

“说得对”要靠“摸得准”

□ 本刊特约评论员

省政协十二届二次常委会议上,12位政协委员聚焦“加快新旧动能转换,深化供给侧结构性改革”建真言、献良策。

真知灼见的背后,是深入实地的调查研究,是务实重行的好作风。“调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功”。习近平总书记反复强调,调查研究不仅是一种工作方法,而且是关系党和人民事业得失成败的大问题。

人民政协是从中国土壤中生长出来的新型政党制度的重要政治形式和组织形式。人民政协主要通过协商发挥作用,这种作用靠说得对。

说得对,靠的是摸得准、研究透。

这就要在调查研究上下真功夫、实功夫,传承扑下身子、沉到一线的好作风,苦练察实情、听实话、办实事的基本功,在“身入”“心至”中提高工作的准确性、科学性。

恪尽职守诠释担当,奋发有为彰显价值。

曾有人形容,“干部与基层群众打交道,就像地里的麦穗,身子越低,分量就越重。”

牢牢抓住调查研究这个谋事之基、成事之道,“动”起来“深”下去,全省各级政协组织、广大政协委员就一定能为湖北改革发展大业凝聚最广泛的共识、最充分的智慧、最广大的力量,画好最大同心圆。■



目录

HUBEIZHENGXIE MULU

湖北政协杂志编辑委员会

顾问 / 徐立全

李 兵 张柏青 郭跃进

马旭明 彭 军 张维国

杨玉华 秦顺全 王红玲

主任 / 翟天山

委员 / (按姓名笔画排列)

王 玉 王 利 王斌武

刘丽琼 石宝国 石雁飞

叶泽林 代志国 朱清涛

刘志成 杨延昭 杨明福

李 辉 张 雪 张希望

陈章贵 林习珍 罗昌兰

周向阳 胡礼鸣 姚永宁

郭倡民 梅 雪 黄立国

梁细林

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识信息交流渠道,本刊已被CNKI中国期刊全文数据库收录,其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录,请在来稿时向本刊声明,本刊将做适当处理。

卷首语

01 “说得对”要靠“摸得准” /本刊特约评论员

领导讲话

04 发挥政协优势 为推动我省高质量发展献计出力
——在“加快新旧动能转换,深化供给侧结构性改革”
议政性常委会议上的讲话 /徐立全

议政建言

07 解放思想激发市场活力 新旧转换澎湃发展动力
——省政协十二届二次常委会议建言录 /张 辉

学习贯彻党的十九大精神

10 发挥社会主义协商民主重要作用 /翟天山

纪念“五一口号”发布70周年

18 踔厉奋发 谱写新时代多党合作事业新篇章 /周洪宇
21 深刻领会我国新型政党制度的丰富内涵 当好这一
制度的实践者和捍卫者 /应楚洲
23 “五一口号”:为中国新型政党制度奠基 /朱书刚

新时代湖北讲习所

27 新型政党制度凝聚伟大复兴磅礴力量
——“新时代湖北讲习所”全媒体访谈 /张 辉

提案追踪

31 提升政协提案质量 为人类政治文明进步贡献中国智慧
/王中桥

33 高位推进 持续创新 不断提升提案工作质效

/宜昌市政协提案委员会

工作交流

35 共护一江清水东流

——宜昌市政协为推进长江大保护不懈建言

/何新华 王莹

37 践行绿色发展理念 助力水乡田园建设

——为全面推行河湖长制支招建言

/张德萍

39 关于竹溪县打好精准脱贫攻坚战的调研报告

/尹熙祥

42 恩施州政协“一统七联”提升专委会履职能力

/恩施州政协办公室

44 突出四个重点 加强民主监督

/蒋丛贵

世纪语堂

46 无事多读书

/艾晶晶

社会经纬

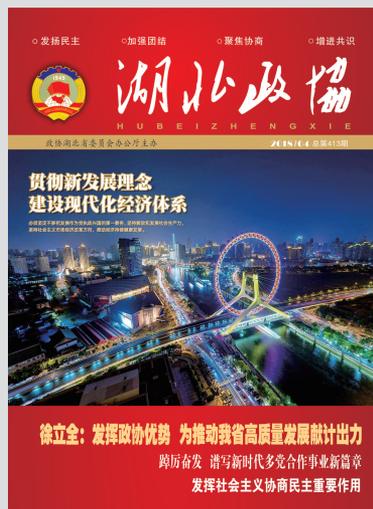
47 社区治理“三个一” 赢得民心显成效

——宜昌市猇亭区古老背街道社会治理工作纪实 /王康平

封面

贯彻新发展理念 建设现代化经济体系(公益广告)

/中宣部 人民日报社



2018年第4期 总第413期

总编辑 / 王斌武

常务副总编辑 / 李松

副总编辑 / 赵世友

责任编辑 / 李松 雷颂

主办单位 / 政协湖北省委员会办公厅

编辑出版 / 湖北省政协期刊网络中心

地址 / 武汉市武昌区洪山路85号

邮政编码 / 430071

电话 / 027 - 87232806

027 - 87230669

传真 / 027 - 87814326

E-mail: hbsjx@126.com

刊号: ISSN 2096 - 417X

CN 42 - 1895 / D

印刷: 武汉市宏达盛印务有限公司

制作: 武汉新锐平面设计有限责任公司

定价: 5元

发挥政协优势 为推动我省高质量发展献计出力

——在“加快新旧动能转换,深化供给侧结构性改革”议政性常委会议上的讲话

(2018年4月26日)

□ 徐立全



省政协十二届二次常委会议,是本届省政协召开的第一次议政性常委会议,主要任务是按照贯彻新发展理念、构建现代化经济体系要求,就“加快新旧动能转换,深化供给侧结构性改革”进行协商讨论、建言献策。全省各级政协组织和广大政协委员要认真贯彻习近平总书记“发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力”的重要指示,按照中央和省委对加快新旧动能转换、推动高质量发展的部署要求,深入调查研究、务实建言资政,为推动我省高质量发展贡献智慧和力量。

一、深入学习,把握核心要义

中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央坚持观大势、谋全局,深刻把握我国经济社会发展的历史和现实,形成了以新发展理念为主要内容的

习近平新时代中国特色社会主义思想。中共十九大作出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断,就贯彻新发展理念,建设现代化经济体系进行全面部署,提出必须坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。今年“两会”期间,习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时提出“发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力”的思想,深刻揭示了发展、人才、创新之间的关系,揭示了新旧动能转换的内生动力,为我国加快新旧动能转换、推动高质量发展指明了方向。省委、省政府牢记习近平总书记视察湖北时的殷殷嘱托,深入贯彻新发展理念,坚定不移深化供给侧结构性改革,加快结构调整和动能转换,推动经济保持中高速增长、产业

迈向中高端水平。蒋超良书记多次就加快新旧动能转换进行部署,提出“四个转变”的要求。今年元月份,超良书记在《人民日报》发表署名文章,对实现高质量发展进行全面阐述。近期,省委、省政府专题研究一季度经济形势,并就加快新旧动能转换、推动经济高质量发展进一步部署,省政府印发了《关于加快新旧动能转换的若干意见》《湖北省工业经济稳增长快转型高质量发展工作方案(2018—2020年)》,提出建设全国重要的先进制造业中心和新经济发展聚集地,到2022年,新旧动能转换实现平稳接续,新的经济结构和增长格局初步形成。

我们要深入学习、深刻领会中央和省委、省政府对加快新旧动能转换、推动高质量发展的决策部署,把握其核心要义,切实增强做好工作的责任感和紧迫感。一要深刻把握新时代我国社会主要矛盾的转化,是新旧动能转换、深化供给侧结构性改革、推进高质量发展的历史方位。二要深刻把握我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,是保持我国经济社会持续健康发展的必然要求和现实选择,这是我们必须要过的一道坎。三要深刻把握高质量发展的基本要求,认真贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,坚定不移地推进质量变革、效率变革、动力变革。四要深刻把握创新驱动是加快新旧动能转换的关键,必须以创新创业培育壮大新兴产业,转型升级改造提升传统产业,努力实现高质量发展。要通过深入学习领会,不断增强贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的政治自觉和行动自觉,把创新驱动战略贯彻到重大协商议政活动中,体现到议政建言中。

二、深入调研,认清形势任务

昨天,黄楚平常务副省长作了情况通报。总的来看,我省加快新旧动能转换、深化供给侧结构性改革的力度大、举措实、效果好。从综合指标看,过去5年,我省生产总值年均增长9.2%,高于全国平均水平2个百分点,高新技术产业增加值年均增长16.7%,万元GDP能耗下降23.7%。从产业结构来看,调整明显加快,服务业占比由36.8%提高到45.2%,消费对经济增长的贡献率提高16.7个百分点,高新技术产业增加值占比提高2.7个百分点。从发展动能看,正在步入创新驱动发展阶段,大众创业、万众创新蓬勃发展,新旧动能转换的内生动力增强。今年一季度仍然呈现出增长趋稳、结构趋优、动能趋强、质效趋好的稳中向好态势。但同时也要看到,我省经济发展各种压力依然存在、稳中有忧,新旧动能转换不畅的压力较大,黄楚平常务副省长在情况通报中提出四个方面的突出问题,包括:新旧动能转换接续不力、区域协调发展不平衡、创新驱动不充分、体制机制改革不到位等。大家在发言中也从项目建设、产业融合、人才储备、创新环境等方面提出了一些难点问题。如何解决好这些问题,需要我们进一步改进工作作风,深入调查研究,明确形势任务,把准症结所在,结合本职工作、专业特长,找准议政建言的着力点、切入点,提出务实管用的意见建议。

三、突出重点,为实现高质量发展献计出力

加快新旧动能转换、深化供给侧结构性改革,是一项长期艰巨的任务,任重而道远。这次议政性常

委会议是省政协助力新旧动能转换的具体行动,是新的起点。我们要持续关注这项工作,进一步把准协商议政的重点,为实现高质量发展献计出力。

一要围绕新兴产业发展建言献策。新兴产业是未来希望。当前,国家和地区之间新一轮科技竞争非常激烈,美国对中兴禁售芯片,现在又在调查华为,说明了掌握核心技术的重要性。现在智能手机操作系统基本上被美国的公司垄断,安卓占据85.9%份额,苹果的iOS占据14%份额,两家合起来占99.9%,可替代性很小。安徽的经济体量比湖北小一些,但发展速度快,尤其是合肥,在科技投入上是下血本的,比如建立量子信息国家实验室、建设聚变堆主机,这些都是世界一流水平的。湖北在这方面具有很多优势,比如存储芯片、北斗产业、光谷的生物产业等等,都是新的增长点。做大做强战略性新兴产业,积极培育新业态、新模式,是提高湖北未来经济发展质量的决定性因素,也是我省加快新旧动能转换的优势所在。省政府出台的关于加快新旧动能转换的若干意见,提出加快实施战略性新兴产业倍增计划,聚焦新一代信息技术、生物、高端装备、新材料、绿色低碳、数字创新等6大产业16个高端细分领域发力。我们要坚持目标导向和问题导向,紧紧围绕6大产业16个高端细分领域的具体问题,深入调研,提出真知灼见。如何发挥企业在加快新旧动能转换中的作用,发挥企业在创新中的主体地位,是大家在讨论中普遍关心的课题,希望能够进一步深入调研思考,有关专委会组织专题调研,为省委、省政府建诤言、献实策。政协委员中的企业家们要自觉贯彻落实新发

展理念,追求卓越、敢为人先、敢拼敢闯,争做新旧动能转换的“领跑者”“开拓者”。

二要围绕传统产业转型升级排忧解难。新旧动能转换既包含新动能的“无中生有”,也包含传统动能的“有中出新”。传统产业做好了,依然可以赚大钱,安徽海螺集团主要生产建材,是中国水泥行业的领军企业,去年利润218亿,占安徽省属国有企业总利润的58%。湖北是近代工业文明的发祥地之一,工业基础雄厚,如何使我们的传统产业凤凰涅槃、浴火重生,是我们加快新旧动能转换必须解决的重大问题。省委、省政府在传统产业升级改造上花了很大力气,投入也很大。我们要围绕深入实施《中国制造2025湖北行动纲要》、传统产业转型升级三年攻坚行动、万亿技改工程等,多建睿智之言,多献务实之策。要积极关注新旧动能转换中的民生问题,围绕淘汰落后产能过程中失业职工分流和再就业问题,深入调研、建言献策,为解决民生问题鼓与

