推动中央、省委、市委精准扶贫重要决策部署的落实,促进党政部门完善工作机制,强化工作责任,转变工作作风,提高工作成效。

一是对精准扶贫决策贯彻落实情况进行民主监督。政协组织要重点围绕精准扶贫政策贯彻落实情况,通过调研、视察、对口协商等形式开展协商式监督,发现问题,提出具有针对性和可操作性的意见建议,帮助有关部门完善扶贫工作机制、改进工作措施,确保扶贫政策落实落地、顺利实施。2017年,十堰市政协围绕精准扶贫等全市重点工作开展监督性调研活动,参与全国政协来郧西开展的精准扶贫监督性调研,形成《从郧西实践看当前精准扶贫应该把握的几项重点工作》的《参阅件》,市委书记作出批示,要求全市各县(市、区)参考借鉴。

二是对国家机关工作人员实施精准扶贫政策过程进行民主监督。对于国家机关工作人员的监督,是政协民主监督职能的重要内容;对

国家机关工作人员提出建议和批评,对违纪违法行为检举揭发、参与调查,也是政协委员的应有权利。精准扶贫有关工作的顺利开展离不开各级参与精准扶贫工作人员的协同努力,发挥政协委员的监督作用,可以防止政府工作人员不作为、乱作为、以公谋私、贪污受贿、管理不严、任务落实不到位等情况。2017年,十堰市政协先后推荐住市省政协委员和市政协委员68人次参加市直单位组织的文明创建、精准扶贫等监督活动,拓展了民主监督渠道,促进了政风行风转变,优化了发展

织政协委员对片区的10个扶贫工作队工作情况进行专项监督,既指出了存在的问题,又总结了很多好的经验,有效推进了房县片区精准扶贫工作的扎实开展。

三、发挥政协联系广泛、渠道畅通的优势,聚焦精准扶贫凝心聚力

政协组织通过发挥委员与界别群众联系密切的优势,一方面,可以把党委、政府的决策部署宣传下去,另一方面,可以把各界群众的意见建议收集上来。通过政协渠道和平

准扶贫政策的宣讲员,用通俗易懂的语言让贫困群众真正理解党的扶贫政策,充分调动群众自我发展的积极性和创造性。今年,十堰市政协机关全体干部深入对口帮扶贫困村、贫困户宣讲十九大精神,宣传党的扶贫政策,实现了贫困户和非贫困户的走访宣讲全覆盖。同时,十堰市政协各专委会以界别小组活动等形式,组织委员深入贫困乡村开展走访调研,体察民情,访贫问苦,宣讲精准扶贫政策,提高了贫困户政策知晓率。

二是做精准扶贫工作的牵线人。政协委员中有社会各界知名人士,他们拥有社会人脉、产业资金等各种资源,可以联系各界人士,调动各方资源,引导企业通过资源开发、产业培育、市场开拓等方式扶贫;有的可以鼓励个人通过技术支援、教育扶贫、医疗扶贫等方式参与;有的甚至可以号召社会团体通过组织宣传、组团支援、公益募捐等方式帮助扶贫。将精准扶贫真正变成每个团体的事情,变成每个企业的事情,变成每个个体的事情,实现人人支持扶贫、人人参与扶贫、人人贡献扶贫。

三是做精准扶贫工作的践行者。政协组织要积极参与精准扶贫等中心工作,做精准扶贫工作的具体推动者和坚定的践行者,在促进包联县(市、区)、乡镇、村庄、贫困户加快脱贫进程中发挥积极作用。同时,充分发挥委员自身优势,组织委员开展产业、医疗、科技扶贫,在精准扶贫攻坚战中建功立业,彰显委员时代风采,展现委员社会价值。

(作者系十堰市政协党组书记、主席)



环境,有效发挥了民主监督的职能作用。

三是对精准扶贫工作的成效评估进行民主监督。“精准扶贫”要做到“精准”,就必须审视扶贫工作的成效。政协组织要对扶贫工作的成效评估进行有效监督,对那种弄虚作假、假“扶”作秀的地区要及时向有关部门反映。2017年,十堰市政协作为房县片区精准扶贫的牵头单位,先后由市政协党组成员带队,组

台,统一思想、增进共识,寻求改革发展的最大公约数,达到协调关系、理顺情绪、化解矛盾、献计出力的目的。充分发挥政协联系广泛、渠道畅通的优势,可以为推进精准扶贫工作凝聚正能量,汇聚新力量。

一是做精准扶贫工作的宣传员。各级政协组织和政协委员要经常深入基层,联系贫困户,宣传党的惠民政策,了解群众实际需要,积极投身到扶贫帮困活动中。要当好精

发挥界别作用 提升政协履职能力水平

□ 周友坤



界别是人民政协产生、存在和发展的组织基础,也是人民政协履行职责、发挥作用的重要依托。习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话和党的十九大报告中,都对政协界别工作提出了更高要求。近年来,针对界别工作中存在的界别意识淡化、组织松散、保障弱化等问题,荆门市政协围绕发挥界别作用,在界别工作的思路办法上进行了一些探索实践。

一、坚持统筹推进,让界别意识树起来

发挥界别作用,就要改变以往界别工作的不平衡,将其纳入重要议事日程,在推进中不断增强各方面对界别的认知认同。

(一)顶层设计指引界别发展。坚持从拓宽群众有序政治参与渠道、构建广泛多层协商格局的高度,提请市委在加强政协工作的文件中专门对界别协商、界别建设作出部署,明确将新经济组织、社会组织中的代表人士吸纳进相关界别,把界别工作摆在突出位置。2017年,市政协把发挥界别作用纳入工作机制创新项目,出台《关于进一步发挥界别作用的实施意见》《月度界别协商座谈会组织实施办法》等,明确了界别组织领导、联系机制、活动内容和方式,用制度引导和规范界别工作。

(二)把界别工作纳入政协工作“大盘子”。

年初,把界别工作体现在市政协年度工作要点、协商计划之中,列出界别协商备选题,与专题协商、专项监督等课题一道,经市政协党组审议后,报市委审定转发。每月主席会议“月计划、月小结”中听取月度界别协商、界别活动情况。今年底,我们还将探索界别活动组向主席会议述职,不断提升各方对界别的认知度。

(三)注重增加政协界别的履职比重。坚持让界别在政协履职中承担更多任务,参与更多活动,不断增强委员对界别的向心力、凝聚力和归属感。每次市政协全会、议政性常委会议都安排界别委员作大会发言,按界别编组进行分组或联组讨论,专题议政性常委会议邀请相关界别委员列席,举行各种专题协商等活动时都扩大界别委员及群众的参与面,逐步让委员从“我是某单位委员、某专委会委员”,向“我是某界别委员”转变,强化委员界别意识,自觉发挥界别群众中的代表作用。

二、提高组织化程度,让界别工作活起来

针对政协委员分散各地、界别组织力弱的实际,我们积极为界别建立组织依托,匹配组织形式,推动界别工作活跃有序地开展。

(一)以专委会为依托,经常性开展界别活动。专委会与界别有着紧密的联系,是发挥界别

作用的重要依托和载体。我们根据专委会工作领域,指定其联系一个或几个界别,做到引导而不主导,服务而不代替,利用专委会的组织优势,规范界别的日常活动,确保界别活动有组织、经常化。今年以来,市政协专委会就指导协调经济界、社会保障界等6个界别,开展调研视察及咨询活动9批次,推动界别走上履职前台。

(二)以课题为纽带,引导跨界别联动。我们探索围绕共同关心、涉及面较广的课题,把相关界别的力量联合起来,从不同层面、角度去研究、去推动,多界别共同发声,拓展建言广度和深度,促进议政成果更加快捷地进入党政决策视野。今年4月,针对全市营商环境建设中存在的突出问题,我们联合工商联、文化、民盟等8个界别联合调研,形成了4份调研报告、12篇大会发言材料,提出的便商利商、稳商护商、引商惠商、安商暖商等33条对策建议,得到了市委主要负责同志批示肯定,市委以《参阅件》印发。

(三)以“智慧政协”为媒介,密切联系互动。深化界别上下联系交流,是活跃界别工作的重要方面。除创建“一号多群”,即政协微信公众号、界别QQ群、微信群等便捷联系外,今年,我们重点启动建设荆门“智慧政协”综合管理系统,录入各界别委员信息,专门为界别召集人授权,对界别组委员实行动态化管理,并借助手机短信、APP手机端,实现提案、社情民意、会议活动、履职管理工作智能化互动和便捷化沟通。

三、搭建平台载体,让界别作用实起来

界别本身即是虚设性的“单位”,建好平台载体,以实补虚,虚功实做,确保界别工作富有实效。

(一)探索界别学习交流平台,凝聚更广泛的共识。一个界别连着一方群众,就是一条民主渠道,通过学习交流交融,能够促进社会在多样性发展的基础上,形成一致性的共识,实现多样化要求与一致性规范的统一,进一步形成融洽和谐、生动活泼的良好政治生态。我们通过举办新任政协委员培训班,专题辅导学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,分界别就如何当好政协委员进行座谈交流,深化对政协协商民主的认识,增强履职尽责的使命感和责任感。每年开展走访经济界别、工商联界别委员及企业“早春行”,及时宣讲政策,鼓舞士气,进一步增强发展信心。每季度举办一次“政协讲堂”,有针对性的学习市委重要决策部署,引导界别委员把思想和行动统一到全市大局上来。

(二)搭建月度界别协商平台,汇聚更多民意民智。我们整合界别资源,精选以小见大、事关全局的专题,突出问题导向,为党委政府提出专业化的对策建议,打造了市政协月度界别协商座谈会品牌,提高协商成效。2017年以来,先后就加快新民营经济发展、国家通用航空产业综合示范区建设、推进分级诊疗、发展特色职业学院等课题开展月度界别协商,10多个界别的委员及群众应邀走上发言席,畅言各行业各领域发展方略,不少建议进入党政决策视野。

(三)深化经常性工作平台,发出更响亮的界别声音。同一界别的委员从事的领域相同,专业相近,通过界别提案、界别信息等形式,把界别群众的呼声反映上来,把界别的集体智慧凝聚起来,能够克服单个委员履职的局限性,使界别声音及

时有效传递,影响更大。如2017年全会期间,文艺界别以大会发言、提案等形式,重点提出深入推进全民阅读打造书香荆门的建议,由于该界别的集体协商意见建议主要针对阅读文化培育、城市内涵提升等长期关注的话题,因而这些参政议政意见建议更加集中、更加精准,引起了市委主要领导的关注,并亲自领办该提案,产生了较好的社会影响。

(四)打造联系服务群众的平台,办更多实事好事。委员是界别群众的代表,都有服务群众的强烈愿望和能力优势。我们先后搭建了“委员走进新农村,争做乡村振兴带头人”、“四进四联”(即进农村,联户帮民困;进社区,联片访民情;进园区,联心解难题;进商会,联商促发展)等活动平台,发动医药卫生界、文艺界、科技界、农业界等专家型委员,开展送医送药、文艺下乡、科技助农、法律咨询援助等活动,着力为群众提供服务;鼓励经济界、工商界等企业家委员,参与扶贫结对、帮困助学、慈善捐赠等公益事业。组织社会保障界、特邀界等扶贫一线委员,为困难群众排忧解难,及时把党和政府的温暖送到群众心间。

四、完善工作机制,让界别动起来

通过完善机制,强化保障,把实践做法上升为工作规范,转化为行动,推动界别工作常态化、长效化。

(一)完善界别召集人产生机制。从政协全会界别召集人推选入手,把界别中有威望、代表性大、号召力强、热心政协事业的委员推荐为界别召集人,经专委会推荐提名,主席会议协商通过,政协常委会议审议确定。同时,改变召集人的临时性质,规定召集人职责从会议期

用协商民主化解基层社会矛盾

□ 曾国平



改革开放以来,随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,我国进入社会矛盾凸显期,基层由于直面群众利益,自然成了各类矛盾纠纷的高发地。一些地方面对复杂棘手的矛盾纠纷,要么听之任之,无能为力,要么用“拔钉子”“捂盖子”等权力压制、行政强制手段处理,由此造成严重的信访问题。一段时期以来,各级党委、政府在信访、维稳工作方面投入了大量的人财物,牵扯了大量精力,甚至不惜

“花钱买平安”,但往往是“按下了葫芦浮起了瓢”,始终处于“被动救火”状态。这种状况,确实值得我们深刻反思。

中国老百姓对党和政府的信任度在全世界都是最高的,但在目前的基层治理中,老百姓又缺乏广泛持续深入参与的机会,他们有许多利益诉求、怨言怨气不能通过正常有序的渠道得到表达和纾解,只好以越级上访、群体行动甚至极端方式来“维权”。这说明我们的基层民主已经不能满足老百姓日益增长的

民主、法治、公平、正义要求,说明我们的基层治理已经跟不上经济社会发展步伐。因此,习近平总书记明确指出:“基层矛盾要用基层民主的办法来解决。”“推进基层民主建设是实现政治稳定、社会和谐的重要保证,基层民主越健全,社会就越和谐。”“涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意

间延伸到日常履职工作之中,增强其作为界别召集人的责任心和荣誉感,带动和组织好界别活动。我们根据界别情况,组建23个界别组,每组明确2名召集人,不仅在政协全会期间发挥作用,在全会闭会期间还要组织本组委员制定年度工作计划,扎实开展调研、协商、考察等活动。

(二)建立界别履职管理机制。探索建立界别委员“履职菜单”,将年度工作细化为46项协商、调研、视

察等履职活动,鼓励界别及委员根据自身专长自主申报,承担调研协商任务。依据市政协《委员履职情况考评办法》《委员履职档案管理暂行办法》,探索委员履职积分制管理,把界别组列为委员积分填报、管理的重要主体,实行“一人一档、一事一积分”,用积分客观、全面、及时反映委员履职情况。

(三)强化界别工作保障机制。探索为各界别组设立联络员,从政

协机关和召集人所在单位遴选年轻干部兼任,注重对界别联络员的培养,让他们感受到界别工作是开阔视野、丰富阅历的重要平台,涉猎知识、成长提高的重要舞台,也是一次难忘的人生经历。市政协坚持把租赁场地、工作车辆等界别活动经费纳入项目预算,专款专用,据实核销,为界别工作提供有力保障。图

(作者系荆门市政协党组书记、主席)