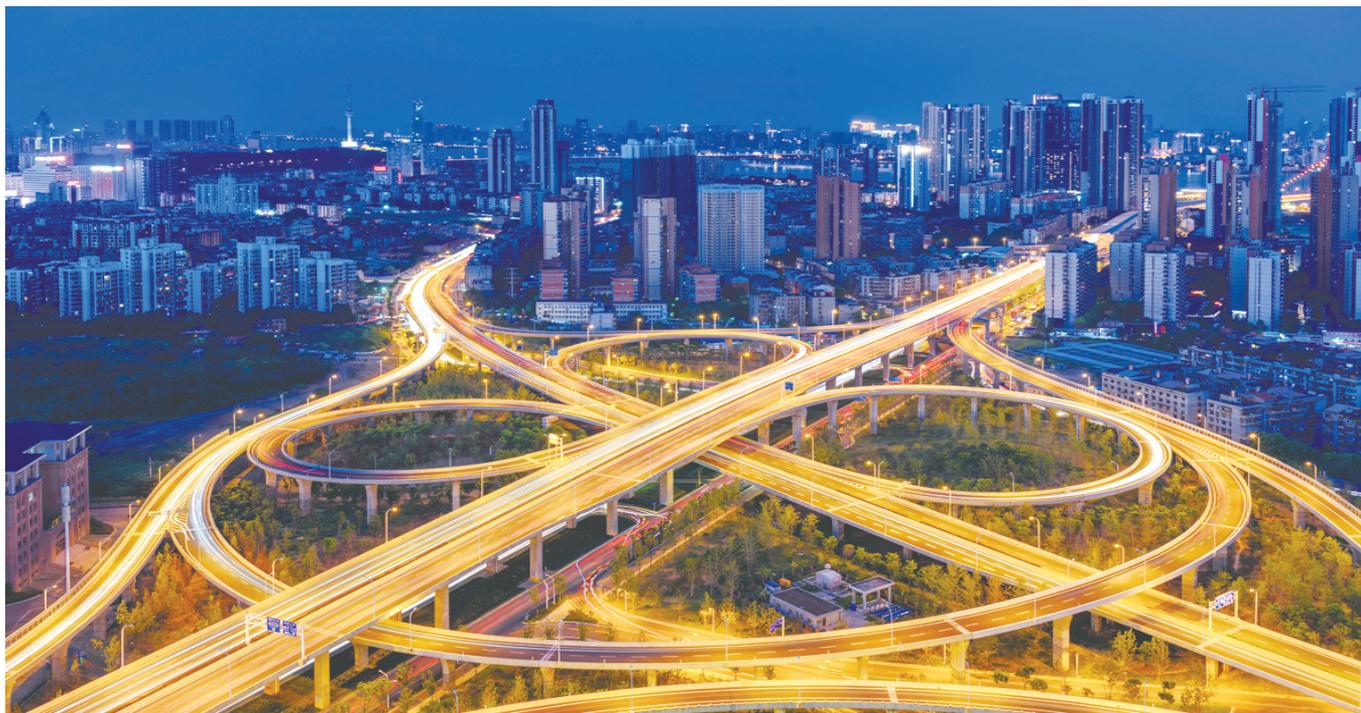
呼。要积极开展风险评估工作,为牢牢守住不发生系统性金融风险的底线贡献智慧。要围绕加快新旧动能转换政策落实,发挥政协民主监督的重要作用,积极开展民主监督,坦诚提出批评意见,切实帮助改进工作、推进落实,确保政策落实落地。

三要围绕人才与体制机制创新贡献力量。人才是第一资源。所有的改革创新最终都要靠人,特别是要靠企业家,所以中央很重视保护企业家。昨天,12位委员的大会发言,包括60多位同志的小组讨论发言,很多都谈到人才的问题,今天常修泽教授讲的核心问题也是人的问题,关键是要把人的积极性调动起来。当下,一些城市的人才争夺战打得火热,送钱送房送户口,各出奇招,我印象中是湖北先出招的,像“我选湖北”计划等,武汉是这场人才争夺战的主要选手之一。我省是科教大省,武汉是全国在校大学生人数最多的城市,如何发挥好我们的科教优势,进一步吸引人才、留住

人才、用好人才,省政协在这方面大有可为。广大政协委员要多做宣传引导、牵线搭桥、汇聚力量的工作,引凤筑巢,引才聚才,把更多人才吸引到湖北来。创新是第一动力。讲创新不只是技术创新,更重要的是体制机制创新,把人的积极性、创造性调动起来。我们要聚焦这一问题,更多从完善体制机制和政策支持层面,积极建言献策、提出真知灼见。政协委员中的科技工作者,要全身心投入各自领域的科技创新,在加快新旧动能转换的主战场展现委员风采。

各位常委、同志们,围绕中心、服务大局,是人民政协履行职能的基本遵循。我们要自觉在大局下思考、在大局下行动,自觉投身决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强省的火热实践,努力书写新时代人民政协新篇章。湖北

(本文据省政协主席徐立全同志2018年4月26日在省政协十二届二次常委会议上的讲话录音整理稿编发,题目由编者加)



解放思想激发市场活力 新旧转换澎湃发展动力

——省政协十二届二次常委会议建言录

科技成果转化和产业化

李少平常委代表省农工党建议



解放思想,大胆改革。坚决落实改革举措,教育干部群众以大局发展推动局部利益的改善。

政策导向和市场导向并重。以规定要素的分配原则推动科技创新和成果转化。部分科创扶持资金市场化操作。政府定位为天使基金管理者和创投人。

借势借力,强化科技管理部门建设,整合科技资源。

以企业为主体提高成果转化能力。对龙头企业负责人定期开展科技创新培训。

鼓励和支持团队(个人)创新企业,建立健全院士专家工作站,抓好大学生创业园和创新创业孵化基地等人才平台建设,借机构整合充实和加强科技工作者力量。

建立健全“湖北标准”体系

刘嗣元常委代表省政协提案委建议



比照扶持高新技术企业的办法措施,出台鼓励我省高水平企业和团体标准的制定、应用与推广政策。

研制与推广应用并重,发挥好政府和市场两只手在建立健全“湖北标准”体系的作用,建立标准制定工作体系,引导技术先导企业向卖标准与服务转化,推动第三方标准化服务机构有序发展。

将标准化工作经费列入同级财政预算,增加技术标准在科技进步奖励中的比重等。

围绕小龙虾产业、光电子产业和航空物流产业,加快制定发布一批全国领先的团体标准。

多渠道培养标准专业人才,营造重标准重创新的良好氛围。

破除科技成果“宁可放旧”怪圈

孙涛垒常委代表省九三学社建议



改革职务科技成果所有制。探索试点职务科技成果混合所有制改革。

改革科技成果转化引导和创投引导等政府基金绩效考核办法。明确政府引导基金不以盈利为目的,建立适宜的尽职免责制度,推行重点科技行业“企业先行投入,政府后期补助”机制。

做实科技人才政策。以“人尽其才”为原则,取消过于形式化、实质意义不大的人才计划、人才工程。职称评定时将参评对象所从事工作的技术水平和技术创新作为主要的评价依据。

制定专门的科技型企业采购目录。规定大型国有企业的采购目录中,应有一定比例的民营产品。

发展武汉大临空经济区

全国政协委员、省政协常委江利平
代表省台盟建议



“武汉临空港经济开发区(东西湖区)”是全国唯一以“临空港”命名的国家级开发区。

打破行政区划界限,成立武汉大临空经济区管委会。成立武汉大临空经济区建设领导小组,整合两市三区和湖北机场集团的行政与经济资源,共享政策资源。

统一编制高水平的武汉大临空经济区发展规划,统一管理、统一招商、统一建设、共同开发,实现临空产业互补与互融。

创新体制机制,加大政策支持力度,如在环保、消防等方面享有直接审批权限。

高质量推进港产城一体化发展,培育发展新动能。

高水平打造开放合作平台

李健常委代表省工商联建议



强化顶层设计,着力打造“一网覆盖、一次办好”的“湖北样板”,把营商环境纳入地方政府考核。

沿着产业链条跨区域开展产业

布局调整,大力发展生产性服务业,搭建有效的跨境电子商务平台,支持直播经济、新女性经济等新业态发展壮大。

围绕我省优势产业板块,完善相关配套政策和规章制度,对积极参与的中小企业适当给予补贴。

围绕多式联运,打好转运牌。推进物流企业向园区集聚,提升设施互联互通水平,大力发展转口经济。

整合资源抱团发展,充分发挥行业商(协)会作用。加强技能培训与产业对接。

促进企业创新能力提升

刘永泽常委代表省政协教科
文卫体委建议



推广武汉东湖高新区的经验,主动为各类市场主体减负,全面落实结构性减税政策。

鼓励高等院校和科研院所面向企业开放共享科技资源,大力支持省内企业十一类研究开发活动,强化中试基地建设等。

打造线上与线下相结合的科技成果转化公共服务平台,加强技术转移中介机构和技术经纪人队伍建设,设立省级技术转移与成果转化专项投资引导基金。

建立龙头企业研发补贴专项基金、“一业一策、一企一策、一事一议”工作机制。以龙头企业为骨干,构建产业群、延伸产业链,着力突破

一批共性关键技术。

加快推进实体经济转型升级

孙荣洲常委代表省政协经济委建议



高度重视扬我省国有之优势、补民营之短板,全面激发国企民企的创造活力,共同打造优势产业。

抓紧贯彻落实《省人民政府关于加快新旧动能转换的若干意见》,改造提升传统产业,促进存量变革;培育壮大新经济,促进增量崛起。

化丰富的科教资源为实际创新优势,充分发挥企业在创新中的主体作用,进一步简政放权,引领实体经济转型升级。

提高直接融资、股权融资比重,尽快落实企业减税、清理规范涉企收费两个“大礼包”,设立专项资金用于支持解决化工产业转型升级等突出问题。

加快新旧动能转换步伐

邹进文常委代表省民革建议



制定创新驱动的产业发展规划与服务。武汉东湖高新区“新黄金十条”等创新举措及“马上办、网上办、一次办”等政务服务改革,建议

向全省推广。

实施有效激励型的财政政策,引导激励型财政资金更多地运用到鼓励企业创新发展上,避免恶性竞争。

培育有利于创新的资本市场,着力打造覆盖创新型企业生命周期的股权融资链和债权融资链。

大力推进创新园区的产城融合。做好产业规划和布局,特别是在高新技术开发区大力发展交通、物流、房地产、教育、卫生、文化事业,为创新型产业发展提供良好的创业环境。

数字、实体经济融合发展

全国政协委员徐旭东代表

省致公党建议



重点扶持、集中政策资源、加强正向激励机制,打造龙头企业,强化其行业带动能力。

完善产学研协同体系,重点深化校地合作、校企合作,推进数字经济和实体经济产业链融合,充分激发我省大学生群体创新创业热情,拓宽融合发展产业链条。

营造开放合作环境,优先开展政企合作,强化数字经济企业融入意识,更好融入实体经济建设。

加强对初创型企业扶持,减轻企业发展负担。

发展我省风投市场,研究制定风投市场发展政策,吸引国内知名风投企业来鄂入驻,尽快培育本土风投基金。

补上资金链这个相对短板

杜耘常委代表省民进建议



制定《湖北省关于创新驱动发展金融支撑体系建设的指导意见》等文件,凸显湖北特色。

筹建创新驱动发展银行,鼓励金融部门进行针对创新驱动发展的金融创新活动。

筹建以创新驱动发展为主要目标的政策性银行或民营科技银行,鼓励各银行建立科技金融中心、创新驱动发展中心或者专门为科技企业服务的信贷专营机构。

提升政府创新驱动发展引导基金的引导绩效,增加财政引导资金数额,积极争取国家有关基金在湖北参股设立创业投资子基金。

成立全天候运作的以金融资本对接为中枢的创新驱动发展交易所。

举办全方位多层次参与的“中国创新驱动发展交易大会”。

实施智能制造强省战略

叶春松常委代表省民盟建议



坚定不移地实施智能制造强省战略。加强政府公共技术供给力度,加强智能制造的基础设施建设,落实完善支持政策,设立智能制造

基金等。

坚持技术创新,重点支持发展智能制造的技术攻关,加大产业链与创新链的有机融合,引导企业成为编写标准的主体,制定出我省智能制造的“中国标准”或“世界标准”。

从宏观角度创新智能制造人才培养机制,强化人才培育培训,搭建人才服务平台,创新人才培养模式,重点培养产业发展急需科研人员和技师。

充分发挥武汉“设计之都”对智能制造的引领作用。

降低企业隐性交易成本

刘传江常委代表省民建建议



避免因制度创新不足或制度安排不当导致的隐性制度性交易成本。如资源错配挤占、挤压导致的市场要素价格上升等。

加快改革和制度创新,推进科学有力的制度创新,使制度和风险能够良好匹配,降低整个社会风险水平。

降成本政策需要打“组合拳”,避免出现制度性交易成本明降实不降。

实施营商环境动态评估机制与办法。如参照自贸区的标准,分步实施各县(市、区)域营商环境负面清单政策;制定出台市、县两级优化营商环境办法。

出台一批有含金量和有可操作性的降低隐性制度性交易成本的有效举措。图

(文字整理:张辉 图片:张朋)