见,通过各种方式、在各个层级、各个方面同群众进行协商。”习近平总书记的以上重要讲话,对症下药,为我们从根本上解决基层社会矛盾问题指明了方向。我们必须尽快跳出传统的“刚性维稳”思维,从加强基层民主建设、推进基层治理体系和治理能力现代化的高度,积极探索运用协商民主机制和办法解决基层社会矛盾问题。

一、用协商民主化解基层社会矛盾是治本之策

协商民主是指公民、法人在平等、自由的机制与氛围中就公共事务展开理性商讨与公开审议,各抒己见,广泛表达,权衡各方私人利益与公共利益,达成共识,实现决策的科学、民主与合法的公共决策与公共治理模式。协商民主在解决基层社会矛盾方面具有独特优势和特殊功能,主要体现在以下三个方面:

第一,减少增量矛盾。解决社会矛盾问题的治本之策,是从源头上预防矛盾纠纷。当前,基层社会矛盾之所以易发多发,主要有二:一是基层政府、基层组织罔顾民意、盲目决策;二是基层群众利益表达机制不畅、利益协调机制缺失。在基层加强协商民主建设,建立健全“民事民议、民事民决”制度,能够使基层决策更加合民意、顺民心;在基层加强协商民主建设,搭建一系列制度化、经常性协商平台,让群众依法平等参与协商,合理有序表达利益诉求,能够及时协调各方利益关系,将各类矛盾隐患消除在萌芽状态,从而最大限度地避免矛盾纠纷发生。

第二,化解存量矛盾。协商民主充分体现了中华民族天下为公、兼容并蓄、求同存异、体谅包容的优秀传统文化,是调解说和、止讼息争

的最佳方式。它要求矛盾纠纷不同主体之间变对抗为对话,既要充分表达和维护自己的利益诉求,又要认真倾听和考虑他人的利益诉求。它让处于矛盾纠纷的各方当事人拥有平等的话语权,增进了当事人的自我满足、自我尊严和自我成就感,因而在心理和情感上容易达成共识、消除分歧、化解矛盾。这种化解,既是在“找到利益最大公约数”基础上的理性化解,也是在相互理解、相互尊重、相互体谅、相互妥协基础上的和谐化解。

第三,促进多元共治。基层协商民主的主体除相关群众外,还包括基层党组织、社区和村民自治组织、社会团体、行业协会和企事业单位,它们共同参与基层协商民主实践,有利于加快形成“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的多元社会治理格局。因此,将协商民主嵌入基层治理,能重新修复社会自治机能和矛盾内部消融能力。当社会群体在一定规则下,通过协商谈判公平有效地自行解决利益纠纷时,政府就无需事事介入,既减轻了行政负担,也降低了社会成本。

二、大力发展基层协商民主的条件已经成熟

从理论层面来看。进入新世纪以来,我国对社会主义协商民主理论的研究不断深入。2014年9月,习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上发表重要讲话,全面深刻地阐述了社会主义协商民主的一系列理论的实践问题,具有重大的创新和指导意义。

从政策层面来看。党的十八大、十九大报告持续把“推进协商民主广泛、多层、制度化发展”作为新

时代社会主义协商民主建设的战略任务和基本路径,强调要“统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视推进社会主义协商民主制度建设。2015年,中共中央印发了《关于加强社会主义协商民主建设的意见》,此后,中办、国办又先后印发了《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强城乡社区协商的意见》《关于加强政党协商的实施意见》等3份配套文件。特别是《关于加强城乡社区协商的意见》,为大力发展基层协商民主提供了基本遵循。

从实践层面来看。在中央政策的推动下,浙江、江西、广东、上海、深圳、云南红河州等地都陆续出台了加强基层协商民主建设的文件。2015年,浙江省全面深化改革领导小组印发了基层协商民主年度工作计划,全省各地都陆续出台了推动基层协商民主的文件。浙江等沿海发达地区在推进基层协商民主方面先行先试,通过多年来的探索创新,为我们提供了大量鲜活生动的经验:在民主协商决策方面,创造了“民主恳谈会”“议事协商会”“民间智囊团”“民情气象站”“社区事务民主听证会”等模式;在民主管理方面,创造了“民主议政日”“民主理财日”“民情合议庭”“社区和事佬协会”“民间调解队”“动迁圆桌会议”,以及专门用来解决基层矛盾纠纷的“专题协商会”等模式;在民主监督方面,创造了“村务监督委员会”“村民民主评议会”“市民观察室”以及宗教场所财务代理等模式;在共建共治共享方面,创造了“乡贤理事会”“社区居民论坛”“邻里值班室”

等模式。

从社会层面来看。中国特色社会主义进入新时代,基层群众的政治文化素质整体提高,民主、法治观念普遍增强,他们对基层政治的关心程度越来越高,参与意识越来越强烈。

三、发展基层协商民主要把握四条基本原则

一要坚持党的领导。发展基层协商民主,绝对不是放弃或弱化党的领导,而是要进一步提高党在基层的执政能力。基层党组织是基层协商民主的领导者、组织者,要充分发挥在基层协商中的领导核心作用,从协商议题确定到协商活动实施、决议形成、办理落实,基层党组织都要当好“把关人”,确保协商议题不偏离党的方针政策、协商过程依法有序、充分发扬民主,协商后的共识合法合规、体现公共利益。

二要坚持群众路线。习近平总书记指出:“社会主义协商民主,是

中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是中国共产党的群众路线在政治领域的体现。”“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。涉及人民利益的事情,要在人民内部商量好怎么办,不商量或者商量不够,要把事情办好了是很难的。”基层干部必须学习掌握社会主义协商民主理论,牢固树立有事多商量、遇事多商量、做事多商量的理念,必须认真践行党的群众路线,通过广泛开展基层民主协商活动,认真倾听群众意见和呼声。凡是涉及基层群众利益的事情,都要在基层群众中广泛商量,切实做到商量不好不轻易决策,意见不统一不强行决策。

三要坚持依法协商。要按照中办、国办《关于加强城乡社区协商的意见》,明确协商内容,拓展协商形式,规范协商程序,建立健全基层党组织领导、村(居)民委员会负责、各类协商主体共同参与的工作机制,确保协商活动依法开展、有序进

行。在协商过程中,既要充分发扬民主,尊重群众合法权益,又要充分体现法治精神,依法协调解决问题。协商不是和稀泥,对明显违法违规或不合理的要求,不能一味迁就,息事宁人,而是要做好宣传解释工作。有些现阶段不能做到的事,在协商过程中向群众解释清楚了,也能化解无休止上访诉求。

四要坚持讲求实效。习近平总书记指出,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是用来解决人民要解决的问题的。基层协商议事必须坚持问题导向,抓住基层群众关心的热点问题、各方面意见分歧较大的难点问题、化解矛盾纠纷的紧迫问题。要坚持民主集中制,实现发扬民主与提高效率相统一,防止议而不决。要建立协商意见办理落实机制,商量不好缓着办,商量好了马上办,及时负责任地解决问题。**协**

(作者系咸宁市政协党组书记、主席)



深化“五链”融合 推进我省生物产业高质量发展

□ 本刊编辑部

习近平总书记在党的十九大报告中指出,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。湖北省第十一次党代会提出,要优化创新资源配置,推进创新链、产业链、资金链、政策链、人才链深度融合,让创新资源优势转化为发展优势,转变为现实生产力。年初,新一届省政协在谋划年度重要工作时,选择将“深化‘五链’融合,推进我省生物产业高质量发展”作为一个重要协商选题,报经省委批准并确定为月度专题协商会议题。

2018年9月25日,省政协主席徐立全主持召开省政协召开月度专题协商会,聚焦“深化‘五链’融合,推进我省生物产业高质量发展”协商建言。中科院院士邓子新,企业家代表汪建、李前伦,省政协常委严炳洲、杨自文、王应华、陈邦利,省政协委员谢红星,省民盟常委郭鹏等围绕合成生物学、生物医药、基因组学应用、融资平台建设、微生物农业等建言。现将部分发言观点摘编如下:

中科院院士、武汉生物技术研究院长邓子新建议,打造长江经济带智能生物制造创新中心。依托武汉生物技术研究院,进一步聚焦生物制造领域的现代核心关键技术,打造长江经济带智能生物制造创新中心,推动湖北省在合成生物学领域突出重围,快速向前沿高端发展,引领国家创新。在未来三到五年,通过长江经济带智能生物制造创新中心的建设,重点在智造新药、智造疫苗、智造能源、智造农产品、健康品、营养品、智能化健康、环境、食品检测、智能化环境治理等领域突破关键和共性技术不少

于50项,申报国际国内专利不少于100项,培育高新技术企业15-20家,初步形成一个规模在400-500亿元的智能生物制造产业集群,在合成生物学领域的科学研究和产业转化方面实现由国内“并跑”向国内乃至国际“领跑”的跨越。

人福医药集团股份公司副总裁李前伦建议,紧抓创新“牛鼻子”,突破性发展我省生物医药产业。设立省级生物医药产业专项资金,公开遴选若干重大项目并设置相应条件予以配套支持。大力整合省内优势生物医药资源,支持本省龙头企业联合科研院所、高校等各类创新主体,组建国家级生物医药创新中心。整合相关部门力量,为创新产品市场准入及使用提供优质高效的全程服务。省食药局协调国家药品评审部门,帮助创新产品缩短审批时间,省人社厅对医保目录每年动态增补更新,并优先支持本省创新产品入选,省卫计委协调省属医院支持创新产品临床试验及加快上市后进院速度,省物价局、卫计委研究出台创新产品快速定价办法,切实解决定价慢、定价难问题。支持创新国际化,打造国际标准CMO生产基地。

省政协常委、副秘书长,农工党省委会专职副主委严炳洲建议,充分发挥资金链作用,助推我省生物医药产业高质量创新发展。落实企业投资主体地位,引入职业经理人、基金管理人等高级管理人员,引入商业保险来分散各种风险,开拓专利质押贷款等间接融资渠道。充分发挥政策引导作用,认真落实中央和国家有关政策,引导民间资本参与,扩大融资总规模,对技术的股权化和资本化给予税收优惠,在创新平台的

认定、税收减免、成本加计抵扣方面实施备案制。设计多样化产品,应对分散创新风险和“市场失灵”,增设省级生物医药产业引导基金、投资基金,深度聚焦、精准扶持重大项目,有针对性地为企业提供融资服务。以“资金链”为纽带,吸引聚集创新人才团队,最大限度整合创新人才资源。加强舆论引导,优化发展环境,强化“更加关注‘法与非法’”界线的共识与导向,有效提振民营企业信心和预期,加速民营资本占主导的生物医药产业发展壮大。

省政协常委、国家生物农药工程技术研究中心主任杨自文建议,发展微生物农业助推绿色发展。引导工程技术人员从碎片化专项技术研究向跨学科系统集成创新模式过渡,解决池塘工业化健康养殖、设施鱼菜立体种养、鱼虾稻综合种养、畜禽果菜茶及农牧结合等微生物农业的诸多接口技术,形成标准化可复制推广的技术成果,助推和保障微生物农业的发展。根据我省产业结构和生态特点,合理布局循环种养模式,实现资源禀赋的有效利用,像建设工业园区一样搞好微生物农业示范园区建设。各级政府的支农资金预算,要向微生物农业倾斜。完善修订相关绿色发展的法律法规,制定微生物农业标准细则,形成规范合理的法规依据,完善监督机制,改进公共财政支出,促进政府职能转变,为农业的绿色发展和乡村振兴保驾护航。

省政协委员,长江大学党委副书记、校长谢红星建议,加快推进我省高校生物技术成果转化和产业化发展。建立科学家经纪人制度,搭建科技、资本、企业三方合作的桥梁。由政府资助或主导建立一批适

合生物产业转化的平台,可以考虑在现有的武汉生物技术产业城或有条件的大学建立GMP中心。成果转化类基金申报,要充分考虑技术支撑单位的贡献,鼓励企业和科技人员不断深化研究。建立激励科学家进行产业转化的制度,在高等院校、科研院所、国有企业及高新技术企业,选择股权激励试点。加强知识产权保护,对权利人的智力成果及其合法权益给予及时全面的保护,调动科研人员创新的积极性和主动性。制定鼓励科研工作者进行成果转化的评价机制。

民盟省委常委会,武汉大学药学院教授郭鹏建议,构建更加开放的人才链体系,全面推进湖北省生物技术“高端人才集聚区”建设。深化人才评价与激励机制改革创新,建立和完善人才“大数据”平台,建立健全人才评价激励制度和政府荣誉奖励制度。保障国际尖端人才引进、优秀创新创业人才激励、青年创业大学生扶持,保障人才战略顺利实施。对高端人才实行引才与育才相结合,通过共同开发、参与专项课题、技术攻关、联合实验、重大项目活动,在科研工作中培养专业人才,重点培养生物技术领域各类高端人才,鼓励让企业在职人员攻读生物工程专业博士、硕士。进一步营造开放自由的人才发展环境和完善人才配套服务体系,为全省高新区和开发区的生物技术产业人才和产业方向布局谋划未来、发现人才、推荐人才和项目。

省政协常委、副秘书长,民革省委专联主委陈邦利建议,将“鄂州药谷”与“武汉国家生物产业基地”整合共享优惠政策。设立湖北省生物医药产业规划办公室,编制武汉国家生物产业基地与鄂州等省内

其他产业园区(1+8)之间的协调发展规划,并制定落实规划的具体政策措施。创新政府产业发展基金使用与管理,破解生物医药产业融资难题,对于政府产业发展基金采取分步支持措施,成立省级生物医药产业基金,按产业协调发展的原则对各地进行资金分配。搭建共享服务平台,实现两地政策普惠,将鄂州药谷纳入武汉国家生物产业基地分园管理体系。申报鄂州国家航空物流应急备灾中心与顺丰机场建设同步进行,打造湖北医药冷链物流网络。

省政协常委,省卫生和计生委员会党组书记张晋建议,加强生物产业龙头企业培育,促进生物产业高质量发展。重点支持干细胞应用的基础研究和转化研究,重点发展基因测序技术等新一代生命组学临床应用技术,重点突破疫苗分子设计、多联多价设计等关键技术和瓶颈技术,加快新型疫苗、抗体、血液制品等重大生物制品的研发。鼓励有实力的生物企业竞争入围,主导或参与国际标准、国家标准、行业标准的制定。精准选取生物制药、生物疫苗、蛋白多肽、血液制品等龙头企业,实施品牌战略,实行“一企一策”扶持政策,推出一批拥有自主知识产权、科技含量高、附加值高的高端品牌产品做优做强。发挥东湖高新区“双创”优势,科学规划产业布局,建设湖北特色生命健康产业集群;依托神农架、大别山、武陵山、秦巴山、幕阜山等优质生态资源,建设中药现代化科技产业基地,全力打造优势型企业。培育大健康产业新业态,多措并举发展多元办医,强化健康管理服务业,加快发展健康养老业,鼓励发展商业健康保险业,创新发展健康旅游业,拓宽发展体育健身休闲业。■

编者按:2018年8月24日,《恩施日报》头版头条报道了张树香同志驻村扶贫的事迹,在全省政协系统和恩施州上下引起强烈反响。9月6日,省政协主席徐立全同志对《恩施日报》关于恩施州政协秘书长张树香同志驻村扶贫事迹的报道作出批示:“张树香同志投身脱贫攻坚第一线,吃苦耐劳,作风深入细致,敢于较真碰硬,以真挚的为民情怀和坚定的责任担当,赢得了群众的信任,是好的!当前我省脱贫攻坚正处于啃‘硬骨头’、攻城拔寨的关键阶段,全省各级政协委员、政协机关干部要深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述和视察湖北重要讲话精神,进一步增强责任感、紧迫感,既要认真履职,围绕脱贫攻坚深入调查研究、积极建言献策、开展民主监督,也要发挥自身优势,积极投身脱贫攻坚主战场,为坚决打赢脱贫攻坚战贡献智慧和力量”。

本期《湖北政协》全文转载恩施日报《不啃“硬骨头”,不是好干部——记州政协驻宣恩县骡马洞村“尖刀班”班长张树香》一文。

不啃“硬骨头”,不是好干部

——记恩施州政协驻宣恩县骡马洞村“尖刀班”班长张树香

□ 何 冶 马燕玲

骡马洞,出门爬陡坡,物资靠马驮。

恩施土家族苗族自治州宣恩县晓关侗族乡骡马洞村,山大人稀,全村97户,贫困户达43户,是县里的深度贫困村,是梗在脱贫攻坚面前的一块“硬骨头”。

2018年,宣恩县将脱贫摘帽。为啃下这块“硬骨头”,张树香带领州政协驻村“尖刀班”攻城拔寨,进入关键时刻。

补齐短板:啃下“硬骨头”

8月16日,太阳晒在身上如刀割。骡马洞村三组、四组至五组的新修公路上,运输材料的卡车在刚开辟出来的毛路上颠簸,尘土飞扬。张树香穿着一双解放鞋,一边走一边检查路况。

路,一直是骡马洞人心中的期盼,也是

当地发展的最大短板。

从晓关集镇沿209国道往咸丰方向行驶,在野椒园大桥桥头,有一条约5米宽的公路和国道连接,这就是通往骡马洞的公路。这条路直到2007年12月才修通,骡马洞也是该乡最后通公路的村。

这是因为地理环境所致:公路的一边,是坡度约为60度的高山,直插入云;另一边是约60度的陡坡,坡底,就是奔流不息的河流。

这一段,并不是骡马洞最险的路段。四组到五组的公路,长约6公里,镶嵌在一片近90度的悬崖上。以前的老公路仅仅一辆车宽,公路两边的悬崖约30米深,直插谷底。

几年前,一户村民修房,用马驮着水泥

经过这条路,其中一匹马失足摔下悬崖,近在咫尺的马夫却不敢上去拉一把。回想起当时的场景,村支书刘大军依旧心惊肉跳。

这条路是山上四组、五组群众的唯一通道。这两个组有贫困户20多户,无论是发展产业,还是提高群众生活质量,都必须修好通往山外的路。

1月22日,张树香正式加入驻村“尖刀班”。经过数天走访,她决心啃下这块“硬骨头”。

由于地理环境艰险,修这条路的成本比其他地方高出数倍。村里没钱,张树香就带着“尖刀班”队员四处奔走,筹措资金200多万元。

2月初,改线公路终于动工了。张树香带着“尖刀班”队员一天往工地上跑好几趟,现场监督工程质量。公路推进到哪里,他们的身影就出现在哪里。

为了降低坡度,新公路并不是在原来的路基上改建,而是腰绑绳索,用炸药和钢钎一点一点的在悬崖上开出来的一条新线。开出来的石头体积大且锋利,挡住了去路。“尖

刀班”到四组、五组走访必须经过这条路,只能从石头上爬过去。

作为班长,张树香第一个上。第一天爬过200多米,她的手被划出了口子,刚买的解放鞋也被划出了两条口子。

开山持续了90多天,张树香就和“尖刀班”队员爬了90多天。这90多天,她走访了43户贫困户。在她和队员的监督下,新修的险路没有出一次安全事故,工程质量也受到监理方好评。

走访入户:练出铁脚板

“别的女同志买鞋选漂亮的,张树香买鞋只选‘经掰’的,并且一买就是好几双。”刘大军说。

这说的是张树香脚上的解放鞋。

刚到村里,张树香穿一双白色运动鞋。“我屋里泥巴多,莫把你的白鞋子弄脏了。”一位村民看着张树香脚上的白鞋子说。

从那以后,张树香在村里就是一双解放鞋“走天下”。

“踩泥巴,爬田坎,这个鞋实

用。”张树香说。

骡马洞村的村民大致分两个地方集中居住,一是沿着河边住有40多户,二是住在山上的四组、五组。河边通公路,入户走访相对方便,交通不便的四组、五组,只能靠脚走。

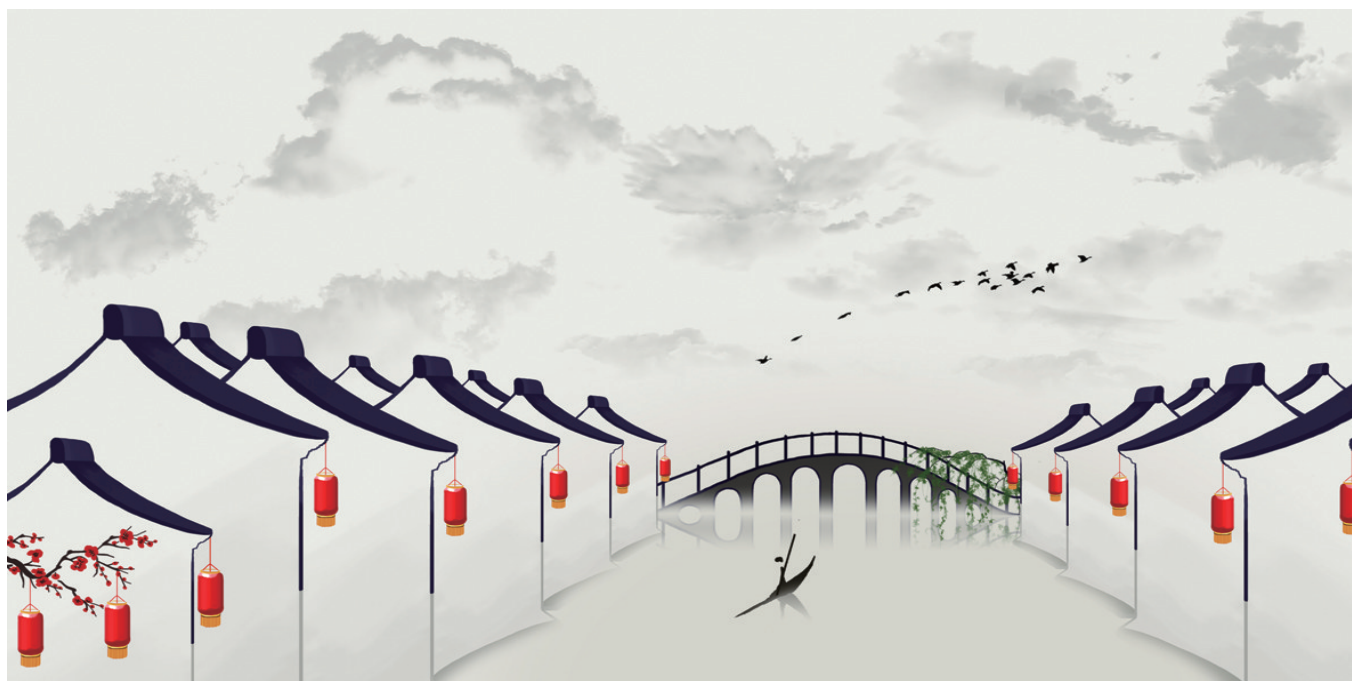
爬乱石,走山坡,6公里毛坯路走下来需要两个小时,一趟下来汗如雨下。

每天清晨,匆匆吃完早餐就出发,中午吃干粮,晚上回到住处还要整理登记走访的第一手资料,忙到深夜是常事。

“开始几天走下来感觉脚都不是自己的。”“尖刀班”队员潘和平说,“第二天腿脚酸疼,每走一步都要靠毅力,我们男同志尚且如此,更莫说张树香是女同志了。”

这一走就是一个多月,张树香和“尖刀班”队员走访群众97户,平均每户群众家里去了9次,四组、五组40多户人家的情况了然于心。

一个月走下来,第一双解放鞋掉了鞋底。到现在,她已走废3双解放鞋。“腿更结实了,增粗了一圈。”张树香笑言。



四组贫困户魏代菊双目失明，心却亮堂。8月17日，张树香再次来到她家，她赶紧打招呼：“小张，你三天两头就跑过来，我隔老远听声音就晓得是你来哒。”

“这是潘同志，这是刘书记……”一次次接触，魏代菊对他们已是闻声知人。

罗方乾是该村住得最偏远的低保贫困户，从村委会到他家要两个多小时。

“罗忠坤右腿膝关节患类风湿丧失了劳动能力，4个姑娘出嫁，一个儿子在家照顾他，孩子都很孝顺，虽然贫困，但家风很好，养了6桶蜜蜂……”

“魏代菊双目失明，但非常勤劳，从不抱怨，家里收拾得干干净净，养了14桶蜂蜜，种了18亩枇杷、11亩油牡丹……”

半年多下来，张树香对所有贫困户的情况“一口清”。

也在这半年，摸清村里底细的“尖刀班”，修通了村里的入户路，目前正在硬化；带领群众养殖中蜂320桶，发展黄豆207亩、李子160亩、耙

耙柑200亩、枇杷300亩……这个深度贫困村脱贫在望。

牵手群众：牵出真感情

8月17日下午，太阳高照，走在骡马洞正在抢修的河堤上，“尖刀班”队员汗如雨下。

刘卓清的哥哥刘星海跑来，将刚洗净的黄瓜塞给“尖刀班”队员。他不能说话，用手比划，大家都懂他的意思。

兄弟俩残疾多年，因行动不便等原因，一直未办残疾证。张树香帮他们办残疾证、申请低保，还根据村里的帮扶措施，实施危房改造，让他们养蜂、种枇杷……

看到希望的贫困户把张树香当大姐姐，把“尖刀班”队员当亲人。真情换真心，一次次雪中送炭培养了干群的真感情。

7月3日到5日，持续大暴雨让骡马洞成了沼泽。洪水冲垮堤岸，漫过桥面，漫过村委会的场坝。“桌面大的石头被洪水冲得满河滚，岸边的行道树被连根拔起……”说起当时的情况，潘和平仍心有余悸。

4日夜里，张树香的电话响个不停，四组、五组多户群众反映，停电了。

“尖刀班”队员一边向电力部门申报故障修理，一边打着电筒冲进雨中。

走在绝壁公路上，随时都有落石的危险，瓢泼大雨，打伞不顶用，浑身湿透了，大家深一脚浅一脚地前行，一不小心就摔个跟头。可此时此刻，大家心里牵挂的是群众有没有受伤、财产有没有损失。

这是一个不眠的夜晚，张树香带领“尖刀班”队员一户一户走访统计，没有群众受伤，财产损失不大，才舒了一口气。

93岁的文奶奶回忆那晚的情景：“张同志一进门就拉起我的手，问有损失没有，非常关心，看到停电了，她还把自己用的手电筒给了我。”

“我们‘尖刀班’的同志都从事过多年农村工作，要赢得群众的信任，就必须用真情换真心。”张树香说。图



江汉平原,振兴崛起正当时

——民盟湖北省委推动建立江汉平原乡村振兴战略示范区履职纪实

□ 汪洪兴 黄罡阳



今年3月发布的《中共湖北省委湖北省人民政府关于推进乡村振兴战略实施的意見》明确提出:“根据发展现状和需要,分类有序推进乡村振兴,建设江汉平原乡村振兴示范区、都市城郊乡村振兴先行区、扶贫片区乡村振兴试验区”。

从2017年10月民盟湖北省委启动“江汉平原乡村振兴”课题的调研工作,到12月底杨云彦主委在省委书记蒋超良主持召开的党外人士座谈会上首次提出“建立江汉平原乡村振兴示范区”的建议,从今年湖北省“两会”上的民盟省委的集体提案和大会发言,到这条建议写入省委省政府文件,民盟湖北省委一直是积极的亲历者、推动者和见证者。

在这个鲜活的履职建言案例中,民盟湖北省委以行动传承和诠释“奔走国是,关注民生”的优良传统,在会协商、善议政上主动作为、大步向前。同时,也生动展示了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的巨大优势和宝贵价值。

美丽富饶的江汉平原风光不再,让长期关注农业农村发展的民盟湖北省委专家学者忧心忡忡

“湖广熟,天下足”,提起江汉平原,人们

的脑海中都会联想出一幅美丽富庶的乡村图景。

自古江汉平原自然条件优越,人口众多,是湖北举足轻重的区域。一段时期以来,无论从自然资源,还是历史发展的角度来看,江汉平原都曾经是全省农业发展条件最为优越和农业发展水平最高的地区,是湖北省乃至全国重要的商品粮、棉、油生产基地。

然而,自上世纪90年代后期开始,江汉平原的发展明显滞后了,不仅低于长江中下游其他平原地区,在省内的优势也荡然无存,呈现“中部塌陷”之势,出现“富饶之地的贫困”现象和尴尬。