发挥社会主义协商民主重要作用

□ 翟天山



习近平总书记在党的十九大报告中明确要求,发挥社会主义协商民主重要作用,并指出“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”。中国特色社会主义进入新时代,推进国家施政从传统的管理向现代治理转变,是建设社会主义现代化强国的必然选择,我们要大力推进协商民主建设,更好地发挥协商民主在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

为了增加对协商民主的感性认识,我们先看一个实际案例:仙桃市新建垃圾焚烧厂事件。这是湖北为协商民主提供的成功案例。2016年,仙桃市一个已经建设两年还未投入使用的垃圾焚烧发电厂,遭到邻地群众公开游行喊停,引发了一个不小的群体事件,使仙桃市政府宣布停建发电厂。停建以后事情是平息了,但修建垃圾发电厂涉及多数人的共同利益,不建又不行,怎样重启呢?最后是请人大代表和政协委员参与进来,通过调研、提案,提出合理的意见建议,就群众关切的赔偿问

题、安全性问题进行了充分论证,对重启垃圾发电厂建设的必要性和重要性与群众充分沟通,弥补了过去协商不够的问题,最终重启了这个发电厂的建设。

这个案例说明,现代国家治理要重视推进协商理政,善于采取协商的方式来解决难题。协商不同于协调,协商指的是治理方式,协商本身就是参与,协商过程就是引导社会各界、广大群众参与国家和社会治理的过程,也就是推动工作的过程。协商是重要而且有效的治理方式,是否善于开展协商,体现领导能力,也体现民主作风。

一、协商民主是我国独特、独有、独到的民主形式

我们常说,做事情要善于察势、知势,新时代我国民主政治建设最大的“势”就是推进社会主义协商民主,发挥协商民主在国家治理中的重要作用。我们走的道路是中国特色社会主义道路,我们坚持的理论、建立的制度、采取的民主形式也具有中国特色,协商民主就是具有中国特色、适合我国国情的民主形式。无论从加

强党的全面领导、推进民主政治建设的角度看,还是从创新社会治理方式的角度看,发展协商民主都是推进国家治理现代化的重大战略举措和发展方向,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

(一)协商民主在我国民主政治建设和国家治理体系中具有重要地位

1.什么是协商民主。前些年,中央强调推进协商民主,在领导同志讲话和中央文件中,讲了协商民主的性质、内容、要求等,但没有正式界定协商民主的含义。2015年初,中央颁发《关于加强社会主义协商民主建设的意见》,这个文件是推进协商民主建设的纲领性文件。《意见》对协商民主的含义作了一个概括:“协商民主是在中国共产党领导下,人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,在决策之前和决策实施之中开展广泛协商,努力形成共识的重要民主形式”,这个定义,明确了协商民主的领导力量、参与主体、协商内容,强调是全天候、全过程参与,目的是寻找最大公约数,内涵十分丰富。

2.协商民主是我国两种重要民主形式之一。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是我国社会主义民主的两种重要形式,即选举民主、协商民主。习近平总书记在2014年庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话中指出,“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式”,已经“深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程”。西方选举民主比我们发展更充分,形式和程序更加完善,但票决不是万能。我们党把协商民

主定位为与选举民主同等重要的位置,它不是选举民主的补充,而是要大力推进和加强;两者也不是相互排斥的关系,而是相互促进、相得益彰,这两种民主形式共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势,是中国社会主义制度软实力的重要体现。

3.现代国家的施政需要从管理转向治理。现代政治文明的价值特征是依法有序、公平正义、民主开放。现代化的国家应当是文明程度较高的国家,其政治、经济、文化、社会等走向成熟,必然采取治理而非管理的施政方式。2013年,十八届三中全会指出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”。“治理”与“管理”有很大的区别,治理的主体不仅包括政府权力体系,也包括社会组织、企业组织、居民自治组织等;而管理的主体主要是政府等国家权力机构。治理具有强制性,但更讲发扬民主,注重协商;而管理是命令式、强制性的。治理既有自上而下的,也可以平等参与;而管理往往是上级对下级的。坚持现代治理理念,更有利于发展社会生产力、增强社会活力、促进社会公平正义,实现真实的民主。

4.协商民主在国家治理体系中具有重要地位。在中国共产党领导下,我们适应时代变化,不断改革创新,着力推进国家事务和社会事务治理的制度化、规范化、程序化;坚持人民主体地位,广泛动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务,这本身就是协商民主的具体体现,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。从实践情况看,协商民主已经深深嵌入我国

各项建设事业的推进过程,在各领域的决策体系中具有重要地位,并且不断强化,在国家治理中发挥着越来越重要的作用。

(二)推进协商民主是历史的选择

我国社会主义协商民主不是舶来品,而是中国共产党和中国人民的伟大创造,在我国具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础,它“源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化,源自近代以后中国政治发展的现实进程,源自中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的长期实践,源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造,源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新”。这“五个源自”,是习近平总书记2014年在庆祝人民政协成立65周年讲话中作出的重要论述,讲清了我国协商民主的由来。其中要注意把握三个关键:

1.协商民主在我国具有深厚的文化基础。中国传统文化历来强调“和”“和谐”,如:和为贵、和气生财,家和万事兴。有的说,“和谐”两个字可以拆开来理解。“和”字左边是粮食,右边是“口”,意思是人人有饭吃。“谐”字左边是言,是说话,右边是“皆”,是广泛参与,意思是大家都说话,搞民主协商。“和”是物质层面,“谐”是精神层面,大家都有饭吃、都有话语权,社会就和谐了。这也说明我们的协商民主是有传统文化基础的。

2006年中央5号文件即《关于加强人民政协工作的意见》,讲了人民政协与中国传统文化的联系。2014年习近平总书记这次讲话,不仅深刻阐述了协商民主与中国传统文化

的联系,还强调了“天下为公”“求同存异”的传统文化理念。这两个理念明显不同于西方,一个是民本思想,“天下”即“民众”“大众”,如“民惟邦本,本固邦宁”;另一个是中道和谐、整体为先,同时我们也强调和而不同、求同存异。西方的传统文化,从古希腊、古罗马到文艺复兴,直至现在的基督教文化,历来宣扬个人主义、个人权利,强调天赋人权不可侵犯,上帝面前人人平等,这种文化传统要求政府只能保护而不能侵犯个人自由,相应地在政治上进行利益博弈,搞自由竞选、多党轮流执政、立法行政司法“三权鼎立”,往往造成相互倾轧、纷争不断。我国则主张“天人合一”,强调个人与集体、社会与国家是联系统一的,在个人中丰富集体,在集体中成就个人,“修身、齐家”才可“治国、平天下”;强调利以义取、义在利先、整体为先。中华文化传统与协商民主是贯通的,都致力于形成共识、维护公共利益,我们的境界比西方的境界更高。

2.我国协商民主是统一战线、人民政协与人民民主相结合的产物。统一战线是不同社会政治力量在共同利益和目标基础上的政治联盟,在中国革命中发挥了巨大作用。有统一战线就有政治协商。但有了统一战线和政治协商,不等于一定能发展为协商民主。1940年代国民党也讲过政治协商,开过政协会议,但它与我们现在讲的协商民主不是一回事,而是用来装饰国民党一党独裁的。建国前根据地建立过“三三制”政权,也讲协商,但那只是协商民主的萌芽。

1948年4月30日,中国共产党针对当时的时局,利用“五一”劳动节这个时间节点,以口号的形式提

出了23条政治主张,得到民主党派和社会各界积极响应。今年是“五一口号”发布70周年。“五一口号”的第五条明确提出,“各民主党派、人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府”。我们党那个时候开始致力推动政治协商。1949年人民政协成立,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立。政协成立后,代行人大职权,完成了协商建国的大业。成立人民政协、确立多党合作和政治协商制度、建立新中国,标志着我国协商民主作为一种政治制度正式诞生。从这个意义上,也可以说,我国社会主义协商民主源于统一战线、人民政协。

3.党的十八大后,协商民主被确立为推进民主政治建设的重大战略部署。协商民主在我国经过革命、建设、改革各历史时期的探索和发展,在2012年党的十八大被确立为社会主义民主政治建设的一项重大战略部署,为发展民主政治丰富了形式、拓展了渠道、增加了内涵。十八大报告指出,“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”,要求“健全社会主义协商民主制度”“完善协商民主制度和工作机制,推进协商民主广泛、多层、制度化发展”。十八届三中全会进一步将发展协商民主的要求具体化。2015年,中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》颁发。此后,协商民主蓬勃发展,在中国特色社会主义民主政治中的作用日益凸显。

中央作出这一重大战略部署,与建国后的长期探索密切相关。改革开放前我们已经在积极开展政治协商,除了中国共产党与各民主党派之间的协商外,还有政协协商,在

人大开展协商,国务院及此前政务院的国务会议、最高国务会议等政务协商。改革开放后,我们党大力发展民主政治,把发展协商民主作为政治体制改革的重大举措加以推进,有两个重要体现:

一是坚持和完善新型政党制度。今年全国“两会”期间,习近平总书记在政协联组讨论会上概括了新型政党制度的特点和优势,这个“新型政党制度”,即中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国基本政治制度。这个“新”,不是说它是近年来新建立的制度,而是相对于新中国建立前和当今西方国家那种代表少数人利益的政党制度而言的,是有着鲜明中国特色的伟大创造。在这一政党制度中,中国共产党是执政党,居于领导地位;各民主党派是参政党,是中国共产党的友党。中国共产党与各民主党派之间是领导与被领导的关系、亲密合作的关系、围绕同一目标共同奋斗的关系,各党派在共同思想政治基础上致力建设中国特色社会主义。

二是建立社会协商对话制度,推进协商民主。我们党始终强调要贯彻群众路线,在社会事务中要加强协商对话,比如推进政务公开,开展村民自治、企业职工工资的集体协商制度等,推动协商民主向社会基层拓展。进入21世纪前后,中央领导同志多次提出,选举投票和协商民主是我国社会主义两种重要民主形式。到2012年中共十八大和2013年十八届三中全会,中央进一步确定,健全社会主义协商民主制度是深化政治体制改革的重要内容,要推进协商民主广泛多层制度化发展。由此,开启了我国推进社会主义协商民主发展的新境界,协

商理政、协同治理逐渐成为我国建立现代国家治理体系的具有方向性的战略部署。

(三)协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势

了解我国社会主义协商民主的特点和优势,有四点要注意把握:

1.协商民主是我国人民民主的特有形式。协商民主是一种民主类型、民主形态,其本质是人民民主。我们实行协商民主是为了实现国家和社会多方共治、有效治理,更好地保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,使人民民主更加广泛、充分、真实、健全。习近平总书记讲,“保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话,必须落实到国家政治生活和社会生活之中,保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力”。一个国家的人民是否享有充分的民主权利,既要看选举时是否有投票的权利,也要看日常政治生活中能否持续参与,有没有民主决策、民主管理、民主监督的权利。如果只有投票的权利而不能广泛参与,只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,这样的民主是不健全的。我国人民既有阶段性的选举权利,又通过经常性的协商,有效参与国家和社会事务治理,这种民主形态是我国民主政治的特色和优势。

2.协商民主是有领导核心的民主。推进人民民主,既要保证公民个体的民主权利,也要维护和实现广大人民的根本利益。要找到社会意愿的最大公约数,必须有一个领导核心,这个核心就是中国共产党。加强党对一切工作的全面集中统一领导,当然包括对协商民主的领导。西方议会也开展协商讨

论,但这些讨论和辩论是一种利益博弈,往往为了一党之私、利益集团之私,相互找茬、拆台,置国家利益而不顾。我们的协商则是要努力形成共识,根本上讲是相互补台的。所以,我国的协商民主不同于西方一些学者讲的“协商民主”,不是西方竞争性民主的补充,而是实现中国共产党的领导的重要方式,是党的群众路线在政治领域的重要体现。

3.协商民主是“众治民主”“共识民主”。习近平总书记讲,“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的”,协商民主“应该是实实在在的、而不是做样子的”“协商就要真协商”。什么是“真协商”?不仅是要讲真话、求实效,我认为至少有三个要素:一是“众治”,社会各界和群众广泛参与,能知情明政,并且积极发表意见建议;二是“共识”,要能够形成共识,或者尽量增进共识,减少分歧,求同存异或求同减异;三是要与决策相联系,党委政府采纳各方面的合理的意见建议,把协商成果落到实处,使决策和工作更加科学。这三点全都做到了,才是真正意义上的协商民主,这样的民主才有意义。

4.协商民主是一个制度体系。我国协商民主的主体是人民内部各方面,方法是通过多种渠道广泛参与、全方位开展,目标是形成完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。从协商渠道看,2015年中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》明确了7条协商渠道,即政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商,要求有组织、有

重点、分层次加以推进,形成人民内部各方面广泛参与、多方多层的制度体系。十九大报告对这7种协商作了进一步强调。近年来,协商民主的整体性制度建设及不同协商渠道的具体制度建设都在不断推进,协商民主制度体系逐步健全完善。

二、发挥协商民主在国家治理现代化中的重要作用

近些年来,中国创造了举世瞩目的奇迹,成为世界第二大经济体,经济总量全球第二,在世界经济低迷、政治格局动荡背景下,我们保持了稳定和谐,确立了道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,创造了中国奇迹。靠什么?最根本的不是靠资源优势、科技优势,而是靠我们的制度优势。协商民主是十八大以来我们夺取中国特色社会主义新胜利的伟大实践、重大创造,也是重要方式、有效路径,协商民主是中国社会主义制度的主要优势之一。进入新时代,我们要进一步大力发挥协商民主在国家治理现代化中的重要作用。

(一)发展协商民主是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

习近平总书记关于社会主义协商民主、统一战线、人民政协重要思想,系统回答了发展社会主义人民民主的一系列重大理论和实践问题,已经构成一个内容丰富的思想体系,不仅是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,而且是对党的人民民主理论的重大发展,是马克思主义中国化的重要成果。党的十九大报告在十八大将协商民主确立为推进民主政治建设的重大战略部署的基础上,立足新

的历史方位,提出了中国社会主义民主政治建设的新目标,设计了人民当家作主的制度体系,把发展协商民主写入新时代中国特色社会主义基本方略,确立了一系列新的思想观点,回答了新时代怎样坚持和发展社会主义协商民主。十九大报告61次使用民主一词,其中8次讲协商民主,明确昭示了我们党高举人民民主伟大旗帜、发展社会主义协商民主的决心和信心。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神,必须努力把社会主义协商民主提高到新的水平。

(二)协商民主具有强大的国家治理功能

人类政治文明和国家治理是一个不断发展的过程,当代西方竞选式民主不能实现人们对国家治理持续的直接的参与,不能维护最广大人民的根本利益,不是真正意义上的人民当家作主。同时,我们过去那种管控型的思维,也越来越难以适应新时代国家和社会治理的需要。实践表明,通过选举以外的途径让人民参与国家和社会生活的管理是十分必要的。协商民主尊重多数、照顾少数,注重民主的结果和过程,强调决策前也注重执行中各种利益的统筹,可以最大限度形成最大公约数。涉及国家和社会不同层面、不同区域、不同领域的事情,在相应范围的群众中进行广泛协商,商量的过程就是民主参与、集思广益的过程,就是统一思想、增进共识的过程,就是优化决策、推动落实的过程,就是实现人民当家作主的过程。这种广泛的充分的商量,能很好地实现政治参与,强化民主监督,完善党政决策,推进多方共治,具有强大的国家治理功能。

(三)发展协商民主有利于坚持

和完善党的领导

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量,党政军民学,东西南北中,党是领导一切的,必须确保党始终总揽全局、协调各方。协商民主是实现党的领导的重要方式,加强党的领导不是代替人民当家作主,而是支持和保证人民当家作主,组织和协调全体人民有序当家作主。发展协商民主,有利于广集众智,促进我们党更加依法执政、科学执政、民主执政,使人民群众更加拥护党的领导,巩固党的执政地位;有利于践行我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益,使中国特色社会主义事业更好地发展。

(四)发展协商民主有利于实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

实现民主必须重视民主制度建设和民主程序的设计,制度设计要完整,完整有两层含义,既要有程序又要有实践。我们实现人民当家作主,有一整套比较完善的制度体系来保证人民直接、有序的政治参与,包括人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度。围绕落实这一套制度体系,我们不断健全运行机制,在完善选举民主的同时,大力发展社会主义协商民主。十九大报告要求,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。在以往基础上增加了民主协商,有利于实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把人民当家作主落实到国家政治生活和社会

生活之中。

(五)发展协商民主有利于为人类政治文明进步提供中国方案、贡献中国智慧

民主形式不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判,不存在一种放之四海而皆准的评判标准。世界上没有完全相同的政治制度模式,民主形式不能定于一尊,不能生搬硬套外国模式,也不能拘泥于刻板的模式。中国特色社会主义政治制度是近代以来中国人民长期奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。协商民主是中国式协商,是中国式治理的一种方案,也是中国对世界的重要贡献,它比西方竞争性的民主制度更能发扬民主,焕发社会创造力,解放和发展生产力。发展社会主义协商民主,有利于我们增强政治自信,破除对西方民主政治模式的迷信,补齐民主政治上的“短板”,把我国社会主义民主政治的优势和特点充分发挥出来,为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

综合上述五个方面,我们认为,大力发展社会主义协商民主,至少有以下几个必要性和好处:一是有利于扩大公民有序政治参与,更好实现人民当家作主的权利;二是有利于促进科学民主决策,推进国家治理体系和治理能力现代化;三是有利于化解矛盾冲突,促进社会和谐稳定;四是有利于保持党同人民群众的血肉联系,巩固和扩大党的执政基础;五是有利于发挥我国政治制度优越性,增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。发展社会主义协商民主是中国的伟大创造,是对人类政治文明的重要贡献,我们应该倍加珍惜、长期坚持、积极参与、大力推进。

(六)加强协商民主建设必须遵循的基本原则、协商渠道、协商程序

加强协商民主建设,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党的十九大精神,坚持和完善我国根本政治制度和基本政治制度,以保证人民当家作主为根本,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,推进协商民主广泛多层制度化发展,增强中国社会主义民主政治的活力。

1.坚持基本原则。一是必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,贯彻民主集中制,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。二是坚持围绕中心、服务大局,促进经济持续健康发展,维护社会和谐稳定。三是坚持依法有序、积极稳妥,确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。四是坚持协商于决策之前和决策实施之中,增强决策的科学性和实效性。五是坚持广泛参与、多方多层,保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。六是坚持求同存异、理性包容,切实提高协商质量和效率。

2.拓展协商渠道。我国现有7个协商渠道,当前要重点加强“三大协商”,即政党协商、政府协商、政协协商;积极开展“三大协商”,即人大协商、人民团体协商、基层协商;逐步探索一个协商,即社会组织协商。要发挥各协商渠道的优势,加强衔接配合,不断健全和完善具体操作的制度机制。各类协商要根据自身特点和实际需要,合理确定协商内容和方式。

3.遵循协商程序。从实际出发,按照科学合理、规范有序、简便易行、民主集中的要求,制定协商计划、明确协商议题和内容、确定协商

人员、开展协商活动、注重协商成果运用反馈,确保协商活动有序务实高效。在这方面,政协协商的机制最成熟、程序最完善、经验最丰富。

三、充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用

政协的全称是“中国人民政治协商会议”,汪洋主席在全国政协十三届一次会议闭幕会上讲话时指出:“中国人民政治协商会议这个庄严的名称,清楚地界定了它的性质和作用”。政协有三项主要职能:政治协商、民主监督、参政议政;有两大主题:团结和民主。政协按界别组成,目前全国政协有32个界别,如经济界、科技界、教育界、文化艺术界。8个民主党派、8个人民团体是政协的参加单位。从政协的职能、组成和工作方式看,我们也可以说,政协是协商议政的地方,是顾大局、讲民主、善团结的人建言献策的地方。政协与协商民主有着与生俱来、密不可分的联系。

(一)政协协商民主在我国社会主义协商民主体系中具有重要地位和作用

人民政协是具有最广泛代表性和最大政治包容性的组织,政协从诞生之日起就是一个协商机构。政协组织的核心取向是有事好商量、商量好办事,注重团结吸纳执政党系统之外和国家权力机构之外的政治力量、社会各界代表人士,凝聚人心、汇聚力量,为党和国家事业发展大局服务。改革开放后,经济社会实现了转型,社会阶层和利益主体分化,社会结构日益复杂。同时,政府由全能型政府向有限政府转变,我们党执政的社会基础面貌和构成也发生了改变。政协以其独特的性

质,相应地扩大团结面、增强包容性,更加广泛地吸纳社会新生力量,联系国家权力体制外各种社会力量,成为社会主义协商民主的制度化平台。

1.人民政协是重要协商渠道和专门协商机构。十八大以前,中央文件和政协章程对政协的性质定位是三句话:1.中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织;2.是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构;3.是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。今年新修订的政协章程,根据十九大精神增加了两句话:4.是国家治理体系的重要组成部分;5.是具有中国特色的制度安排。并且根据十八大以来习近平总书记的论述和中央文件,在讲协商民主时明确指出,人民政协“是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”。在我国协商民主7个渠道中,政协协商在领域上涉及的经济社会及民生事务最广泛,在时间上最经常性,在协商形式上最活跃,在机制上最健全、最成熟。其他六个协商渠道,政党协商是中国共产党与各民主党派之间开展的党际协商,人大协商主要是立法过程中的协商,政府协商主要是围绕政府决策和施政过程而开展的协商,此外还有基层协商、人民团体协商、社会组织协商,这六种协商都很重要,但只有政协是专门协商机构。

2.政协协商适合现代治理。政协是增进团结、发扬民主的组织,团结和民主是人民政协两大主题,政协履行职能最突出的特点和最重要的方式是凝心聚力、献计出力。政协是联系面广、包容性强的组织,代表各党派、各族、各界,还有海外代表,参与的主体广泛,这是其他政治

组织和治理组织不具备的。政协的政治地位高、渠道畅通、视野开阔,反映问题和提出建议比较客观,并且能直达各级党委政府乃至中央。政协履职经常、活跃,形式多样,通过会议、协商议政活动、视察、调研、提案、信息等,积极提出意见、批评和建议。政协参政不行政、献策不决策,监督不强制,履行职能靠的是两大资源,一是话语权,二是影响力,用真实、真理、真情的建言献策来增强感召力和凝聚力。人民政协履行职能,能够发挥政治引领、协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局5个方面的功能作用。政协履职有活力、有魅力、有影响力,符合现代治理的要求,在推动协商理政中大有可为,也必将大有作为。

(二)十八大以来人民政协协商民主的生动实践

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作,出台了加强社会主义协商民主建设、加强人民政协协商民主建设、加强和改进人民政协民主监督工作等重要文件,对政协工作作出战略部署。人民政协事业在继承中发展、在发展中创新,一些方面发生转折性的重大变化,呈现出团结民主、务实进取、蓬勃发展的生动局面。从全国政协和我省情况看:

1.加强党的领导,确保正确政治方向。党中央建立定期研究政协工作的制度,中央政治局常委会每年召开专题会议,分别听取全国政协党组工作汇报,研究讨论政协年度协商计划、常委会工作报告、政协全体会议等事项,把政协工作纳入党中央总体工作部署。批准全国政协设立9个专门委员会分党组。全国政协认真执行重要问题向中央请示

报告等制度。我省也建立了相应的制度,省委重视政协工作落实到了制度机制上。在推进协商民主进程中,人民政协坚持两个底线,即坚持中国共产党的领导,坚持走中国特色社会主义道路。

2.推进政协协商民主建设,完善协商议政格局。全国政协建立制定年度协商计划工作机制,拓展协商内容、规范协商程序、丰富协商形式,完善协商成果采纳、落实和反馈机制。创立双周协商座谈会制度,围绕切口较小的议题,每年召开20次左右座谈会。形成了以全体会议为龙头,以专题议政性常委会议和专题协商会为重点,以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局。

湖北省政协从2016年开始,建立了月度协商座谈会制度,每年召开9次座谈会,已经打造成具有较大影响的省级政协协商议政品牌。同时,省政协全体会议、议政性常委会议、常委专题协商会和提案办理协商等活跃有序开展。省政协许多议政成果引起重视,得到采纳,推动了实际工作。我省长江经济带建设、乡村振兴、农村饮水安全、公立医院改革、户籍制度改革等方面的一系列文件措施,充分吸纳了政协的意见建议。前几年,大别山革命老区振兴发展上升为国家战略、建设武汉至西安的高铁,就是湖北省政协发起并联合相关省份推动的。今年,省政协进一步整合协商议政格局,将常委专题协商会与月度协商座谈会整合为每年召开8次月度专题协商会,积极开展对口协商、界别协商,并将进一步探索推进网络议政、远程协商,扩大公众有序政治参与,提高协商议政质量和成效。

外地也有好的做法。去年我到

深圳参加全国政协的理论研讨会,了解到深圳市政协的一个创新做法,他们与电视台合作,举办“委员议事厅”。其中有几个经验值得总结:一是将“在政协”协商延伸“到公众中”商量。“委员议事厅”地点设在深圳市中心书城的广场,现场完全开放,没有任何限制,对市民不设门槛。市民愿意听就可以来听,想走就可以走。“委员议事厅”的运作模式改变了政协协商主要发生在政协内部、集中在上层精英、局限在办公大楼的传统做法,使政协协商向社会开放,做到了“开门议政”。二是议事不作结论,但找到了共识和最大公约数。“委员议事厅”通过“议”,给社会各方面提供了话语权;通过“议”,沟通信息、交流思想、释放情绪;通过“议”,真正做到众人的事情由众人商量。以政协协商促进各方形成共识,找到全社会意愿和要求的最大公约数,体现了人民民主的真谛。三是发挥了政协委员在“无领导小组讨论”中的作用。“委员议事厅”把协商民主的平台搬到市民中间,同时注重发挥委员的作用,委员既是协商的主体,又是协商的推动者、引导者。通过这一平台,委员们能够现场给市民提供解释和咨询,说事实,讲道理,传递理性声音,同时在与各方的碰撞、交锋与反思中使自己得到提升,让自己的履职更专业、更有水平。