一组数据足以说明问题。看总量,过去十六年江汉平原核心区域经济总量占湖北的比重,从2001年的21.35%下降到2016年的15.38%。看增速,江汉平原年平均增长速度为9.63%,湖北省年平均增速为12.06%,低于全省年平均增长速度2.43个百分点。看人均,江汉平原人均生产总值占全省的比重,从2001年的95.77%,下降到2016年的75.26%。

江汉平原“落魄”的当下,让杨云彦主委深感惋惜而又时刻牵挂,这位吃着江汉平原的米、喝着江汉平原的水成长起来的优秀学者,长期致力于发展战略和区域经济研究,本

世纪初他率先提出的“加快武汉城市圈建设,促进湖北在中部崛起”的构想,得到了中央和湖北省的高度重视,最终上升为国家级战略。

这一次,杨云彦主委带领民盟湖北省委研究团队——湖北省社科院副院长秦尊文研究员、中南财经政法大学公共管理学院博士生导师田艳平教授、中南财经政法大学城乡发展研究院副院长石智雷副教授、武汉理工大学国际经济与贸易系博士生导师朱金生教授、华中师范大学城市与环境科学学院敖荣军副教授、民盟湖北省委政研室汪洪兴副主任、中南财经政法大学博士研究生朱明宝、丁玉龙等众多专家学者,一头扎进江汉平原的广袤天地,找人民群众访实情,向当地干部问计谋,查阅研究资料,寻找问题根源,孜孜以求突围之策。

调研发现,江汉平原经济发展结构性矛盾突出,农业传统优势退化,农产品加工业发展滞后。“作为农业现代化水平的重要体现,江汉平原的人均农业机械总动力为5220千瓦特,不到湖北省平均水平的2/3。”秦尊文副院长善于列举数据说明问题。

城市建设支撑不足,基础设施明显老化。作为江汉平原的重点城市,荆州市曾经是湖北省乃至全国重要的区域中心城市。1990年,荆州市生产总值是相邻的宜昌市的1.32倍;而到2017年,荆州生产总值还不到宜昌的一半,人均生产总值仅为宜昌的1/3。“落一叶而知秋”,龙头城市的衰落,使得江汉平原发展动力明显不足。此外,江汉平原区域内基础设施老化、落后,基础设施新增投资严重不足,交通条件趋弱成为制约江汉平原发展的一大重要因素,农田和水利基础设施损毁、老

化和配套不足已严重影响到农业抗旱排涝能力。

让人更为揪心的是,江汉平原环境污染问题也日益凸显。近年来,由于部分区域片面发展高耗能、高污染的传统工业,江汉平原生态环境负荷日益加重,农业生态破坏加剧,农村环境污染严重。

党的十九大提出乡村振兴战略,民盟湖北省委及时提出建立江汉平原乡村振兴战略示范区的构想

在一个季度的时间里,杨云彦主委带领调研组开展了大量的实地调研和资料收集,全面摸清了江汉平原的现状和问题。

调研组形成了一个基本判断和共识:江汉平原农业强,则湖北农业强;江汉平原兴,则湖北兴。江汉平原振兴崛起是推进湖北多极发展的当务之急,是湖北“建成支点、走在前列”需要重点关注和解决的瓶颈问题。

这块仍旧以农业为发展支撑的“塌陷”之地如何发展?调研组不断的讨论、研究、探索,寻找思路 and 对策。

2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中提出“实施乡村振兴战略”,认真学习聆听报告的调研组专家们不约而同地感觉找到了方向,瞬间打开了一扇思维之窗。

“党的十九大决策部署在湖北落地生根,我们的调研报告就观点鲜明地提出打造江汉平原乡村振兴战略先行区”,杨云彦主委非常明确地提出了自己的观点,得到了调研组全体成员的一致认同。

针对当前江汉平原核心区域农业传统优势退化、经济体量明显弱化、环境污染和人居环境恶化的三大现实问题,按照产业兴旺、生态宜

居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,民盟湖北省委建议,从全省的高度高水平规划、高标准建设,将江汉平原打造成乡村振兴战略示范区,以乡村振兴促进江汉平原的全面振兴。

变“包袱”为财富,打造以农业为主线的质量和效益型产业链。江汉平原优势在农业,潜力也在农业。抓住党和国家优先发展农业农村的战略机遇,改变农业发展的传统认知,打造规模农业、效益农业、生态农业,形成以农业为主线的质量效益型产业链。

以基础设施投入推动农村农业现代化。按照规模农业和现代工业的要求规划、建设基础设施。江汉平原是基础设施投资效应非常明显的区域,在交通建设方面,加密水陆空交通网络,努力打造“沿江立体交通走廊”,重点形成“四纵三横”铁路网布局。加快水污染防治,优化水资源配置,从堤防加固、排涝抗旱、血防灭螺、农村面源污染治理等方面进行综合整治。

以绿色发展打造美丽乡村。制订科学合理的产业政策,加强荆江流域水生态修复、水环境保护,推进农村环境综合整治,推进工业园区污染集中治理和循环化改造,推进城镇污水处理设施和配套污水管网建设,让江汉平原的水连起来、清起来、活起来、美起来,使其成为生态农业的屏障,也成为开展水乡湿地特色旅游的靓丽风景线。

“江汉平原乡村振兴,一定会大有可为!”课题主要执笔人石智雷副教授对江汉平原的未来发展信心满满。

中共湖北省委省政府广开言路、从善如流,短短三个月就将湖北民盟的政策建议吸纳为党委政府

决策

反复认证,数易其稿,一篇深思熟虑的调研报告新鲜出炉了!民盟湖北省委通过各类协商议政平台,呼吁建立江汉平原乡村振兴战略示范区。

2017年12月26日,省委书记蒋超良主持召开党外人士座谈会,听取各民主党派、工商联和无党派人士对湖北省经济工作的意见建议。杨云彦主委围绕落实乡村振兴战略推动农业强省建设,向蒋书记当面汇报了打造江汉平原乡村振兴战略示范区的构想。

2018年1月2日,元旦假期后上班第一天,《把江汉平原打造成为乡村振兴战略示范区》以民盟湖北省委建言献策专报的形式报送蒋超良书记,次日就得到蒋书记亲笔批示。时任省委副书记陈一新也随后在批示中充分肯定民盟湖北省委的建议,并指示省委农办“认真研究分析,提出可行性意见建议方案”。

1月25日,在湖北省政协十二届

一次会议上,省政协常委、民盟省委副主委叶春松代表民盟湖北省委作大会发言,建议打造江汉平原乡村振兴战略示范区,得到了全场政协委员的广泛共鸣,到会听取发言的省委书记蒋超良充分肯定所提意见建议。

1月26日,蒋超良书记在分别参加荆州代表团、直管市、林区代表团讨论时,明确地回应了民盟省委提出的建议,要求荆州、潜江、仙桃、天门等江汉平原核心区域“持续改善江汉平原生态环境,探索建设江汉平原乡村振兴战略示范区,走质量兴农之路”。

1月31日,湖北省政协十二届一次会议闭幕刚三天,民盟湖北省委接到湖北省委农办回复:“你们提出的打造江汉平原乡村振兴战略示范区建议,已写入省委省政府乡村振兴讨论文件。”

2月28日,杨云彦主委在参加全国“两会”前夕,邀请相关部门为提交全国政协的江汉平原乡镇振兴提案进一步征求意见建议。全国两会

期间,作为全国政协委员的杨云彦主委联名其他多位全国政协委员,向全国政协提交了一份承载了江汉平原1500万人民沉甸甸期盼的支持江汉平原乡村振兴的提案并获得立案。

3月22日,《中共湖北省委湖北省人民政府关于推进乡村振兴战略实施的意见》发布,正式把“建设江汉平原乡村振兴示范区”写入其中,这标志着民盟湖北省委的政策建议正式纳入党委政府的决策部署。此时,距离民盟湖北省委提出相关意见建议刚好过去三个月!

“真刀真枪地干,真金白银地投”,各级党委政府对乡村振兴高度重视,这既是一种态度,更是一份誓言。推动江汉平原重现往日辉煌,湖北民盟一直在思考、在关注、在参与,并为此献计献策、奔走呼吁。相信在不久的将来,在我们的共同努力下,一个富庶美丽和谐的江汉平原将再次展现在我们的眼前! 

(作者单位:民盟湖北省委研究室)





以高度的政治自觉打赢脱贫攻坚战

——九三学社湖北省委精准扶贫工作情况综述

□ 应楚洲

2015年9月底,根据中共湖北省委的安排,九三学社湖北省委定点帮扶恩施州来凤县老茶村。接到这一任务后,九三学社省委以高度的政治自觉,第一时间研究扶贫工作方案、调集骨干力量,组建工作队进驻老茶村。通过几年的努力,社省委在该村取得了不错的扶贫效果,还将该村打造成了自己的参政议政研究基地和社会服务实践基地。

一、工作思路坚持“三用”

(一)用情。近三年来,社省委以对贫困群众和“三农工作”的深情,充分调动社内外的一切优势和力量,全力投入到来凤县老茶村的脱贫攻坚上来。社中央副主席赖明、谢小军、丛斌等领导,社中央社会服务部徐国权部长,陈克文副部长、社湖北省委三届至七届的历任主委郑楚光、田玉科、秦顺全,副主委共20余人次,10余个基层组织,百余名九三社员到老茶村考察指导精准扶贫工作。每年春节社省委安排一定资金和物资慰问老茶村贫困户和福利院老人,把温暖送到困难群众的身旁和心上。

(二)用心。社省委高度重视精准扶贫工作,将这项工作纳入年度计划表,每次主委会会议上的议题都牵涉到脱贫攻坚及有关民主监督工作。在社省委机关人员紧张的情况下,

选派3名精兵强将组成扶贫工作队,开展一线工作。社省委领导多次赴北京、浙江、江苏等省市,5次赴宜昌、荆州、黄石等市座谈调研,寻求对老茶村的帮扶。在农业种植项目的选择上,科学论证,因地制宜,确保项目成功可靠,既立足当前,又着眼长远,统筹投入与产出,防范资金风险,力争可持续发展。

(三)用力。作为省级民主党派,社省委在项目争取上无优势可言,可用资源是科技人才众多,智力密集。社省委充分整合资源和力量,共组织20批次的农业、林业及企业管理的专家,编制了《来凤县老茶村万亩油茶药材示范基地计划书》,争取到国家和省里的油茶示范基地建设项目以及中药材扶贫项目及扶持资金。确定了以中药材生产,促进油茶产业发展,以药材的短期收入,支撑油茶长达7年的幼龄管护,形成一个以短养长,长短结合,一业为主,多种经营的油茶、药材基地建设模式。

二、工作方向上把握“三结合”

(一)扶贫工作同整村富裕、防止返贫相结合。我们不仅要完成户脱贫、村出列的目标,而且在老茶村教育事业、村委会办公场所、村卫生室、精神文明建设等方面给予大力支持,推动全村经济社会全面发展,防止

返贫。

(二)扶贫工作同乡村振兴战略相结合,用系统方法把乡村振兴战略政策分解到每一项具体工作。

(三)扶贫工作同农村一二三产业深度融合相结合。我们以高标准发展油茶和中药材产业,谋划农产品加工业,涵盖当地凤头姜深加工等,协助建立村办企业,提升村集体收入。当茶花盛开的时候,每年可举办两次茶花节,用乡村旅游带动老茶村种养加各产业的协调发展,让绿水青山变成金山银山,通过美丽乡村建设及特色农业发展,促进老茶村旅游业的发展。

三、工作路径上“九大举措”

(一)以基础设施建设促进产业发展

据初步统计,九三学社为老茶村产业发展直接投入资金近200万元,争取各级项目资金近3000万元。其中,交通项目700余万元:硬化了通往卡坳山的6.5公里公路,打通了老茶村与宣恩县贾家沟村的出行要道,修建通组入户路10.5公里,碎石产业路13公里,极大的方便了村民的生产和生活;饮水工程220万元:请来中国市政设计院武汉分院的专家到老茶村勘测选址水池,免费设计方案,建成后解决老茶村四组、五组村民饮水用水困难;“美丽乡村”项目300万元:用于改造村容村貌,拓宽村级道路,种植绿化苗木,清理河道淤积等工程;电改投入1100多万元解决了电压不稳,电量不足的顽疾;薄弱学校改造280余万元:大沟小学是老茶村、马鬃岭村等3个村的小学生集中就学点。2017年底,学校改造工程已完工,多媒体教室、塑胶跑道一应俱全,面貌焕然一新;村委会办公场所建设工程,争

取项目资金80多万元,极大改善了当地办公条件。这些基础条件的完善,极大地促进该村产业的发展,使2018年农业产值白芨种苗600万元,太子参收入200万元,7100亩油茶基地林木价值1420万元,丰产产值达3500万元。

(二)以农业规模化生产代替分散落后的生产方式

社省委驻老茶村伊始,就瞄准老茶村一万多亩荒山荒地、秃岭光山,这既是老茶村贫困的主要根源,更是我们精准扶贫发力的基础。过去村民只能分散地种植一些玉米、红薯等低价的传统农作物,而且抛荒现象严重,由于受自然条件 and 市场波动影响,这些农产品只能作为农户自给自足口粮补助。我们引回外出创业成功人士郑方针回乡,出资600万元,383户村民通过5000亩土地折算300万元入股,村集体由九三学社出资100万元入股,实现了土地的规模化运营。2018年,老茶村油茶基地面积已达7100亩,中药材面积3000亩,采用了规范化的管理和生产模式,农业生产效益明显提高,村民看到了脱贫致富奔小康的希望。没有规模的农业和工业化的理念,农业的比较效益很难实现。

(三)以短线项目养长线项目

2016年底,社省委率郑方针和村“两委”成员到黄石、咸宁、荆州等地考察,决定选择油茶作为该村产业的长远发展方向,并确定了采取“农户+基地+合作社+村集体”的模式发展油茶,但油茶基地的建设收益要在5年以后,这期间的投入是一笔很大的资金。为了发展油茶这一长线项目,我们选择了油茶套种中药材的短线项目作为当年投入保障。社省委引进武汉农梦达生物有限责任公司,与三木林农专业合作

社合作,在油茶基地套种太子参和三岛柴胡。公司免费提供种子,保底价回收所种药材,并派出专人全程指导太子参和三岛柴胡生产,合作社负责人工栽培和农家肥供应。武汉农梦达生物公司和合作社按照1:1投入和分成,合作社收益再与村集体按8:2分成。贫困户及有劳动能力的村民还可通过在农业基地上务工获得劳务收入。这种模式在恩施州是一次全新的尝试,保障了农民的利益,激发了他们的积极性。这样一方面使村民有了收入保障,另一方面使油茶基地建设投入更加充分。

(四)以技术保障防范农业生产风险

社省委组织社内外院士、专家、教授到老茶村调研、调研讲学和现场指导达100多人次。九三学社社员、省政府参事室参事梁华东带领土壤专家对老茶村土地实测后,专门为该村的油茶基地和药材生产配置了有机肥料。省油茶办主任李飙带领油茶专家多次来到老茶村现场指导培训,手把手教授实用技术。为解决中药材白芨培育难题,我们还特邀长江大学教授周燚进行指导,把老茶村作为研究生工作站,并派研究生驻老茶村,突破了白芨育苗的技术难关,为合作社成功育出珍贵中药材幼苗白芨500多万株,产值达1000余万元。农业的高风险主要原因是缺乏技术指导和高素质的劳动力,这是多年来“三农”工作面临的难题。经过近三年的实践,老茶村的所有项目没有失败。

(五)以品牌建设引领市场开拓

针对油茶产业:社省委组织专家进行了油茶基地可行性论证,将重点打造无污染、富硒油茶品牌,形成地理标志。同时,延伸油茶产业

链条,建设深加工企业,带动周边1万余亩油茶生产。油茶深加工后,纯效益从每亩3000元提升到6000元,实现收益翻倍。针对中药材产业:重点提升品质,打造白芨、太子参等绿色品牌。白芨种植有极高的经济价值,培育成功后,每亩两年内的收益能达到10万元以上,比种植水稻每亩不到1000元呈倍数增长,短期内能帮扶农民脱贫致富;通过九三学社的技术扶持,将白芨制成药茶,面向全国广大糖尿病患者推广,力争做成全国的精准扶贫亮点。最近,该村已向工商局申请了“老茶村”农产品品牌,在电商平台上销售“老茶村”牌太子参,预计总收入将达400万元以上。随着其他中药材和油茶挂果达产,“老茶村”牌系列农产品将会陆续在线上线下销售,市场影响力和占有率将会大幅度提升。在未来,利用九三学社的专家优势计划把茶油这一食品转化为保健品和药品,实现最大限度的增值。

(六)以点(老茶村)带面辐射全县乃至整个武陵山区

近年来,在老茶村油茶基地建设的基础上,来凤县将油茶和藤茶产业作为该县林业战略发展方向,规划全县油茶产业种植目标是20万亩。老茶村万亩油茶基地建设示范项目是全省油茶示范基地,已覆盖周边马鬃岭村、何家坡村、白岩村等村,下阶段将由7100亩发展到1万亩,并组织专家编制相应的技术规范,通过举办油茶种植加工等相关技术培训,提高当地群众种植油茶的水平 and 积极性,逐步辐射全县乃至整个武陵山区,形成跨越湖北、湖南、重庆的林业大产业,进而撬动全国油料市场,为整个武陵山贫困地区脱贫攻坚做贡献,为国家科技兴

农提供可借鉴、可复制推广的成功经验,为国家两个一百年目标的实现作出我们九三学社的贡献。

(七)以成功项目促资金引进

社省委通过到湖北九州通医药集团股份有限公司及河北医药高科技企业调研,与中国农业大学、省林科院、省农科院、华中农业大学、湖北中医药大学、湖北中医院进行产学研结合,将促成更多发展前景好,技术水平高的项目,吸纳资金投入,将蛋糕做大,将产品做精。同时,鼓励九三学社企业家积极参与,湖北荆州的企业家社员赵道华就对油茶、白芨深加工很感兴趣,我们要集全省九三学社企业家的力量,推动精准扶贫工作。目前,有投资意向的企业家以及从事技术开发和产品开发的科技专家不在少数,吸引投资的综合条件具有很好的优势。

(八)以龙头企业发展带动村民共同富裕

在社省委的支持下,历时两年,来凤县三木林农合作社于2018年8月18日正式成立,依法选举了市场投资主体郑方针为理事长。制定了《来凤县三木林农合作社章程》和财务管理、生产管理等一系列规章制度,朝着民主理财、民主管理、民主监督的规范化、规模化、现代化的管理模式迈进。我们将依托三木林农合作社,协助建立村办龙头企业,延伸产业链条,提升农产品附加值,带动村民共同富裕。3年来,村委会分红收入15万元,村民及贫困户在基地务工收入300多万元,金融扶贫分红30万元,长在土地上的农林产品价值2000多万元。

(九)以“亮康行动”凸显健康扶贫的九三特色

社省委在社中央实施“亮康行动”过程中,充分利用社中央设在恩

施慧益眼科医院的“亮康行动”湖北省推广基地资源,自2015年9月基地授牌以来,社中央、社省委安排专项资金75万元用于恩施州“亮康行动”,3年来,恩施慧益眼科医院为恩施州8县市贫困患者免费实施20000余例白内障复明球,2018年1月,社省委与来凤县人民政府签订战略合作协议,安排该基地及时跟进到老茶村所在来凤县参与健康扶贫暨来凤县“亮康工程”工作,在以往实施免费白内障复明手术的基础上,新增翼状胬肉免费手术、糖尿病眼部并发症的免费筛查、救助项目。恩施慧益眼科医院投入专项资金220万元,组织医疗队在全县范围内开展义诊200余场,筛查15000余人次,覆盖人群20余万人,培训村医150余人,截至8月底,已成功为来凤县贫困眼疾患者实施各类免费眼科手术800余例,减免医疗费用100余万元,报销患者往返交通费8万余元,解决患者住院期间生活费2万余元,同时医疗队长期对该县广大群众提供眼科疾病预防和治疗的科普宣传工作,为来凤县送去一支“带不走的医疗队”,深受老百姓的欢迎和赞誉!按照社省委与来凤县签订的框架协议,三年将为来凤县贫困眼疾患者实施免费手术近3000例,投入健康扶贫基金600余万元。在健康扶贫中凸显了九三学社的工作特色。

下阶段,九三学社湖北省委将继续贯彻中共中央、省委精神,按照既定的规划方案和发展思路,因地制宜、科学规划、分类指导、因势利导,充分发挥九三学社科技优势,使产业发展及健康帮扶在精准扶贫工作中作出新的更大的贡献。图

(作者系湖北省政协副主席,九三学社湖北省委专职副主委)

把提案监督作为政协民主监督的重要实现路径

□ 苏 维

中共中央办公厅《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》中明确指出,提案监督是人民政协民主监督主要形式之一。因此,深化提案工作,把提案监督作为人民政协发挥民主监督职能的重要路径,是各级政协组织加强履职能力建设,推进工作高质量发展的着力点之一。

一、政协提案监督的优势

提案是政协履职的特有形式,提案监督具有会议监督、视察监督、专项监督等监督形式无法比拟的优势,便于政协民主监督职能的发挥。

(一)政协提案具有广泛性。提案的形成一般代表了政协委员和政协各参加单位所联系界别群众的意见,具有广泛的社会基础和群众基础。提案的内容涵盖经济社会发展的各个方面,内容广泛。提案的办理需要党委政府及其部门和政协委员、政协各参加单位共同努力,涉及面广。提案的成效惠及广大界别群众和党委政府及其部门,影响力广泛。因此,提案监督的广泛性,便于政协民主监督职能的广泛发挥。

(二)政协提案具有灵活性。政协提案既可在全体会议期间提出,也可在闭会期间提出,提案者可以随时随地就党委政府中心工作和社会广泛关注、群众普遍关心的问题,以提案方式反映上来,为政协民主监督经常性开展提供了极为便利的条件。政协提案可以政协委员单独提出,也可以联名提出,还可以党派、团体、政协专委会名义提出。政协提案虽然不具备法律约束力,但比法律监督更直接、更便捷,在提案办理

过程中,提办双方可就提案的办理进行协商,更有利于开展协商式监督。因此,提案监督的灵活性,便于政协民主监督经常性开展。

(三)政协提案具有规范性。提案是政协参加单位和政协委员特有的一种民主权利,不是随便什么人都可以提出的,是一种有组织的行为。在具体实践中,政协提案工作已经逐步建立了规范的制度,形成了完善的机制,对提案的提出、审查、立案、交办、办理、督办、反馈等方面作出了较详细的规定,具有很强的规范性,成为政协履行职能的一种制度严格、程序规范、效益明显的重要形式。因此,提案监督的规范性,便于政协民主监督有序进行。

二、随州市政协开展提案监督的实践

近年来,随州市政协以提案监督为抓手,通过做实、做深、做好提案工作来发挥政协民主监督职能,在推进党委政府科学民主决策,推动决策部署深入贯彻落实,促进党政部门工作作风改进,助推人民群众实际问题解决中,发挥了重要作用。

(一)提高提案质量,筑牢监督基础

始终把不断提高提案质量作为提案监督的基础性工作来抓,把好立案审查前的“质量关”。

1.学习培训强能力。提升委员综合素质和能力是开展提案监督的基础性工作。建立了政协常委每季一学、界别小组半年一学、全体委员每年一学的多层次学习机制,把提案的撰写、提案工作程序等业务知识列为重要学习内容,着

力解决委员不会“写”提案的问题。在换届之初,邀请全国政协和省政协提案委专家给委员授课;在届中,安排委员中的提案“大户”给委员传授提案撰写经验。通过学习培训,广大委员提案撰写能力不断提高,提案整体质量不断提升。

2.知情明政晓实情。知情明政才能提出符合政策、切合实际的提案。积极为委员知情明政搭建服务平台,使委员了解市情、通晓政情。定期邀请市委书记、市长在政协常委会议上通报全市经济社会发展情况;不定期邀请市发改委、经信委等

政部门的意见,经主席会议研究,提出下一年度重点监督议题,纳入《提案引导选题》印发至全体委员,引导委员撰写提案;各专委会按照选题对口原则,组织界别活动小组及相关委员开展调研视察,为撰写提案做好充足准备。如围绕精准扶贫工作,组织策划了《关于做好精准扶贫精准脱贫工作的提案》,得到时任市委书记的亲自批示,并要求“全面检查,找出问题,积极整改,努力完成精准扶贫工作的目标任务”。

(二)加强提案督办,抓住监督关键

点督办,加快了随州高新区行政审批制度改革探索,推动“一枚印章管审批”改革落地,不断优化发展环境。

2.主席会议重点督办。组织开展“提案督办月”活动,每年集中一个月的时间,由主席会议成员带队,对党委政府关切、社会各界关注和人民群众关心的热点难点问题提案开展办理协商,以点带面,促进提案办理整体工作的提升。如《关于加快先觉庙水库引水复线工程建设,提高城区供水安全保障的提案》,在市政协主要领导连续两年督办下,供水复线工程被列入当年市政府十件实事之一,迅速启动并顺利完工,不仅改善了饮用水质,更为城区饮用水源构建起“两主一备”的战略保障。

3.各专委会对口督办。专委会选择一个提案承办相对集中的对口联系部门,通过开展专项视察等方式,对该单位提案办理整体工作开展督办,切实提高该部门、该系统提案办理工作整体质量。通过对口专委会的视察督办,各承办单位对政协提案办理更加重视,“一把手负总责、分管领导亲自抓、科室(二级单位)具体办”的办理机制更加完善,提案办理实效更加突出。

4.界别小组专题督办。以界别小组“五个一”活动(组织一次学习联谊、开展一次调研视察、撰写一件集体提案、反映一条社情民意、开展一次提案督办)为载体,注重发挥界别小组的专业特长和领域优势,组织各界别小组对本届别、本领域熟悉的相关提案开展督办,提出专业性的意见和建议,提高提案办理的针对性。

5.新闻媒体追踪督办。联合随州日报和随州电视台开展专栏,对



相关部门负责人,通报重大项目建设、产业发展等相关情况。在中央、省委重要会议及全国、省“两会”结束后,及时组织委员传达学习会议精神。在每年市政协全会召开前,联合“两办”组织全体委员对全市重点项目、城市建设、工业企业进行视察。

3.提案策划对准星。选准议题才能监到点子上,督在关键处。始终把提案策划作为增强提案监督准度的有效手段,引导委员紧贴中心、切中要点。年底,广泛征求市政协各参加单位、政协委员、社会群众和党

办理落实是提案监督取得成效的关键。积极整合各方力量,坚持分类推进,通过开展广泛多层次、多形式督办,不断提高提案办理实效。

1.党政领导领衔督办。实行高层运作,在每年全会期间,精选部分事关改革发展稳定大局的重点提案报送市委、市政府领导批阅和领办,并以“两办”通知向全市印发,持续推进市、县(市、区)两级党政领导督办政协重点提案全覆盖。党政主要领导带头对《关于在随州高新区实行一枚印章管审批的提案》进行重

往年具有长期性、复杂性和反复性的提案的进一步办理落实进行追踪报道,推动提案办理的不断深化,扩大政协提案影响力。如《加快中国专用汽车之都建设》《做精做细做强产业特色 夯实专用汽车之都基础》等关于专用汽车之都的提案多年被提及,市政协联合随州日报和随州电视台持续跟踪,并对相关提案办理情况及时报道。市委、市政府高度重视,通过多措并举,在“中国专用汽车之都”的基础上,又先后被授予“全国专用汽车质量提升示范区”“国家专汽产业集群区域品牌建设示范区”等称号,专汽品牌影响力逐步提升。

(三)健全工作机制,增强监督保障

制度机制是提案监督有序开展的保障。主动加强与“两办”及“两办”督查室的联系与协作,联合发出《随州市政协提案办理工作实施办法》《关于进一步加强政协提案办理工作的意见》《市政协提案办理工作考核办法》等规范性文件,逐步形成完善的提案监督机制。

1.健全办理协商机制。坚持把协商民主贯穿于提案工作始终,把握关键节点,切实推动承办单位主动与提案人实现“三见面”协商,即在办前、办中、办后三个关键节点进行见面协商。办前,承办单位与提案人就提案要解决的问题实质进行协商,确保提案办理准度;办中,承办单位向提案人通报办理进度,就办理中存在的问题和下一步办理措施进行协商,加大提案办理力度;办后,承办单位向提案人通报办理结果,就办理情况和办理质效开展协商,拓展提案办理深度。