3.聚焦党和国家中心任务,紧扣全面建成小康社会重大问题议政建言。围绕中心、服务大局是政协履职的基本原则。各级政协坚持议大事、抓大事,聚焦经济社会发展重大问题和全面建成小康社会重点难点问题,特别是“三大攻坚战”中的有关问题,深入调查研究,积极议政建言,努力出实招、献良策,做了很多

工作,为推动经济社会发展作出了重要贡献。

4.加强和改进民主监督,助推中央重大方针政策和省委重要决策部署贯彻落实。政协民主监督是协商式监督,具有鲜明的特点和特色。过去,民主监督是政协工作的短板,主要是缺乏有力有效的监督手段。近年来,各级政协着力补短板、强弱项,积极开展专项监督、民主评议、监督性视察,通过提案、社情民意信息加强经常性监督工作,促进优化了决策,推动了决策部署的落实。

5.围绕团结和民主两大主题,广泛凝聚正能量。做好政协的团结统战工作,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,加强对广大政协委员的思想理论武装,影响和团结各界人士、广大群众,共同致力于中华民族伟大复兴。如每年的新年茶话会,总书记作重要讲话,各界代表人士参加,这是政协特色和优势。这样的团结统战工作,全国政协和各级政协做了很多。

6.不断加强履职能力建设。按照习近平总书记和中央要求,不断提升“四个能力”即政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。加强委员队伍建设,努力建设一支懂政协、会协商、善议政和守纪律、讲规矩、重品行的委员队伍。今年新修订的政协章程专门增加了“委员”一章,着力强化委员管理。汪洋主席在全会闭幕会讲话中,特别强调政协委员要认真履行职责,做好“委员作业”。多年来,各级政协不断加强制度机制建设,今年全国政协还对专门委员会的设置进行了优化调整。省政协即将出台实施履职能力水平提

升工程的意见,并将加强和改进调查研究工作,探索推进网络议政和远程协商等。

(三)深入学习贯彻习近平总书记关于人民政协的重要思想

十八大以来,习近平总书记多次就人民政协工作作讲话、指示和提要求,中央出台多个重要文件,科学回答了人民政协事业发展面临的一些方向性、全局性、战略性重大问题,形成了习近平总书记关于人民政协的重要思想,可以概括为8个方面:坚持中国共产党对人民政协的领导,坚持人民政协的性质定位,聚焦党和国家中心任务履职尽责,紧扣保障和改善民生献计出力,发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用,加强和改进政协民主监督工作,广泛凝聚实现中华民族伟大复兴正能量,大力加强履职能力建设。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于人民政协的重要思想,扎实推进人民政协协商民主。

(四)全面推进人民政协协商民主创新发展

当前,贯彻党的十九大精神,推进社会主义协商民主特别是人民政协协商民主发展,要着力做好以下几方面工作:

1.加强统筹规划。要按照中央关于加强社会主义协商民主的部署和要求,进一步加强规划,整合各种协商资源,针对7个协商渠道的不同特点,加强各种协商形式的协同和有机衔接。要增强协商的计划性,党委要从工作全局出发,统筹制定协商工作计划,作出总体安排,明确各种协商的任务、形式等。要注重利用网络广泛了解社情民意,扩大有序政治参与,增加协商的深度,提高协商质量。

2.把协商民主贯穿于政协履职全过程。要强化协商的理念,把协商精神贯穿于政协履行政治协商、民主监督、参政议政全过程,善于用协商的方式履行政协职能。要认真开展各类会议协商、提案办理协商,在视察调研过程中开展协商。民主监督的过程、民主监督成果的形成也要进行协商。政协机关工作特别是干部人事工作,也要注重协商,增进共识,提高选人用人水平。

3.全面提升协商能力和水平。要深入开展调查研究,力求把情况搞准、问题理清,努力提出真知灼见,用真实的、真理的、真情的建言打动人,提高建言质量。要善于寻找公约数,达成最广泛的共识。省政协适应新时代对人民政协事业发展的新要求,正在制定和实施履职能力水平提升工程,从加强思想政治引领、提高党建工作质量、完善协商议政格局、加强和改进调查研究、发挥委员主体作用等10个方面采取具体措施。

4.党政领导干部应重视和支持政协协商。要主动给政协出题目、交任务,积极参加政协的会议和活动,重视政协调研报告、提案、社情民意信息,多采纳政协提出的意见建议,通过多种形式支持政协协商议政,支持政协加强履职能力建设。从推进民主政治建设、构建中国特色的社会主义国家治理体系的高度,以实际行动重视支持政协协商,为建设社会主义现代化强国和中华民族伟大复兴提供政治保障作贡献。□

(本文是湖北省政协秘书长、省人民政协理论研究会会长翟天山同志2018年4月19日在省委党校的讲课稿,根据录音整理。)

踔厉奋发 谱写新时代多党合作事业新篇章

□ 周洪宇



今年2月,习近平总书记与党外人士共迎2018年新春,发表了重要讲话,对新时代多党合作事业和参政党建设提出了要求:“中国特色社会主义进入新时代,多党合作要有新气象,思想共识要有新提高,履职尽责要有新作为,参政党要有新面貌,引导广大成员增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同,使新时代多党合作展现出勃勃生机”。3月4日在全国“两会”期间,习近平总书记在参加全国政协十三届一次会议民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员联组会时说,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度,用3个“新就新在”对这一新型政党制度的创新之处进行论述。希望各民主党派和无党派人士要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,把我国社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好。习近平总书记的两个重要讲话,深刻揭示了“新型政党制度”植根于我国深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础,充分反映了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的独特优势,并对新时代多党合作事业发展提出了新要求。作为参政党,必须认真学习习近平总书记提出的“四新”“三好”要求,凝聚思想共识,积极认真履职尽责,展现新时代参

政党建设的新面貌,助力推进多党合作事业展现生机勃勃的新气象,为新时代中国特色社会主义建设凝聚智慧和力量,开创工作新局面,谱写新时代多党合作事业新篇章。

新型政党制度是人民的选择,具有更强大的凝聚力。70年前,在新民主主义革命即将取得胜利时,中共中央审时度势对国际国内形势和阶级力量对比进行了正确分析和把握,适时发布了“五一口号”,号召:“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府。”获得了各民主党派和无党派民主人士的热烈响应。“五一口号”奠定了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的政治格局。因此,新型政党制度是中国革命历史进程的选择,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造。它能把广大人民群众凝聚起来,把各个政党和无党派人士紧密团结起来,为着共同目标而奋斗。同时,新型政党制度既强调中国共产党的领导,也强调发扬社会主义民主,包括政治协商、民主监督、参政议政。通过广泛协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。习近平总书记指出,“鞋子合不合脚,自己穿了才知道。一个国家的发展道路合不合适,只有这个国家的人民才最有

发言权”。中国革命、建设和改革实践证明,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是共产党与民主党派及全国人民共同作出的完全正确的历史抉择,是符合中国国情的康庄大道。

新型政党制度开创了协商民主的新形式,具有更高的决策和执行效率。中国共产党领导的多党合作和政治协商,从协商内容和协商对象上都更加广泛,允许社会各界进行充分的意见表达,对国家事务提出意见建议。从而避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端,是更广泛的民主,最大程度地体现了人民的意志。同时,新型政党制度通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议,推动决策科学化民主化,具有效率优势。这与其它一些国家多党恶性竞争、互相攻讦,处理问题互相敌对拉锯、效率低下形成了鲜明对比。我国的新型政党制度坚持“有事多商量、有事好商量、有事会商量”,在中国共产党统一领导下,各党派广泛参与国家事务,并达成最大共识,使得集中与民主有机统一,更具活力,能够实现集中力量办大事,可以“一张蓝图绘到底”,高效解决关系国计民生的重大问题。

新型政党制度强调互相监督,具有更加完善的廉洁保障机制。中国共产党把“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”作为共产党领导的多党合作的基本方针,高度重视党内监督与外部监督相结合。有效避免了一党缺乏监督的弊端,是更为廉洁的政党制度。《中国共产党统一战线工作条例》中提出:“中国共产党和各民主党派实行互相监督。中国共产党处于领导和执政地位,更需要自觉接受民主党派的监

督。民主党派和无党派人士的民主监督是指在坚持四项基本原则的基础上,通过提出意见、批评、建议的方式对中国共产党进行的政治监督”。党的十九大报告指出:“加强人民政协民主监督,重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”。在新型政党制度下,执政党与参政党互相监督,执政党建设与参政党建设相互促进,为保障权力廉洁运行提供了制度基础。

在中国特色社会主义进入新时代的历史新起点上,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。宏伟蓝图已然绘就,伟大目标催人奋进。新时代新使命新征程对建设新时代中国特色社会主义高素质参政党提出了新的更高要求,我们必须认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神,提高思想政治认同,不忘合作初心,继续携手前进,提高履职尽责能力,做好中国共产党的“好参谋、好助手、好同事”,谱写新时代多党合作事业的新篇章。

一是要讲政治、聚共识。习近平总书记在与党外人士共迎2018年新春座谈会上发表了重要讲话,对新时代多党合作事业和参政党建设提出了要求:“中国特色社会主义进入新时代,多党合作要有新气象,思想共识要有新提高,履职尽责要有新作为,参政党要有新面貌,引导广大成员增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同,使新时代多党合作展现出勃勃生机”。对于参政党来说,广泛开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神是我们当前首要的政治任务。必须把讲政治放在首位,坚决维护以习近平同志为核心的中

共中央权威和集中统一领导,坚决贯彻执行中共中央战略部署和工作要求,将政治交接持续推向深入。特别是领导班子成员,要不断增强政党意识,强化政治责任。要带头学习,示范引领,推进“两学一跟”学习活动的深入进行。认真学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以昂扬向上、砥砺前行的精神状态,为决胜全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识,增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,切实担当起中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者和捍卫者的政治责任,成为政治上的“明白人”。要不断提高政治觉悟,把握政治原则,严守政治规矩,坚定接受中国共产党领导的政治立场,在思想和行动上时刻与中共中央保持高度一致,始终保持正确的政治方向。

二是要勇担当,履职责。习近平总书记指出“各民主党派和无党派人士要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,增强责任和担当,共同把中国的事情办好。”在中国共产党的领导下,多党合作和政治协商这一新型政党制度获得空前发展提升,展现出蓬勃汹涌的发展态势,为参政党参与国是提供了广阔的舞台。惟有不断加强自身建设,提升履职尽责水平,才能当好“好参谋、好助手、好同事”。要紧紧围绕决胜全面建成小康社会,打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,以“舍我其谁”的使命感和“只争朝夕”的紧迫感,切实履行参

政党职责,认真坦诚建言献策。要认真学习领会《中共中央关于加强社会主义协商民主的意见》《中国共产党统一战线工作条例》等文件精神,把握好参与政治协商的原则、方式、范围,不断提升政治协商的能力水平,为省委省政府科学决策提供有价值的参考。要发挥党派特色优势,以“民众的立场、建设的态度、专业的视野”,在教育、文化、出版主界别领域持续发声,在湿地保护等生态文明建设领域持续发力,形成湖北民进参政议政特色和品牌。要以与中国共产党“肝胆相照、荣辱与共”为指导思想,积极探索开展民主监督的内容范围和工作方式,以开门见山的直率和剖腹见心的坦诚,反映当前经济社会发展中存在的问题和矛盾,促进执政党建设与参政党自身建设的互相促进。要切实落实好省委交给我们的关于开展脱贫攻坚民主监督的政治任务,坚持问题导向、深入一线调研,把握好政治性、协商性监督的原则,与参政议政工作相结合,真正把自己摆到脱贫攻坚工作中去、摆到贫困地区

和贫困群众中来,与地方党委政府加强协商沟通,遇到矛盾问题不遮掩,共同商讨解决的思路和对策,努力做到帮忙不添乱,共同打赢脱贫攻坚战。

三是要转作风,提效能。党的十八大以来,我们党坚定不移推进全面从严治党,着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题,形成了反腐败斗争压倒性态势,党内政治生活气象更新,全党理想信念更加坚定、党性更加坚强,党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强,党的执政基础和群众基础更加巩固,为党和国家各项事业发展提供了坚强政治保证。民主党派不是法外之地,也应进一步加强廉政建设和作风建设。要贯彻落实中央八项规定和省委六条意见,带头践行“三严三实”和省委“三抓一促”要求,驰而不息改进作风,做改进工作作风的引领者和示范者,形成全面助力推进多党合作和政治协商事业向前发展的新气象。要坚持求真务实、深入基层,密切与基层组织基层会