2.健全督查通报机制。始终掌握提案办理工作进度,狠抓重要环

节,开展“三通报”,即联合“两办”督查室在见面率、反馈率、办结率三个关键环节上对承办单位落实情况进行督办通报。对“三见面”中三个时间节点的见面率进行督办通报,督促承办单位主动与提案人见面协商,提高提案办理质量;对会办单位向主办单位反馈会办意见进行督办通报,督促会办单位及时向主办单位报送会办意见,确保提案办理进度;对办结率督办通报,督促承办单位按时、按质完成提案办理工作,强化提案办理质效。

3.健全绩效考评机制。对提案办理考评工作进行细化和量化,科学考评承办单位办理成效。在年底政协常委会议上,市政府对一年来政府系统办理政协提案情况进行通报,政协常委对各承办单位办理情况开展民主评议,实行定量测评,并将评议结果纳入各部门年度考核体系,强化了评议结果的运用。

三、深化提案监督的思考

通过实践,笔者深深体会到,提案监督是人民政协开展民主监督的重要形式,具有不可替代的优势,极具生命力和活力;同时,也更加充分地认识到,当前提案监督与加强和改进人民政协民主监督工作的总体要求还有一定的差距。在今后的实践中,应重点做好三个方面的实践和探索:

(一)继续加强提案策划。高质量的提案才会实现高成效的监督。要把提案策划作为提案监督的源头工作,坚持围绕中心、服务大局,做好提案引导和策划,组织高质量监督性提案,不求多而求精,不求广而求准,切实协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。各级政协主席会议成员要带头抓提

案、找提案、提提案,围绕民主监督的重要领域,站在全局和战略的高度,结合各自分工,选择重点课题组织开展调查研究,形成质量高的重点监督提案。充分发挥界别优势,鼓励和引导本行业专家委员就擅长、熟悉的领域提出提案,力求提得对、提得准、提得好。组织和引导政协各参加单位多提交高质量的集体提案,逐步提升集体提案比重,不断提高提案整体质量。

(二)更加强化提案督办。提案办理的质效决定了提案中的意见建议转化的成效,关系提案监督的实效。要推动提案督办常态化,不断提高办理质量。一是加强与“两办”的联系沟通,主动掌握党政领导督办政协提案工作进度,建立健全党政领导督办选案机制,深入推动党政领导督办提案纳入日常工作,融入中心大局,充分发挥示范效应;二是加强与“两办”督查室的联系沟通,就关键节点和重要环节开展联合督办,增强办理规范性;三是加强集中督办,召开提案办理工作半年督办会,对提案办理工作进行集中督办,确保提案办理工作顺利完成。

(三)全力推动提案公开。提案公开是推动政协履职创新实践和公开透明的举措,是加强和改进人民政协民主监督工作的明确要求,也是接受各界群众监督的具体体现。一是提案线索征集公开。向社会广泛征集提案线索,力求收集社会各界和人民群众普遍关心的监督议题。二是提案内容公开。引导承办单位听取和吸纳公众对提案办理中具体事项的意见和建议,开门办提案。三是提案办理结果公开。让提案办理结果公开透明,充分接受社会和公众的监督。

(作者单位:随州市政协)

现场提 现场督 现场评

——宜昌市政协持续探索实践提案工作新机制

□ 宜昌市政协提案委员会

宜昌市政协认真贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、关于政协提案工作的重要指示精神,坚持以质为帅,围绕中心、围绕重心、围绕民心,持续探索创新现场提、现场督、现场评的提案工作新机制,不断提高提案工作的质效。

一、现场提

(一)超前开展提案策划。每年8、9月,宜昌市政协召开提案策划工作会议,及早策划下一年度提案工作。在提案选题、提案撰写等环节,主动谋划、整合资源、精心选题、反复论证、定向打造。组织、引导提案者到基层,接地气;围绕大局,突出重点;大处着眼,小处着手;一事一议,言之有据;引导委员把紧要话讲出来,把重要理点出来,把关键点抠出来。不断完善提案形成机制,打磨一批高质量提案。

(二)广泛征集提案线索。宜昌市政协从8月到9月,在全市范围内多层次、多渠道征集提案线索:面向社会征集,通过市内主要新闻媒体向社会发布公告,公开征集提案线索。面向政协参加单位征集,对市级各民主党派、工商联、各人民团体,市政协各专委会、各界别、联组

发文,征集集体提案线索。面向市直单位征集,邀请他们提供提案线索和选题参考,增强提案选题的针对性。面向市级领导征集,会同市委督查室、市政府督查室向市委、市政府、市政协领导和市法检“两长”征集重点提案线索及议题。我们对征集的提案线索进行综合筛选,整理100多个选题,以《提案参考选题》目录形式印发政协各参加单位和政协委员,供选题参考。

(三)视察调研挖掘提案主题。主席会议全体成员带队,分成十个组,分别带领相关专委会、界别、部分政协委员赴县市区、街道、社区、农村、企业,与一线生产劳动者直接交流,倾听他们心声,掌握真实民意,了解基层难点,找到百姓痛点,及时发现问题,准确提出建议,把群众所思、所想、所盼、所愿升华为提案。

(四)网络议政收集提案点子。组建委员微信群、QQ群,全体委员踊跃参与,做到委员参加全覆盖,讨论主题全范围,交流时间全天候。公布提案电子信箱,收集市、县、乡、村的生产人员、管理人员、社区居民、弱势群体等社会各个阶层的意见和建议。“智慧宜昌”发布短信,适时引导委员围绕工作、生活所在社

区、楼栋,面临的困难,提出提案点子。通过多种方式,收集“金点子”80多条,以利于提案选好主题,选准关注点。

(五)委员e家深度协商提案。在三峡书局举办委员e家活动,组织30多位委员、市直相关部门负责人、专家学者,共同协商宜昌特有的名人文化、三国文化、书院文化、开埠文化、抗战文化、水电文化烙印在城市公共空间,让公共空间“会说话、有温度、有色彩”,这次协商成果,转化为2019年的重点提案。与此同时,注重把重要会议协商形成的调研报告,重点社情民意转变为提案,为进一步提高提案质量打下坚实基础。

二、现场督

(一)建立机制督。不断推进提案工作规范化、程序化机制建设,制定了《市委办公室、市政府办公室、市政协办公室关于市级领导领办政协提案工作制度》,对市委、政府、政协领导、市法检“两长”领办、督办重点提案提出明确要求。与此同时,出台了《督办提案工作制度》、《关于重点提案遴选与督办暂行办法》、《提案办理协商实施办法》、《关于加强重点提案策划工作的意见》、《提

案办理考核细则》等工作制度,形成全闭环式的制度链条,为规范办理程序、加大办理力度、实施有效监督提供了有力保障。

(二)示范引领督。省委常委、市委书记周霁认真贯彻落实习近平总书记考察调研长江经济带发展并视察宜昌的重要精神,领衔督办《关于长江宜昌段岸线生态修复与综合整治及绿色廊道建设的建议》提案,召开专题督办会议,并将提案建议纳入市委决策,制定出台《宜昌长江大保护十大标志性战役相关工作方案》,成立长江大保护十大标志性战役指挥部和专项战役指挥部,采取有效措施,践行绿色发展理念。市长张家胜领衔督办《关于补齐建设管理“短板”提升宜昌城市幸福感的建议案》,自己步行察看背街小巷、老旧小区、农贸市场等,专项研究,制定三年行动计划,成立领导小组,亲自担任组长,推进宜昌城市建设管理再上新台阶。全体市委常委、副市长、市政协主席会议成员和市法检“两长”等27名市级领导领衔督办重点提案62件,在市级领导的示范引领下,有力推进全市提案办理工作深入开展,推动办成了一大批惠民利民的好事、实事。

(三)三办联合督。我们与市委督查室、市政府督查室协调联动,形成了三办联合督办提案的工作机制。呈现出“党委重视、政府支持、政协主管、各方配合、社会关注”的新格局。年中、年底三办对提案办理进展情况和办理工作满意度分别进行了集中督办检查和若干次随机抽查,注重落实问效,对办理答复委员不满意的提案,退回重办。

(四)跟踪问效督。我们加强对陈年B类提案办理落实情况进行跟踪问效,开展“再次办理”,并将办理

情况书面告知政协委员。《关于解决“双汇”至市殡葬管理所窑湾公墓行路难问题的建议》,是跨越多年的“陈年提案”,经市住建委等承办单位多方努力、扎实办理,该提案所提建议纳入全市第三批道路畅通工程,对破碎路面和下水道管网进行维修,多年问题得以解决,委员对此十分满意。

(五)媒体舆论督。我们探索与新闻媒体联合实施舆论监督重点提案办理和督办重点提案制度。市政协提案委与三峡日报、三峡广播电视总台及宜昌人民广播电台联合开设重点提案督办专栏“政协提案追踪”,三峡广播电视总台跟踪重点提案深度报道26期,社会影响大,群众反映好,推动提案工作整体质量的提升。

三、现场评

(一)“面对面”评。我们组织提、办双方到实地察看办理进展,现场讨论办理措施,“面对面”解决问题,减少了会议,提高了效率,督办效果更实更好。在中燃公司服务中心现场,委员们就《关于解决宜昌城区天然气IC卡缴费难问题的建议》提案办理情况,与公司负责人坦率交流,对天然气缴费方式提出意见和建议,促进供气服务方式和缴费方式改革。在公交公司调度中心现场,委员们对《关于增设东艳路公共交通班线的建议》提案,与市公交公司主要负责人进行交流,市公交公司将线路调整方案现场征求委员们意见,及时合理调整,方便群众出行。通过“面对面”评,促进有条件解决的提案主办单位,先办事再办文、先解决后回复。

(二)“背靠背”评。改变提办双方“面对面”填写评价意见为“背靠

背”,通过提案管理系统网络平台独立地实事求是地进行评价,避免“被满意”。对不满意和基本满意的提案,市委督查室、市政府督查室督促主、会办单位再次进行办理协商,并进行跟踪督办,直到委员满意。

(三)第三方评。提案办结后,提案委会同市委督查室、市政府督查室组织第三方机构以电话、暗访等方式实施第三方评价,向委员回访,抽查了23家市直单位、4个县市区、2家市属重点企业、1个投融资平台等不同类型的30个单位95个主办件的办理情况,委员满意率达到97%以上。

(四)目标考评。把提案办理考核评分纳入市目标办《党政目标管理综合考核》。市委督查室、市政府督查室制定了《政协提案办理工作评分细则》,每半年度考评计分,上半年度权重为10%,7月20日前完成考评,下半年度权重为90%,次年元月20日前完成考评,年终根据权重计算累计成绩。按百分制考核,完成任务的得相应分值,未完成任务或未达到要求的在相应分值范围内扣分,使提案办理考评更加精准。

(五)群众评价。我们依托“三峡广电传媒网”、“三峡手机台”移动客户端,宜昌三峡广电总台官微、“宜昌广电新闻”微信公众号等新媒体传播平台,引导全社会群众参与提案办理、督办全过程。对涉及群众切身利益的建议,主办单位及时发布提案办理进展情况,以赢得委员理解、群众支持。在办理环境保护、道路交通、黑臭水体整治等提案时,老百姓看到天更蓝了,水更清了,草更绿了,城市更整洁了,发自内心地说:“政协提案真管用,解决了我们的大问题。”

以“三乡工程”为抓手 力促黄陂“乡村振兴”

□ 陈世刚

习近平总书记对实施乡村振兴战略作出重要指示,指出实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是新时代做好“三农”工作的总抓手。要求各地各部门要充分认识实施乡村振兴战略的重大意义,把实施乡村振兴战略摆在优先位置,坚持五级书记抓乡村振兴,让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。武汉市为了补强“乡村振兴”缺人才、缺资金、缺现代经营理念的短板,从去年以来,把推进“三乡工程”作为推进“乡村振兴”战略的新抓手,并相继出台了“黄金二十条”、“钻石十条”,大力推动“三乡工程”落地见效。黄陂区委区政府也大手笔制定了“乡村振兴”三十条,每年整合30亿,三年百亿助力“乡村振兴”。通过近两年来的实践和探索,我区“三乡工程”稳步推进并取得了显著成效,为实现“乡村振兴”奠定了坚实基础。区政协组织的社情民意调查表明,72.1%的群众认为“三乡工程”对“乡村振兴”意义重大,是促进“乡村振兴”战略实施的重大举措。下一步,如何进一步细化工作措施,制定相应的操作办法,促进这些政策尽快落地是摆在我们面前的一个首要问题。鉴于此,特提出如下建议:

1. 加大统筹协调力度,促进现有

“乡村振兴”政策的落实。一是建议成立“乡村振兴”办公室。专门受理“乡村振兴”项目申报支持政策的落实,并且由“乡村振兴”办公室迅速组织相关部门制定“支持措施”的实施细则。二是坚持规划先行。迅速编制多规合一的“乡村振兴”规划,避免无序建设和同质化竞争。三是相关职能部门要认真研究省国土资源厅出台的《关于全力服务和保障“三乡工程”建设的通知》和市工商局出台的20条相关政策的落实,推动“三乡工程”落地生根。

2. 加快产业优化布局和转型升级。

一是利用“能人回归”的优势,促进传统产业升级。大力发展休闲农业、体验农业,运用“家庭农场”、“农业庄园”这些新型的经营主体,充分利用闲置的土地资源,营造各具特色的“田园综合体”,使广阔的田野处处变成美丽的景区,景区处处彰显传统农耕文化与“美丽乡村”建设相结合的独特魅力,使农村的田园风光既有自然的景观,又有人文的色彩。二是利用科技手段,促进农业现代化。要开展集约化、规模化的经营,运用“互联网+”的手段,通过大规模的土地流转,提高农产品附加值,增加农民收入,提高农民土地入股的资源性收入和就近打工的劳务性收入,同时利用现代农

业优势,开发像“仟吉食品”的“福饼”系列产品一样的旅游农产品。三是林业要提供“生态休闲产品”,除开发高端的苗木花卉与适生适地的林产品,林业部门还要多建设“绿道”、“田园综合体”、“生态游园”等“生态休闲产品”,为黄陂全域旅游奠定绿色主色板。四是注重旅游业提档升级。旅游业的重点是避免同质化竞争,避免低端化旅游产品无序开发,要注意提高旅游的文化内涵;特别是在以“传统文化名村”为基础开发的景区中,要注意留住原居民。游客既要享受景区的物质文化(古建筑、古街道、传统食品、食材),又要享受原居民世代流传下来的民风民俗生活方式和传统技艺等非物质文化遗产,景点要与原住民共建共享。在开发大规模的景区为代表的旅游产品的同时,要注意开发特色民宿、特色农庄、私人传统文化民俗博物馆,(调查显示,93.3%的群众认为旅游还要向“农业休闲体验游”发展,80%的群众认为还要向乡野户外运动游发展,66.7%的群众认为还要向“民宿度假游”发展)使黄陂的全域旅游景点网格化、景观差异化、民俗地域化、服务优质化。即建设“景区、田园综合体、特色民宿民居、共享农庄、休闲体验采摘基地”等各具特色的美丽乡村景观带,满足不同

消费层次不同消费品味的游客需求,为创建“国家乡村公园”奠定基础。

3.充分利用完善基础设施配套政策,提升“美丽乡村”品味。(调查显示,86.7%的群众认为要“进一步完善农村基础设施建设,缩小城乡差距”。)一是加快农村出行路提档升级。乡村道路过窄严重制约着“乡村振兴”战略的实施,道路拓宽是当前群众普遍的呼声。二是在加强农村环境治理方面,要推进农村垃圾分类的实施,对禁养区的畜禽养殖场实施关闭。三是在“厕所革命”方面,要改变村厕、户厕的建设模式和管理模式:在建设厕所的同时,配套建设污水管网,搞好村湾的污水处理设施建设。四是在建设“美丽乡村”的同时,注意在规划上保留村级博物馆的建设,让村民留住乡愁和历史的记忆,推广王家河街胜天村翁家湾的经验,注重在家族祠堂里注入红色文化和传统文化的基因,让其成为乡村文化的阵地。五是在建的农村基础设施和公共服务设施,要尽量利用本地的建材元素和建筑符号,让“美丽乡村”建设具有地方特色文化元素。

4.充分利用“能人回乡”“企业兴乡”“市民下乡”政策,盘活村湾集体存量资产和农村居民资产。一是对从事传统产业的回乡能人,按照对应的产业政策给予支持。特别是在休闲农业、体验农业、有机食品、地理标志产品、农产品加工业、“互联网+农业”、旅游产品开发上给予重点支持。二是以培育新型职业“绿领”为抓手,打造新一代职业农民。今年中央财政安排补助资金20亿元,计划分层分类培育新型职业农民100万人以上。我们要抢抓机遇,通过多种方式提升农民的思想道德素质、科技文化水平和生产技能,大

力培养有文化、懂技术、会经营的乡村“绿领”,使其成为名副其实的“乡村振兴”新动能。三是在新业态产业上,加快出台农业信息咨询、中介服务、农业资产评估、文化创意产业、“互联网+”、特色民宿设计施工等方面人才的支持政策(调查显示,93.3%的群众认为农村基层组织急需引进复合型人才)。要通过政策上的扶持,让农民成为让人羡慕的职业,让新型农民成为体面的群体,让乡村成为令人向往的地方。

5.充分发挥农民群众在“美丽乡村”建设中的主体作用。“美丽乡村”建设的“原动力”是让农民群众唱“主角”。一是街乡、村两级要转变职能,认真倾听民意,在美丽乡村建设中凡涉及规划建设、项目实施等事关群众利益的事,都应先征求群众意见,变“为民做主”为“让民做主”,让美丽乡村建设广接地气。二是在老旧村湾改造中要避免大拆大建,充分听取村民意见,注重吸收农村特有建筑材料和元素,这样乡村建设才能体现多元性和差异性,才能留得住乡愁。三是要大力提升农民文明环保意识,通过“美丽乡村”建设,把生态、洁净、文明的理念渗透到农业生产、农民生活的方方面面,潜移默化地改变和提高农民的价值取向与行为方式。四是要积极探索“生态+精准扶贫”的建设模式,利用良好的生态发展产业、带动扶贫,走乡村生态环境“高颜值”和经济发展“高素质”相得益彰的新路。

6.充分发挥“市民下乡”“能人回乡”弘扬先进文化的带动作用,繁荣乡村文化。(调查显示,86.7%的群众认为“乡村振兴”中要注重乡风文明的提高,73.3%的群众认为要满足日益增长的乡村文化需求。)一是充分

发挥“新乡贤”作用。要组织优秀基层退休干部、乡村教师、退伍军人、文化能人、返乡创业人士等“新乡贤”,以社会主义核心价值观为引领,传播文明理念,涵育文明乡风,推动农村移风易俗,改变不良的生活习惯,形成良好的社会风尚。二是充分发挥下乡市民中的“文化人”作用。积极邀请本土在外文化能人,特别是文化名人回乡讲学、办文旅企业、举办“乡村文化节”“乡村大讲堂”等活动,丰富农民群众精神文化生活,提高本地文化品位。三是充分发挥非物质文化遗产传承人作用。鼓励和支持非遗代表性传承人开展传承活动,进一步发掘利用好“木兰传说”、“僵狮子”、彩龙船、高跷、吹糖人、湖北大鼓、楚剧、泥塑、剪纸等非物质文化遗产,让精神性文化财富变成有经济价值的产品;鼓励社会力量保护开发特色民居、私人博物馆等,制定传统村落保护修缮计划,把这些文化资源变成乡村振兴的“助推器”。

7.健全乡村治理体系带动“乡村振兴”。一是要加强基层组织建设,完善基层民主制度,探索民主决策机制。二是要充分发挥“头雁”引领作用,结合村“两委”换届,鼓励和培养回乡的“复合型人才”进入村“两委”班子,尤其是贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱的村“两委”班子,依靠他们带领群众创业共富。三是要建立健全“三治结合”的乡村治理体系。自治是目标,法治是保证,德治是支撑。通过“三治结合”,克服传统乡村治理中的人情、友情、亲情“三情”治理弊端,真正激发农民的主体意识,增强法治意识,培养自律意识,激活农村发展的内生动力,实现乡村治理有效。

(作者系武汉市黄陂区政协主席)

共筑田园梦想 助推乡村振兴

□ 政协利川市委员会

近年来,利川按照党中央、国务院乡村振兴战略,切实贯彻新发展理念,坚持走生态、环保、绿色发展之路,实施产业兴市战略,大力发展生态文化旅游、硒食品精深加工、生物医药、清洁能源四大产业集群,有力促进了脱贫攻坚和乡村发展,尤其是南坪乡在建设田园综合体,助推乡村振兴方面取得了显著成效,得到了各方面的认可。

一、资源优势催生乡村振兴新动能

利川位于鄂西南边陲,西靠蜀渝、东接恩施、南邻潇湘、北依三峡,与重庆四县两区交界,是恩施土家族苗族自治州面积最大、人口最多的县级市。利川有优越的区位,“两高”(沪渝高速、利万高速)、“两铁”(宜万铁路、渝利铁路)穿境而过,三大机场(恩施、万州、重庆机场)比邻而建,是鄂渝边界的交通枢纽。有良好的生态,平均海拔1100米,年均气温15℃,夏无酷暑、冬无严寒,森林覆盖率高,被誉为“天然氧吧、清凉之城”;有世界容积量最大的溶洞腾龙洞、第四季冰川时期幸存下来的水杉

王及其母树群落、中国南方最大的山地草场齐岳山、国家级自然保护区星斗山,现已建成4A级景区4个、3A级景区1个,年接待游客近1000万人次,是全国知名休闲避暑胜地,是宜居宜游的中国优秀旅游城市。有厚重的文化,江南明清庄园大水井古建筑群落、千年土家古堡鱼木寨和民族文化“三绝”肉连响、利川灯歌、利川小曲等璀璨多姿,是巴楚文化的交汇之地、世界优秀民歌《龙船调》的故乡,被授予“中国歌舞之乡”“中国最具民俗文化旅游目的地”等荣誉称号。有富集的资源,水能、风能、天然气等清洁能源开发潜力巨大,齐岳山被称为“华中第一大风场”,是重要的清洁能源基地;被誉为“坝漆之乡”“黄连之乡”“蕲菜之乡”“山药之乡”,黄连、蕲菜和山药获得国家地理标志产品称号,2018年4月中印领导人在武汉非正式会晤东湖茶叙时,“利川红”承担国宾用茶,利川因此更令世人瞩目。

得天独厚的气候条件,便捷通达的区位优势,优美宜人的生态环境,为利川实现乡村振兴打下了基础、提供了动能,市委、市政府立足资源优势,坚持绿色繁

荣、产业兴市,出台了推动生态文化旅游、民宿经济发展、晒食品精深加工等系列政策,吸引了大量民间资本、外来资本涌向乡村投资兴业,利川山药、蕲菜、土豆、黄连等农业产品影响力不断扩大,属于利川模式和形象的休闲观光、乡村民宿、文化体验、避暑度假等旅游业态迅速发展,实现了农村资源与环境效益、社会效益、经济效益的协调统一。

二、传统鱼米之乡变身现代诗画田园

乡村振兴需要多点推进,包含了产业、人才、文化、生态、组织振兴等内容,而田园综合体集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体,正是推进乡村振兴的有力举措,利川以此为抓手,立足南坪乡比较优势,打造全市田园综合体试点,进行了有益探索,取得了良好成效。

(一)立足资源优势,确立“鱼米之乡、诗画南坪”主题。南坪乡位于利川西北部、齐岳山麓东南,依山傍水、地势平坦、土地肥沃,有耕地6.2万亩,其中水田3.5万亩,是传统农业大乡、是恩施州有名的鱼米之乡。随着近年来利万高速开通、苏马荡特色小镇建设和市内避暑游、民宿游的兴起,为南坪乡打造田园综合体提供了绝佳条件。乡党委、政府立足优势,精心谋划,科学编制《南坪乡全域旅游总体规划》《南坪乡田园综合体概念性规划》,形成以稻渔生态为主,“一心一环四区”田园布局(“一心”,即游客集散服务中心;“一环”,即田园绿道景观环;四“区”,即田园养生度假区、农业体验区、农业观光区、运动休闲区)。拟用三到五年时间,打造完成以“鱼米之乡、诗画南坪”为主题的“田园综

合体”目标。

(二)集聚产业发展,彰显一乡一业、一村一品特色。根据本乡资源优势和各村特色,按照一乡一业、一村一品思路,推进产业分类聚集发展,在大罗、五谷、一把等村打造稻渔共生等生态农业;田坝、黄田等村发展小龙虾、大闸蟹等水产业;营上、塘坊、南坪等村发展民宿旅游业;田湾、干堰、南坪等村发展康养产业;朝阳、柴林、长乐等村打造旅游景区景点。目前,全乡已建成“田渔生态走廊”观光农业10000亩,稻鱼、稻鸭、稻鳅、莲鱼共生等绿色农业2000亩,冬桃、草莓等采摘体验农业5000亩,田园骑行道10公里,康养民宿点300余家。同时,注重田园综合体基础条件的配套和完善,争取强农惠农政策资金近2千万元用于农业基础设施和装备条件改善,完成了农产品可追溯系统示范点、田坝小流域治理、旅游路和自行车绿道等项目建设。

(三)体现乡土气息,打造地方美食、节庆品牌。发挥鱼米之乡优势,打造美食品牌,以南坪麻鸭、黄鳝、千年鱼、大米等传统品牌为基础,围绕生态、富硒、绿色做文章,申报绿色食品标志10余个,着力打造利川有机农业第一乡、美食第一乡。立足地方、民族、农耕特色,打造活动品牌,多次举办和承办梨花节、油纸伞节、农耕文化节、xi游利川火娃驾到、第三届全国民宿大会等活动,农旅融合效应不断凸显。游客或采摘瓜果、或垂钓赏花、或品尝美食、或木楼听雨、或观齐岳日出,欣赏田园风光,感受乡土气息,体验获得感、获得感不断增强,南坪美誉度持续提升。

(四)优化利益分配,实现企业发展、群众增收。以“田园综合体”

为平台招商引资砸乡居、云上乐都儿童乐园、仙云居等10余家市场主体入驻,争取农业产业化扶持专项资金和技术支撑加强对市场主体的培育,增强了重点龙头企业发展后劲和带动能力。引导企业参与脱贫攻坚,与贫困户牵手共同发展致富,防止只扶持企业、合作社、大户而不辐射带动贫困农户的“垒大户”行为。建立“双引导”的扶持机制,打造“公司+基地+农户”双赢范本,通过市场主体帮扶、发展民宿经济、土地流转和就业优先、调整入股效益分配比例、农技培训、订单农业等各种形式,形成长效扶贫机制。所建成的项目已辐射全乡14个行政村,带动贫困人口1825户6868人,占沿线各村总贫困人口的89.10%、全乡总贫困人口的62.74%。

三、田园综合体实践带来的启示

田园综合体事关乡村振兴、全域旅游、脱贫攻坚等战略实施,意义重大,但作为一个新概念、新事物,不能一哄而上、盲目发展,利川通过南坪乡田园综合体的实践,得到以下几点主要启示:

(一)必须突出农业主导,延伸产业链条。田园之根在农业,田园综合体内涵在融合。要立足本地资源禀赋,以企业为主导和引领,培育地方特色、优质主导产业,引入新型农业理念和技术,发展田渔共生、猪沼果等立体农业、循环农业和家庭农场、订单农业等创意农业、观光体验农业,形成农业产业集群。加强农产品精深加工和开发,打造地方特色美食名片,提升农产品附加值。培育农村电商、烘干仓储、包装物流产业主体,拓宽农产品直供直销渠道。推动农业与文体活动、休

闲康养、全域旅游等产业融合发展,构建多业并举、立体增值的产业综合体。

(二)必须突出“田园”主轴,科学规划布局。田园综合体,“田园”是主轴,要在此基础上,科学规划布局,建设宜居宜业宜游的生产生活生态新空间。要坚持绿色发展,依托原有的自然生态、人文风俗、历史建筑等条件,依山就水、因地制宜、科学定位,统筹农、林、渔等产业布局,进行适度建设和改造,原汁原味展现一方水土特色,防止大拆大建和同质化发展。要强化综合配套,立足于“综合性”,完善设施和服务,以标准农田和粮食主体功能区为基础,通过土地流转建立集约化程度较高的农业产业区域,配套物流仓储加工区、农事体验区、农产品和农耕文化展示区、生态观光休闲区等功能区,推进基地变景区、产品变商品、民房变客房,不断提升人们“吃、住、行、游、购、娱”的档次和品牌。