员的广泛联系,建立健全联系基层的工作体制机制,建立与基层会员沟通联系交流的信息互动渠道,要与会员交心交友,帮助会员解决思想上工作上生活中的难题,以情动人,以情聚会,进一步提升民进组织的向心力和凝聚力。要坚持创造性地开展工作,积极思考、主动谋划,要紧跟形势发展,紧跟党委政府的战略意图,增强政治敏锐性和敏感度。要进一步建立完善各种工作制度,按制度办事、按规矩办事、按程序办事,推进各项工作的制度化、规范化、程序化。

新时代开启新征程,新时代当有新作为。作为致力于推进中国特色社会主义事业向前迈进的高素质参政党,要不忘合作初心,继续携手前进,继承老一辈的优良传统,担负起“为执政党助力、为国家尽责、为人民服务”的历史使命,凝聚全体党员的力量,共同谱写多党合作和政治协商事业的新篇章。■

(作者系湖北省人大常委会副主任、民进湖北省委会主委)



深刻领会我国新型政党制度的丰富内涵 当好这一制度的实践者和捍卫者

□ 应楚洲

习近平总书记在今年的“两会”上首次提出新型政党制度的概念,指出“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度”,“有事多商量、有事好商量、有事会商量”,“完善政党协商制度决不是搞花架子”,“参政参到要点上,议政议到关键处”,“今年是纪念“五一口号”发布70周年,各民主党派要弘扬优良传统,切实加强自身建设,加强思想政治引领,努力把中国特色社会主义参政党建设提高到新水平”。这些重要讲话,突出强调坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,深刻阐明这一新型政党制度的丰富内涵和鲜明特点,精辟论述发挥多党合作独特优势、发展社会主义民主政治的重要作用。作为一位从事民主党派工作的干部一定要深刻领会我国新型政党制度的丰富内涵并当好这一制度的实践者和捍卫者。我认为:

首先,在新时代,践行新型政党制度必须始终坚持中国共产党的领导这一根本原则,一定要不忘初心,初心就是始终和中国共产党同心、同向、同行。要求我

们的成员坚持中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,让社内具有留学背景和阅历丰富的社员通过对我国改革开放四十年的成就以及与西方发达国家发展历史的横向比较,以及目前世界范围内的一些动荡国家的经验教训,让全体成员明白只有社会主义才能够救中国,只有中国特色的社会主义才能强盛中国。

其次,在务实上下功夫,九三学社作为一个新时期参政党在履行职能上决不能搞花架子,牢固树立参政为民的思想,紧紧围绕党和政府的中心工作,特别是当前的打好防范重大风险、精准脱贫、防止污染三大攻坚战开展好政治协商、参政议政、民主监督。在多商量、好商量、会商量有作为、有成就;在参政参到要点上、议政议到关键处想办法、用实招,充分整合社内资源,发挥自身优势,献务实之策、建有用之言;在民主监督方式方法上取得突破,帮助各级党委政府改进工作、提高服务人民群众的效率和水平。

第三,九三学社各级组织要求每个成员必须做坚持和完善中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者。

自为纪念1945年9月3日抗日战争和世界反法西斯战争的伟大胜利,改建为“九三学社”以来,在我们伟大祖国从站起来到富起来再到强起来的过程中都有我们九三学社社员杰出代表,许德珩、周培源等先贤为中华人民共和国的成立作出了贡献,邓稼先、王淦昌等“两弹一星”元勋为中华民族屹立于世界之林奠定了坚实的基础,王选、黄昆为我国科技创新领先世界作出巨大贡献,以潘建伟为代表的九三学社社员科技精英其量子通信与计算技术正在改变全人类生产生活方式。九三学社成员可以说是无愧于坚持和完善中国特色社会主义的亲历者、实践者、维护者、捍卫者,是建设中国特色社会主义事业的骨干力量。

第四,加强社组织的“四个建设”要成为九三学社社员的自觉行动。为适应中国特色社会主义和多党合作事业的需要,本社要不断加强自身建设,把我社建成坚定不移地接受中国共产党领导,坚持中国特色社会主义政治发展道路,能够经受各种困难和风险考验,不断提高履行职能的能力,与中国共产党

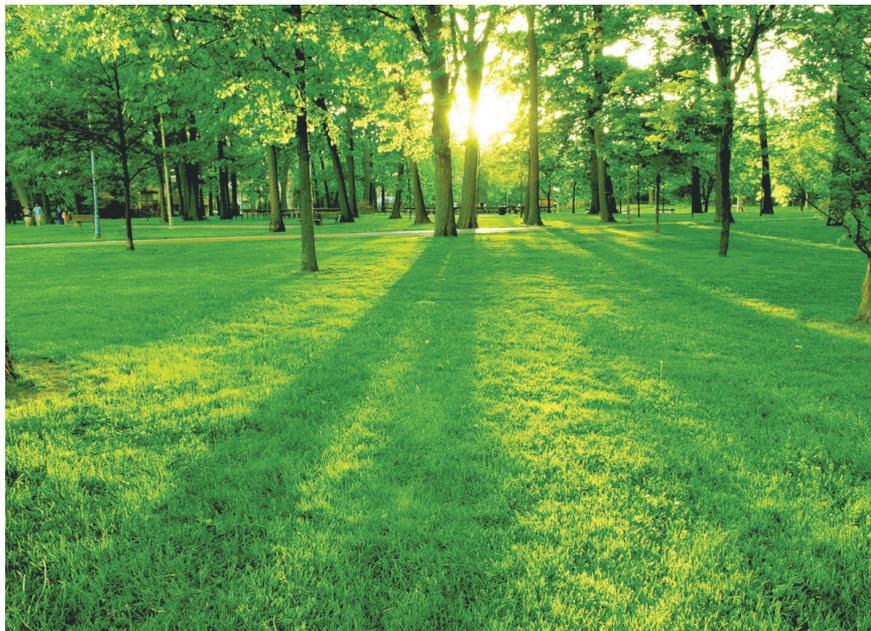
同心同德、通力合作的参政党。自身建设的原则是,坚持中国共产党的领导,发扬社会主义民主,体现政治联盟特点,保持进步性与广泛性相统一。自身建设要以以下四个方面着手:①以思想建设为核心,每个社员要认真学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,学习中国共产党领导的多党合作和统一战线理论,继承、发扬我社优良传统,搞好政治交接,不断提高自己的政治素质。②要以组织建设为基础,实施人才强社战略,坚持民主集中制,切实做好各级领导班子建设、后备干部队伍建设、机关建设和基层组织建设工作,建立内部监督机制,增强社的活力和凝聚力。③要以制度和机关建设为保障,随着改革开放40年经济的飞速发展,中国特色社会主义事业取得了巨大成果,新时期的参政党被赋予了更多的历史使命,社的各级组织应站在对历史负责的态度注重建立健全参政党工作机制,使各项工作走上制度化、规范化轨道,以肩负起历史赋予的光荣使命。④要以

作风建设为抓手,民主党派在过去的工作中很少提及作风建设,这是因为党派条件的限制。随着条件的改善和各方面保障的增加以及对新时期参政党的新要求,各民主党派也应该和执政党一样不断加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风等方面的作风建设。

第五,九三学社各级组织要努力提高五种能力。一是政治把握能力;二是合作共事能力;三是参政议政能力;四是组织协调能力。五是解决自身问题的能力。政治把握能力,就是要有政治鉴别能力,善于把握政治方向,坚持正确的政治方向。坚持走中国特色社会主义特色道路,是中国共产党与各民主党派的政治共识。要有把握政治方向的能力与水平,要有识别政治方向的眼光和能力。合作共事能力,就是要有合作的精神与能力。坚持中国共产党领导的多党合作制度。民主党派要与共产党之间进行合作;民主党派之间也要合作。合作的目的是共事,努力把事情做好,做成,达到建设好我们共同的家园的目的。参政议政能力,就是参与政治参与国家管理并提出议案的能力。民主党派作为政党,就是要参政议政,就是要积极出力。既要参加国家事务的管理,也要为国家发展出谋划策。组织协调能力,就是通过对本党派的管理,使本党派的成员能力统一认识、认真落实、积极参与,形成合力。解决自身问题能力就是要按照习近平总书记多党合作要有新气象、思想共识要有新提高、履职尽责要有新作为、参政党要有新面貌的要求,全面改进各方面的工作。

□

(作者系湖北省政协副主席,九三学社湖北省委专职副主委)





“五一口号”：为中国新型政党制度奠基

□ 朱书刚

2018年2月6日下午,中共中央总书记习近平在人民大会堂同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈并共迎新春时指出,要认真开展“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育活动,组织中共中央发布“五一口号”70周年系列纪念活动,重温多党合作历史,弘扬优良传统。2018年3月4日下午,习近平总书记看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员,并参加联组会,听取意见和建议,发表重要讲话。他在讲话中强调,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。接着他再次论及“五一口号”。他说,今年是纪念“五一口号”发布70周年,各民主党派要弘扬优良传统,切实加强自身建设,加强思想政治引领,努力把中国特色社会主义参政党建设提高到新水平。这是他在不到一个月时间里两次论及“五一口号”发布70周年这一历史节点。

那么,70年前“五一口号”是在怎样的背景下酝酿、起草和发布的呢?“五一口号”发布后有何反响呢?“五一口号”与“从中国土壤中生长出来的新型政党制度”有什么历史渊源呢?笔者尝试通过梳理有关资料探讨问题的答案。

一、“五一口号”发布的背景

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优

势。共产党领导,多党派合作,共产党执政,多党派参政是我国政党制度的显著特征。民主党派是与共产党共同致力于中国特色社会主义事业的亲密友党,是参政党,而不是反对党或在野党,这是“从中国土壤中生长出来的新型政党制度”与西方两党制、多党制的本质区别,也是多党合作坚持正确方向、发挥制度效能、保持生机活力的根本保证。但中国共产党的领导地位不是天生的,更不是中国共产党强加的,而是各民主党派和无党派人士积极响应“五一口号”的自觉选择。

中国各民主党派最初是具有阶级联盟性质的政党,除农工党和致公党成立较早外,多数是在抗日战争和解放战争时期形成和发展起来的。它们当时的社会基础主要是民族资产阶级、城市小资产阶级及其所联系的知识分子。作为这些阶级、阶层的政治代表都具有不同程度的反帝爱国和争取民主的愿望。它们不是作为中国共产党的对立面、而是作为中国共产党的同盟者出现在中国政治舞台的,因而能够同共产党合作,参加新民主主义革命。中国共产党与各民主党派和无党派人士的多党合作,大多始于抗日战争时期。“九一八”事变后,民族危机加深,中国共产党提出了停止内战,建立抗日民族统一战线的主张,得到了各界人士和当时已成立的民主党派的响应。“西安事变”的和平解决和“七七事变”后抗日民族统一战线的正式形成都有中共同爱国民主人士合作的推动。1939年10月,毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中把统一战线称为中国共

产党在中国革命中战胜敌人的“三个法宝”之一,为巩固抗日民族统一战线和后来的人民民主统一战线提供了理论基础。在抗日战争相持阶段中共同爱国民主人士携手合作,坚持抗战、团结、进步,反对国民党顽固派的投降、分裂、倒退活动,对赢得抗战的胜利起了举足轻重的作用。但是,作为处于国共两党之间的中间势力,在抗战胜利后面临两种前途、两种命运的抉择中,有的民主党派成员还存在着建立走“第三条道路”的幻想。

抗日战争胜利之际中国社会面临着向何处去的问题。中国共产党提出由各党派协商的基础上成立联合政府的主张。以蒋介石为首的国民党反动派则顽固坚持其“一个主义”、“一个政党”、“一个领袖”的独裁统治,准备以武力消灭中国共产党及其领导的人民武装力量。但是,由于民心向往和平的压力和发动内战的准备尚不充分,蒋介石不得不伪装和平,在美苏的协调下电邀毛泽东赴重庆谈判。经过一个多月的谈判,双方于1945年10月10日签订了《会谈纪要》。在纪要中写道:“由国民政府召开政治协商会议,邀请各党派代表及社会贤达协商国是,讨论和平建国方案及召开国民大会各项问题。”1946年1月政治协商会议在重庆举行,历时22天的政协会议,经过中国共产党和各民主党派的努力与斗争,形成了5项协议。这些协议虽然还不是中国共产党所主张的新民主主义纲领,但它否定了国民党的一党专政、个人独裁的政治制度,否定了国民党的反人民的内战政策,迫使国民党承认党派存在的合法性和各党派的平等地位,确定了民主改革的总方向。

由于国民党反动派反共反人民的立场没有改变,1946年夏发动全面内战,随后召开伪国大,宣布民盟等为非法团体,政协决议实际上被蒋介石撕毁了。而国民党军统特务等策划和制造的“较场口惨案”、“下关惨案”、“李闻惨案”等一系列惨案,也使一些民主人士从“第三条道路”的幻梦中清醒过来。在中国共产党影响下,各民主党派不承认国民党召开的伪国大,配合和支持了人民解放战争。

二、“五一口号”的酝酿过程

全面内战爆发之初,国共双方力量对比是有一定差距的,到1947年下半年,战局发生了对人民有利的根本变化。随着人民解放战争进入战略进攻阶段,中国人民解放军总部发表宣言,响亮地提出“打倒蒋介石,解放全中国”的口号。1947年底毛泽东在《目前形势和我们的任务》中指出:“中国人民的革命战争,现在已经达到了一个转折点。这即是中国人民解放军已经打退了美国走狗蒋介石的数百万反动军队的进攻,并使自己转入了进攻……这是蒋介石的二十年反革命统治由发展到消灭的转折点。这是一百多年以来帝国主义在中国的统治由发展到消灭的转折点。这是一个伟大的事变。”

1948年上半年“五一口号”发布前,一些爱国民主人士向中共中央建议,尽快成立全国政权机关。南洋华侨领袖陈嘉庚先生向中共中央主席毛泽东建议,解放区应紧急成立联合政府政权机构以对抗国民党召开伪国大后的政治局面。民盟中央负责人沈钧儒向中共中央提议,解放区应成立筹建民主联合政府的筹备机构。陈嘉庚和沈钧儒的主张,

代表了许多民主党派成员和爱国民主人士的愿望和意见,引起毛泽东、周恩来等中共领导人的关注。1948年3月6日,中共中央发表评论,表示愿意与民盟、民革等民主党派携手前进。4月27日,毛泽东写信请刘仁转告张东荪、符定一,邀请他们及许德珩、吴晗等民主人士来解放区参加各民主党派、各人民团体的代表会议,讨论召开人民代表大会成立民主联合政府和关于加强各民主党派、各人民团体的合作及纲领政策问题。

1948年的“五一”国际劳动节来到之际,时任新华社社长的廖承志正率队驻扎在位于太行山深处涉县的东西戌村。他给中共中央书记处发来一个简短的电报,询问“五一”劳动节有什么重要事情发布。电文很快传到了西柏坡,机要工作负责人罗青长把来电送给周恩来,周恩来随即把电报内容报告了到达城南庄的毛泽东,当即引起了毛泽东的高度重视,“五一口号”起草与发布提上议事日程。

三、“五一口号”起草与发布

中共中央有关部门起草的“五一口号”初稿送到毛泽东的案头,他将目光停留在第5条“工人阶级是中国人民革命的领导者,解放区的工人阶级是新中国的主人翁,更加积极地行动起来,更早地实现中国革命的最后胜利”、第23条“中国人民的领袖毛主席万岁”和第24条“中国劳动人民和被压迫人民的组织者,中国人民解放战争的领导者——中国共产党万岁”上。思考片刻,毛泽东拿起笔来,将“五一口号”初稿第5条修改为:“各民主党派、各人民团体及社会贤达,迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大

会、成立民主联合政府！”将第23条“中国人民的领袖毛主席万岁”划掉。这样初稿中第24条就成了第23条，毛泽东将其内容改为“中华民族解放万岁”。这样，修改后的“五一口号”，一共23条。毛泽东的这一改动，寓意极为深刻，体现了他的博大胸怀与高瞻远瞩，表现了他对中国革命进程的准确把握，对统一战线在革命进程中作用的清醒认识，对通过创建新型政党制度擘画新中国建国蓝图的谋篇布局。

1948年4月30日，中共中央书记处扩大会议在晋冀察军区所在地——河北省阜平县城南庄召开（史称城南庄会议），会议讨论通过了经毛泽东修改后的《中共中央纪念“五一”劳动节口号》。当日，通过陕北的新华社正式对外发布，同一时间，新华广播电台也进行了广播。5月1日的《晋察冀日报》和5月2日的《人民日报》头版头条全文发表了《中共中央纪念“五一”劳动节口号》。

在中共中央发布“五一口号”的次日（即5月1日），毛泽东致函中国国民党革命委员会主席李济深和中国民主同盟中央常务委员沈钧儒，以协商的口气提出了召开政治协商会议的时间、地点、参会党派和原则、实施步骤等，对中共中央“五一口号”第5条作了补充。毛泽东的这封信函，表达了中共中央对成立民主联合政府，加强同各民主党派和各人民团体、无党派民主人士团结合作的坚定决心和真诚意愿。

四、“五一口号”的热烈反响

“五一口号”一经发布，就得到了各民主党派、无党派民主人士和爱国华侨的热烈响应。第二天，在香港的各民主党派即集会讨论，一致认为召开新政治协商会议、建立

民主联合政府是中国“政治上的必须的途径”，“民主人士自应起来响应”。5月4日，著名的爱国华侨领袖陈嘉庚代表南洋华侨率先致电毛泽东，表示响应《中共中央纪念“五一”劳动节口号》，希望早日召开新政协，成立民主联合政府。5月5日，中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主促进会、致公党、中国农工民主党、中国人民救国会、中国国民党民主促进会、三民主义同志联合会与其他民主人士，通电响应“五一口号”，拥护召开新政协，赞同成立民主联合政府。5月7日，台湾民主自治同盟发表声明，称响应“五一号召”“正切合全国人民目前的要求，也正切合台湾全体人民的愿望。”5月8日，在港的各民主党派和无党派民主人士以《目前新形势和新政协》为题，连续召开座谈会。郭沫若、章乃器等十人发表演说，一致认为中共“五一口号”对于团结各党派，动员广大人民民主力量，促进革命胜利具有重大的历史意义。当时民盟的张澜和民建的黄炎培等领导人仍在上海坚持地下斗争。5月14日，盛康年由香港带着沈钧儒写给张澜、黄炎培的信到上海，介绍在香港各民主党派响应“五一口号”的情况。5月23日，民主建国会在白色恐怖笼罩下的上海秘密召开常务理事、监事联席会议，一致通过了“赞同中共‘五一’号召，筹开新政协，成立联合政府”的决议。6月初，留港妇女界何香凝、杨美真等232人联合发表响应“五一口号”的声明；6月4日，在港的各界人士柳亚子、茅盾、章乃器等125人联合发表声明，赞同中共“五一口号”。8月1日，毛泽东电复香港各民主党派、各人民团体及无党派民主人士，希望他们迅速就新政治协商会议的时机、地点、何

人召集、参加会议者的范围以及会议应讨论的问题等进行研讨，并尽快来解放区与中共共同协商。从8月开始，应中共中央邀请，经中共党组织周密安排，各民主党派、无党派民主人士和华侨代表陆续从香港及国民党统治区到达东北解放区的哈尔滨、华北解放区的河北平山县李家庄，随后汇聚到和平解放的北平古都，参与新政协的筹建工作。

1949年1月22日，先期到达解放区的各民主党派、各人民团体及无党派民主人士李济深、沈钧儒、章伯钧等55人联合发表题为《我们对于时局的意见》的声明，明确宣告：“人民民主阵线之内，绝无反动派立足之余地，亦绝不容许有所谓中间路线之存在”，“在人民解放战争进行中，愿在中共领导下，献其绵薄，贯彻始终，以冀中国人民民主革命之迅速成功，独立、自由、和平、幸福的新中国之早日实现”。这是各民主党派、无党派民主人士第一次明确表示在政治上接受中国共产党的领导，标志着中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，得到了各民主党派和无党派人士的广泛认同，从而确立了中国共产党在多党合作和国家政治生活中的领导地位，并成为中国新型政党制度的鲜明特色。

五、“五一口号”的历史影响

“五一口号”发布展现了中国共产党对成立民主联合政府的诚意和决心，各民主党派和无党派民主人士的热烈响应标志着他们自觉地选择了中国共产党的领导，揭开了现代中国新型政党制度创建的序幕。“五一口号”发布10个月后的1949年3月，毛泽东在中国共产党七届二中全会报告中明确指出：“我党同党

外民主人士长期合作的政策,必须在全党思想上和工作上确定下来”。在进驻北平途中,毛泽东对周恩来说,对作过贡献的各民主党派领导人,应该在政府里安排职务。1949年6月新政协筹备会在北平召开,为了体现与旧政协的本质区别,正式定名为中国人民政治协商会议。1949年9月21日至30日,代行全国人大职权的中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平中南海怀仁堂召开,通过《中国人民政治协商会议共同纲领》和《关于中华人民共和国国都、纪年、国歌、国旗的决议》,选举产生了中央人民政府,建立了新中国,也标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的实际确立。在政权结构中,中央人民政府6名副主席,党外人士有3位;政务院4名副总理,党外人士有2位;政务院下属委、部、会、院、署、行34个机构的109名正副职位,党外人士有49位。从此,各民主党派成员和无党派人士在国家政权机关担任领导职务成为多党合作的一项重要制度安排。1949年10月,随着中华人民共和国正式宣告成立,中国共产党与各民主党派和无党派人士以《中国人民政治协商会议共同纲领》为共同政治基础,开始了共同建设新中国的新征程。新中国建国之初,中共中央及时劝止了民主党派提出的“光荣结束”之举。在建国头七年由新民主主义向社会主义转变时期,中国共产党同各民主党派亲密合作,对于彻底完成新民主主义革命的历史任务,顺利实现社会主义改造发挥了重要作用。1954年9月,第一届全国人民代表大会第一次会议在普选的基础上召开,大会通过了《中华人民共和国宪法》。随着人民代表大会制度的确立,人民

政协的性质发生了变化,它不再代行全国人大的职权,但作为中国人民爱国统一战线组织、作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构继续存在,在国家政治生活和社会生活以及对外交往中发挥着重要作用。1956年社会主义制度建立后,“长期共存、互相监督”成为多党合作的基本方针。进入改革开放新的历史时期,邓小平代表中共中央提出:“统一战线仍然是一个法宝,不是可以削弱,而是应该加强,不是可以缩小,而是应该扩大。”中共十二大将中国共产党与民主党派合作的“长期共存、互相监督”的方针,发展为“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针。1989年初邓小平提议专门拟定民主党派参政和履行职责的方案。经过一年的深入研讨、反复修改,中共中央在同各民主党派共同协商的基础上制定了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》于1989年12月作为中发[1989]14号文件颁布实行。这个文件深刻地总结了中国共产党和各民主党派长期合作的成功经验和优良传统,首次提出了具有独创性的“参政党”概念。1993年3月,“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”正式载入宪法。2005和2006年中共中央就坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度相继出台两个5号文件(2005年2月颁发的中发[2005]5号文件即《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》,2006年2月颁发的中发[2006]5号文件即《中共中央关于加强人民政协工作的意见》)中共十八大和十八届三中、四中全会深刻总结我国社

会主义民主政治建设的经验和规律,作出健全社会主义协商民主制度、推进协商民主广泛多层制度化发展的重大战略部署。2014年9月,习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话中回顾人民政协的光辉历程,深刻总结了人民政协65年来发展的宝贵经验,强调人民政协是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量,明确提出做好政协工作的四条重要原则和五项基本要求,并对发展社会主义协商民主作了深刻阐述。2015年初中共中央颁发《关于加强社会主义协商民主建设的意见》,对新形势下开展政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等作出了全面部署,是指导社会主义协商民主建设的纲领性文件。2015年5月召开的中央统战工作会议是一次具有里程碑意义的重要会议,习近平总书记在会上发表了重要讲话,科学回答了新形势下需要不需要统一战线,需要什么样的统一战线,以及怎样巩固和发展统一战线等重大问题,是指导统一战线事业发展的纲领性文献。中央统战工作会议期间颁布了《中国共产党统一战线工作条例(试行)》,是中国共产党第一部关于统一战线的党内法规,使统战工作更加有制可依、有规可守、有章可循。2017年10月习近平总书记在中共十九大报告中在阐述“巩固和发展爱国统一战线”的方略时指出:“统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝,必须长期坚持。要高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握大团结大联合的主题,坚持一致性和多样性统一,找到最大公约数,画出最大同心圆。坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共,支持民主党派按照

新型政党制度凝聚伟大复兴磅礴力量

——“新时代湖北讲习所”全媒体访谈

□ 张 辉

习近平总书记关于新型政党制度的重要讲话摘要

● 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。说它是新型政党制度,新就新在它是马克思主义

政党理论同中国实际相结合的产物,能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益,有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端;新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗,有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端;新就新在它通过制度化、

程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化,有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端。它不仅符合当代中国实际,而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化,是对人类政治文明的重大贡献。

● 中国共产党历来高度重视

中国特色社会主义参政党要求更好履行职能。”2018年3月4日习近平总书记在看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员时的重要讲话时分别从利益代表、功能和效果三个维度阐述了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度新型政党制度“三新”特征:“说它是新型政党制度,新就新在它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物,能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益,有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端;新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗,有效避免了一党缺乏监督或