要延续乡愁乡情,深度挖掘推广具有地方特色的民俗风情、农耕习惯、地域文化元素,充分融入、多方展示、活态传承,使田园综合体成为乡愁的延续之地。

(三)必须突出农民主体,推进共建共享。按照“以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益”要求,创新共建共享机制。以市场投入为主,鼓励社会资本规范、有序、适度参与建设田园综合体,培育专业合作社、产业大户、家庭农场等新型农业经营主体,创新经营主体与农户合作机制,引导和鼓励城乡居民广泛参与,让资源变资本、资金变股金、居民变村民、村民变股民,创新土地经营模式,通过土地经营权入股、转包、置换、租赁、托管、代耕代种等方式,让农民通过入股分红、就地务工等形式充分受益。支持村集体经济通过建设用地入股、合作联营、协助管理等方式参与田园综合体农业产业及文化旅游、民

宿项目建设,提升农民生产生活的组织化、社会化程度。

(四)必须突出创新主题,建设试点示范。坚持试点先行、鼓励探索创新、完善工作机制,加强田园综合体建设的政策支持、规划引领、指导服务和监督管理,强化财政投入、金融政策、建设用地等保障。探索设施农业临时产权或有限产权,并作为企业融资的质押、担保物制度;财政建立专项资金,金融机构出台田园综合体专项贷款项目,通过以奖代补、先建后补、贴息贷款等形式支持新型农业主体发展和农业企业入驻;支持农村集体经营性建设用地入股入市,盘活土地经营权、林地和宅基地使用权,推动田园综合体不断发展壮大,将田园综合体建成乡村振兴样板,让人们真切感受到农业是充满希望的现代产业、农民是令人羡慕的体面职业、农村是宜居宜业宜游的美好家园。图



强化“四员”建设 助力乡村振兴战略

□ 杨 涛



沙洋县政协抓住乡村振兴战略机遇,从加强履职能力建设入手,强化“四员”建设,履职担当、主动作为,为政协委员助力乡村振兴进行了一些有益的探索和尝试。

一、强化委员管理,做乡村振兴政策宣传员

一是内外兼修强素质。通过组织全体政协委员培训班,聘请专家专题辅导讲座,利用“委员之家”微信群推送学习资料等方式,提升委员政策水平。进一步改进积分管理办法,选派专人到荆门群艺数码进行培训,订制了微信APP管理软件,实现了积分管理全程手机操作,增强了委员的履职主动性。

二是贴近群众做宣传。县政协党组成员坚持到所联系的镇讲党课、作宣传,到所联系的村开展“三天两晚”驻村活动,与群众面对面交流,一对一宣传。各位委员按照扶贫帮困“五个一”要求,积极联系身边群众,送温暖、讲政策。据统计,党的十九大召开以来,全体委员共开展政策宣讲活动200余场次,开展上门走访困难群众1500余人次,为群众办实事300余件,捐款捐物价值近百万元。

三是创新形式求实效。坚持以人民群众喜闻乐见的形式开展政策宣传活动,让群众既受教育、又得实惠。组织开展“委员走进新农村·争做乡村振兴带头人暨助力扶贫·委员同行”主题活动,通过现场答题、实物奖励、节目抽奖等方式,让群众对党的十九大精神、乡村振兴政策等有了一定的了解。同时,组织县直相关单位为群众送医疗,送农技,送爱心,在服务群众中宣传政策,在奉献爱心中凝聚人心,受到群众好评。

二、积极建言献策,做乡村振兴协商参谋员

一是围绕民生抓调研。将“大办发展生态休闲观光农业”“发展绿色畜牧、推进富民强县”“大力推动农村电商发展”等与乡村振兴有关的内容作为2018年政协重点调研课题。上半年,全体政协委员以界别、小组为单位开展调研活动16次,其中涉及“三农”的12次,收集基层意见100多条,形成调研报告20余篇。

二是深入农村汇民情。坚持深入农村一线,问政于民、问计于民。上半年,共搜集委员意见建议46条,编辑上报《社情民意直通车》11期。其中,《农村电网改造的几点建

议》《低迷的油菜市场盼扶持》《关于化解超龄农民工工伤隐患,缓解基层企业用工负担的建议》《农村校车运营安全管理问题亟待整治》等信息分别得到各级领导批示。

三是重视农业办提案。发挥提案办理的导向作用,将与乡村振兴有关的提案作为重点,解决了一些农村治理的“隐患”和“顽疾”。县经管局在办理《规范农民专业合作社管理、助力乡村振兴战略的建议》提案中,对全县369家农民专业合作社进行了财务专项清理,共取缔不符合要求的合作社7家,制定了合作社运行管理的一系列规范性文件,并建立了理事长定期培训制度,促进了农村合作社的规范发展。

三、创新工作机制,做乡村振兴民主监督员

一是月度协商话振兴。参照全国政协“双周协商座谈”和省政协“月度专题协商”的经验做法,创新开展了月度界别协商活动。坚持每月一课题,每月一协商,半年来,先后围绕“加大农网改造力度,切实解决农村用电问题”“大力发展生态休闲观光农业”等议题开展协商6次,协商议政成果得到各方充分肯定。“加快农村电网改造,解决农村用电难题”建议案得到县委书记批示批办。

二是专项监督谋振兴。马良矿山禁采问题多年来一直是群众反映强烈的问题,为落实习总书记视察湖北重要讲话精神,打赢生态修复攻坚战,还沙洋青山绿水,县政协组织委员开展了长达三个月的调研座谈,形成了《算好三笔账、权衡利与弊》《机遇正当时、下定决心关》《修复马良山、重现生态美》三篇调研报告和《关于全面关停采石场加快马良山生态修复的建议案》,这些成果

得到县委县政府主要领导高度评价。

三是走访委员促振兴。组织开展了“走进委员企业·早春行”活动,各位主席、副主席带队,与全县60多家委员企业负责人面对面交流,了解企业生产经营情况,解决企业实际困难,听取委员意见建议。走访结束后,形成《沙洋县政协走进委员企业·早春行活动综述》上报县委、县政府领导。县政府督查室根据政协综述反映的情况,列出问题责任清单,下发县直相关部门,明确整改责任人,要求限期办结。

四、发挥能力优势,做乡村振兴实干示范员

一是知行合一强担当。全体政协委员积极投身到精准扶贫、创文创卫、环境整治、重点项目督办等各项工作中,在经济社会的主战场发扬政协工作者爱岗敬业、任劳任怨的优良作风,展现政协工作者敢于担当、善于作为的能力素质。政协委员陈广雄、方辉进等人离岗不离心,主动请缨担任重点企业的“第一书记”,为企业发展贡献智慧;政协委员陈国强等人退职不褪色,担任县委巡查组组长一年来,求真务实,

广受好评。

二是扎根基层作表率。在乡村振兴战略的感召下,一大批委员走进新农村,聚焦乡村振兴、助力精准扶贫,充分展现了政协委员的担当和风采。汉江牛业刘波委员结合自身企业实际,吸纳贫困户到厂打工,为贫困家庭提供产、供、销一条龙服务,带动当地36户贫困户脱贫。大学生李琨,放弃沿海地区待遇优厚的工作,回老家拾桥创办家庭农场,种植桃树,养殖小龙虾、青蛙,带动周边近20户贫困户脱贫致富,成为“三乡工程”的典范。

三是奉献爱心促和谐。坚持把政协委员人脉深厚、资源优势的优势转化为助力乡村振兴的具体行动,号召委员有钱出钱、有力出力、奉献爱心。先后举办“10.17政协委员和您在一起”“助力扶贫·委员同行”等扶贫捐助活动,号召每个政协委员联系1-3名贫困户,开展对口扶贫。目前全县政协委员共包联贫困户400余人,为300多名贫困户解决就业问题,资助200多户贫困户发展稻虾连作、生态养猪等产业,有力促进了精准扶贫工作。图

(作者系沙洋县政协副秘书长、研究室主任)





锻造《南水北调·文史专辑》为中线工程立影存照

□ 温 明

南水北调中线工程是人类水利史上迄今为止最大的跨流域调水工程。为了给工程留下宝贵的历史资料,我们统筹谋划,提前动手,精心设计,把收集的资料大致分成工程建设、库区移民、文化遗存三大类。《南水北调·文史专辑》共收录文章112篇94万字,图片40幅,以文史资料亲历亲见亲闻的特有形式和口述历史的叙事风格,讲述了这一伟大历程的精彩片段和感人故事,再现了一些宏大画面和历史情景,作为正式通水的礼物。史料注重反映中线工程建设的决策、施工过程,库区人民舍小家为大家的无私奉献精神和丰厚的文化遗存。该专辑出版发行后受到社会各界的高度重视和一致肯定,让本人由衷欣慰,现将若干思考和体会赘述如下。

一、充分认识南水北调中线工程的伟大意义和十堰人民的无私奉献精神,激发崇高使命感和责任感

十堰市是南水北调中线工程核心水源区,是南水北调中线重点工程——丹江口水利枢纽工程所在地。二十世纪五、六十年代,郧阳地区(今称十堰市)数万干部群众为了丹江口大坝工程建设辛勤劳动,贡献了智慧、汗水甚至生命;半个多世纪以来,郧阳地区先后有40多万人民为了南水北调中线工程移民搬迁,离

开家园。十堰市干部群众为南水北调中线工程付出了巨大的牺牲和做出了卓越的贡献。顾全大局、无私奉献的移民精神是十堰市宝贵的精神财富。根据国家安排,2014年汛后南水北调中线工程开始向京津冀地区供水。回顾丹江口大坝建设和二次移民搬迁的历史进程,总结十堰市环境保护和转型发展的经验,对于进一步推进十堰市科学发展、跨越式发展,加快区域性中心城市建设具有现实的指导意义。由此,我们选定这个专题,深入挖掘史料,为奉献精神歌咏和传承。

二、精心制定《南水北调·文史专辑》征集编辑方案,明确征集内容、征集对象、文稿要求、时间安排

征集编辑方案,明确征集内容、征集对象、文稿要求、时间安排。这是枯燥而有技术含量的施工图、时间表和行动路径,也是编辑规范。关乎书稿质量、关乎无遗漏的宏观和微观叙事视角、关乎搜集资料的对象、时间和空间,所以我们斟酌再三、反复打磨。

(一)征集内容:有关南水北调中线工程决策的过程;为丹江口水利枢纽工程建设作出突出贡献的人物和业绩;丹江口水利枢纽工程建设过程中的重大事件和重要活动;丹江口库区第一期移民的过程及典型事例;丹江口库区第

二期移民概况及作出突出贡献的人物及其业绩;有关均县城、郧县城、草店等搬迁前的照片及新城照片;被淹没的文化景观如均县沧浪亭、迎恩宫、周府庵等、郧县的学宫大成殿、郧关等回忆文章及照片;省部级以上领导视察丹江口大坝、库区搬迁移民时的图片和照片。

(二)征集对象:参与南水北调中线工程决策的亲历者;参与丹江口大坝建设的亲历者;主管丹江口大坝和库区移民的有关部门和人员;参与丹江口库区二期移民的亲历者;为丹江口水利枢纽工程建设作出突出贡献的集体和个人。

(三)文稿要求:突出文史资料“亲历、亲见、亲闻”特色,文稿以第一人称记述,由当事人撰写或由当事人人口述他人整理;文稿不拘长短,内容要求客观、真实、具体,文风朴实生动,不加评论;文稿末页注明写作年月、作者现在及当时身份、作者联系方式、整理人姓名及联系方式;有关方面负责完成推荐稿件的征集、整理、审阅、修改,把关,统一使用 Word 格式制作电子版本;敦请作

者尽量提供相关的图片资料和音像资料。

三、直击现场,专程赴汉江集团搜集文史资料

南水北调中线工程所在地在丹江口市境内,汉江集团是水利部直属企业。鉴于此种情况,我们直赴现场,直面主管企业,参观了丹江口工程展览馆,又和汉江集团领导及相关部门召开了座谈会,邀请老同志、老领导、新闻部门参加。我们搜集到很多以前闻所未闻的“三亲”史料和珍贵老照片,极大地丰富了《南水北调·文史专辑》的内容含量、信息量,很大程度上提高了《南水北调·文史专辑》品位和档次。

四、根据《南水北调·文史专辑》搜集资料的具体情况,设纲立目,分类成篇

《南水北调·文史专辑》共收录文章 112 篇 94 万字,图片 40 幅,按事件内在逻辑和史料具体实际,敲定为“工程建设篇”“库区移民篇”“文化遗存篇”。史料注重反映十堰人

民舍小家为大家的无私奉献精神,没有过多纠缠大移民过程中的生离死别,撕心裂肺的悲情,力争达到“存史、资政、团结、育人”的社会功能。

五、选择适当时机发行问世,放大文史资料的社会效果

在十堰市两会期间,发放到市领导和有关方面。恰逢国家主席习近平在 2015 年新年贺词里,把“12 月 12 日,南水北调中线一期工程正式通水,沿线 40 多万移民搬迁,为这个工程作出了无私奉献”作为一个重大事件向全世界宣示。2014 年 12 月 30 日《人民政协报》刊发文章称:“12 月 12 日,清澈的丹江水从陶岔渠道汨汨流出,一路逶迤北上。过长渠、钻涵洞、穿黄河、跨铁道,从南方秀美的山岭来到广阔的华北平原,12 月 27 日上午抵达北京团城湖明渠。至此,四省市、19 个大中城市约 6000 万人直接喝上了丹江水,近 1 亿人间接受益,中华民族半个多世纪的调水梦终得实现。”作为文史工作者,选择适当时机发行问世,放大政协文史资料的社会效果,是我们应该具备的基本素养,文史资料编辑出版发行后的受众面越宽越好,真正起到“写好一件事,团结一大片”的社会效果。

综上所述,南水北调中线工程功在当代、利在千秋、福泽后世。在这一史诗的工程背后有着各个阶层的谋划、付出、牺牲,在重大的历史事件背后都有人民群众顾全大局、无私奉献的精神闪耀着耀眼的光芒。锻造《南水北调·文史专辑》为中线工程立影存照,以致若干年之后该工程建设过程中的点点滴滴渗透心间,滋润心田。

(作者系十堰市政协文史和学习委员会副主任)