者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端;新就新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化,有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端。它不仅符合当代中国实际,而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化,是对人类政治文明的重大贡献。”

在中国特色社会主义进入新时代开启新征程之际,习近平总书记重提70年前催生中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的“五一口号”,并首次深刻地揭示了“从中国土壤中生长出来的新型政党制度”的“三新”内涵与特质,为我们深

入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神,坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥这一新型政党制度的独特优势指明了方向。作为曾多年担任政协委员的民主党派成员,要自觉地参加“不忘合作初心,继续携手前进”专题教育活动,为把中国特色社会主义参政党建设提高到新水平,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦和人民对美好生活的向往贡献智慧和力量。☞

(作者是九、十届湖北省政协委员、十一届省政协常委,中南财经政法大学教授)



3月31日,受邀嘉宾政协湖北省委员会党组成员、秘书长翟天山(左二)、住鄂全国政协委员、省参政党理论研究专业委员会会长黄利鸣(左三)、九三学社湖北省委会专职副主委应楚洲(右一)接受记者访谈。
(湖北日报全媒体记者 杨平摄)

多党合作。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,既强调中国共产党的领导,也强调发扬社会主义民主。政治协商、民主监督、参政议政,就是这种民主最基本的体现。坚持中国共产党的领导,不是不要民主了,而是要形成更广泛、更有效的民主。我们应该不忘多党合作建立之初心,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,把我国社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好。

● 各民主党派和无党派人士要做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,增强责任和担当,共同把中国的事情办好。新时代多党合作舞台极为广阔,要用好政党协商这个民主形式和制度渠道,有事多商量、有事好商量、有事会商量,通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。完善政党协商制度决不是搞花架子,要做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物,真诚协商、务实协商,

道实情、建良言,参政参到要点上,议政议到关键处,努力在会协商、善议政上取得实效。

● 今年是纪念“五一口号”发布70周年,各民主党派要弘扬优良传统,切实加强自身建设,加强思想政治引领,努力把中国特色社会主义参政党建设提高到新水平。无党派人士主体是知识分子,要带头践行社会主义核心价值观,坚持真理、传播真知,积极向社会传递正能量。侨联组织要发挥桥梁和纽带作用,广泛凝聚侨心、侨力、侨智,团结动员广大归侨侨眷和海外侨胞为改革开放和社会主义现代化建设贡献力量。

有着鲜明中国特色的伟大政治创造

主持人:习近平总书记在全国政协联组会上首次提出新型政党制度。新型政党制度,它是如何在中国的土地上生根,具有哪些鲜明的

中国特色呢?

翟天山:习近平总书记对这一制度立“三新”、除“三弊”的鲜明特点和独特优势作出了精准概括,体现了我党对中国特色社会主义民主政治和多党合作的最新理论成果,是对马克思主义政党学说的丰富和发展,对人类政治文明的重大贡献,为坚持和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商事业提供了新的努力方向。

人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是中国新型政党制度的重要平台和载体,也是我国唯一由所有民主党派参加的多党合作组织。人民政协要深入学习贯彻习近平总书记关于发展和完善社会主义新型政党制度的论述和要求,强化政治引领,完善协商平台,抓好学习培训,加强服务保障,充分发挥多党合作组织和专门协商机构作用。

黄利鸣:对中国国情了解越深入,就越能清晰地看到,中国没有实行西方政党制度,而是在中国共产党领导下,创造性地实行和发展了中国共产党领导的多党合作和政治协商这一新型政党制度,有其客观历史的必然。

民国初年竞争型政党政治尝试失败,其历史性悲剧留下的教训是竞争型政党制度不适合中国国情,照抄照搬必然失败。国民党的一党训政制度也被人民唾弃、历史淘汰。近代中国政治发展呼唤符合中国国情的政党制度。

70年前,各民主党派、无党派民主人士积极响应中国共产党发出的“五一口号”,选择了中国共产党的领导。69年前,中国共产党与民主党派在第一届中国人民政治协商会议上协商建国、民主建政,标志着新

型政党制度的确立。1956年,毛泽东同志的“两个万岁”和“长期共存、互相监督”八字方针是新型政党制度的初期发展。1989年,《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》标志着新型政党制度进入制度化、规范化和程序化的发展阶段。1993年,全国人大八届一次会议,将中国共产党领导的多党合作和政治协商制度长期存在和发展写入了宪法,有了宪法保障。2015年,习近平总书记中央统战工作会议上指出,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度构成了中国特色社会主义制度的一个鲜明特色。要发挥好民主党派的积极作用,从制度上保障和完善参政议政、民主监督。为此,中共中央颁布了《中国共产党统一战线工作条例(试行)》,以党内法规对多党合作进行规范。

新型政党制度在中国之所以能形成并不断发展,是其植根于中国的历史、社会、文化土壤之中,它不仅符合当代中国实际,而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化。优秀传统文化是中华民族之根,新型政党制度之源。正因如此,才易于为中国人民接受和认同,并转化为强大的正能量。从中国土壤中生长出来的新型政党制度因养分丰富而充满生机,因优势独特而前途光明。

应楚洲:习近平总书记在今年全国两会上首次提出新型政党制度的概念,在重要讲话中突出强调坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,深刻阐明了这一新型政党制度的丰富内涵和鲜明特点,精辟论述了发挥多党合作的独特优势、发展社会主义

民主政治的重要作用。

在新时代,践行新型政党制度必须始终坚持中国共产党的领导这一根本原则。省九三学社要求全体成员坚持中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,让社内具有留学背景和阅历丰富的社员,通过对我国改革开放四十年的成就以及与西方发达国家发展历史的横向比较,以及目前世界范围内的一些动荡国家的教训,进行广泛宣讲,让全体成员更加明白,只有社会主义才能救中国,只有中国特色的社会主义才能强盛中国。下一步我们要以亲身经历对内对外讲好多党合作的故事,提升我国新型政党制度的国际影响力。

新时代多党合作舞台极为广阔

主持人:往者可鉴,来者可追。新时代我们如何在更加广阔的多党合作舞台,坚持和发展新型政党制度?

翟天山:作为统一战线组织、多党合作和政治协商机构、人民民主的重要实现形式,人民政协要注重加强思想政治引领,发挥思想建设“铸魂”和“举旗”的作用,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神作为理论武装的首要任务,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,引导各民主党派牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上,立场坚定,旗帜鲜明,不断增强走中国特色社会主义道路的政治认同、政治自觉和政治定力。

坚持和发展新型政党制度,要在创新和完善政治协商平台、拓宽民主党派在政协协商的渠道上下功夫。中共十八大以来,省政协认真贯彻落实以习近平同志为核心的中共中央提出的一系列关于协商民主和政协工作的新思想、新论断和新部署,着力加强协商平台建设,积极创新协商形式、拓展协商内容、增加协商密度、增强协商实效,初步形成了以全体会议为龙头,以议政性常委会议为重点,以月度专题协商座谈会以及专委会对口协商、界别协商、提案办理协商等为常态,以网络议政与远程协商等为补充的协商议政新格局。五年来,省各民主党派通过省政协平台提交提案952件、反映社情民意信息2420件,提交大会发言1500余篇,开展调研400余次,政协为民主党派议政建言创造了良好条件。

拥抱新时代,践行新思想,实现新作为,我们要为发展新型政党制度和加强中国特色社会主义民主政治建设作出更大贡献。今年,省政协将着力在这四个方面下功夫:强化政治引领,巩固各党派携手奋斗的共同思想政治基础;创新政治协商平台,拓宽民主党派参政议政渠道;抓好学习培训,不断提升民主党派委员履职能力水平;加强服务保障,为民主党派参政议政创造良好条件。

黄利鸣:新型政党制度中的新型政党关系要把握好三个关键点,一是坚持共产党的领导,二是多党派团结合作,三是共同政治基础和共同价值目标——中国特色社会主义。这也是新型政党制度鲜明的中国特色和巨大的政治优势所在。

目前,民主党派完成了组织换届,要认真搞好政治交接。要继承

和发扬民主党派老一辈长期与中国共产党团结合作形成的政治信念、优良传统和高尚风范,要增强接受中国共产党领导的自觉性和坚定性。要做到习近平总书记要求的那样,不忘多党合作建立之初心,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,把我国社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好。

应楚洲:作为一名从事民主党派工作的干部,要深刻领会我国新型政党制度的丰富内涵当好这一制度的实践者和捍卫者,不忘初心,

策、建有用之言。在民主监督方式方法上取得突破,帮助各级党委政府改进工作、提高服务人民群众的效率和水平。

以人民为中心,凝聚起磅礴的奋斗伟力

主持人:中国特色社会主义已经进入新时代,为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命从未改变。我们如何以人民为中心,凝心聚力,画出中华民族伟大复兴最大同心圆?



始终和中国共产党同心、同向、同行。要在务实上下功夫,不搞花架子,牢固树立参政为民的思想,紧紧围绕党和政府的中心工作,特别是当前的打好防范重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战开展好政治协商、参政议政、民主监督,在多商量、好商量、会商量上有作为、有成就。在参政参到要点上、议政议到关键处想办法用实招,充分整合社内资源,发挥自身优势,献务实之

翟天山:我们将进一步创新协商平台,充分发挥各民主党派特色优势,聚焦推动高质量发展、保障和改善民生、打赢三大攻坚战等重大课题,找准湖北社会主义现代化强省建设的切入点、结合点、着力点,深入调查研究,认真开展监督,积极建言献策,广泛凝心聚力。我们还要立足未来,进一步探索网络议政和远程协商新形式,多领域、全时空地开展协商议政活动。

我们将进一步加强服务保障,完善与民主党派、工商联联合学习、联合调研、联合视察、联合监督的制度化安排,进一步加强与民主党派在调研视察、协商议政、提案办理、信息报送等重要和经常性履职工作中的合作,彰显新型政党制度融协商、监督、参与、合作为一体的内在精神,努力在画出最大同心圆、寻求最大公约数中作出政协贡献。

黄利鸣:坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,更好体现这项制度的效能,着力点在发挥好民主党派和无党派人士的积极作用。做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,增强责任担当,共同把中国的事情办好。好同事——是“同路人”,共同致力于中国特色社会主义和中华民族伟大复兴;好参谋——是“参政者”,出点子,谋良策,进净言;好帮手——是“助力者”,助而有力,助而有方,助而有效。

应楚洲:要努力提高九三学社各级组织政治把握能力、合作共事能力、参政议政能力、组织协调能力和解决自身问题的能力,做好九三学社社组织的自身建设、组织建设、制度和机关建设、作风建设,特别是要以执政党为师,不断加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风等方面的作风建设,按照习近平总书记多党合作要有新气象、思想共识要有新提高、履职尽责要有新作为、参政党要有新面貌的要求,全面改进各方面的工作,做坚持和完善中国特色社会主义的亲历者、实践者、维护者、捍卫者,成为建设中国特色社会主义的骨干力量。☞

(原载2018年4月2日《湖北日报》3版)

提升政协提案质量 为人类政治文明进步贡献中国智慧

□ 王中桥

政协提案能否达到日常政治生活实现协商民主的效果,既取决于提案的有效办理,更取决于提案的协商质量,这需要改变单纯重视提案办理忽视提案质量的倾向,从中国特色社会主义民主政治建设的高度,从国家治理体系和治理能力建设的高度,全面推进政协提案质量建设和办理工作。

“中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位”。政协提案工作不能“身子进了新时代,脑子还在过去时”,不能慢半拍,跟在时代的后面、跟在党委政府实际工作的后面走,要找准新的历史方位,适应新时代、服务新时代、创造新时代。

强化以人民为中心的发展思想,坚决贯彻统筹推进“五位一体”总体布局的新要求,把坚持以经济建设为中心放在统筹推进“五位一体”总体布局的新形势下来认识,处理好经济增长与经济发展提案,经济与政治、文化、社会、生态提案的关系,坚持实事求是,不抱着老思维走新路。

政协提案是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式,是各党派、社会各界别、全社会广大人民群众在日常政治生活中广泛持续深入参与协商民主的重

要渠道,提案工作实质上就是中国特色社会主义协商民主。在新时代,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推动政协提案工作广泛多层制度化发展,为发展中国特色社会主义民主政治注入新的活力,为人类政治文明进步贡献中国智慧。

一、坚定制度自信,处理好提案质量与提案办理的关系,提升政协提案工作的政治站位

政协提案是广大人民群众在日常政治生活中参与国家事务决策、实现协商民主的重要形式和重要载体。政协提案能否达到日常政治生活实现协商民主的效果,既取决于提案的有效办理,更取决于提案的协商质量,这需要改变单纯重视提案办理忽视提案质量的倾向,从中国特色社会主义民主政治建设的高度,从国家治理体系和治理能力建设的高度,全面推进政协提案质量建设和办理工作。

政协提案质量是根本,处于决定地位;提案办理是保证,处于服从服务地位。判断提案工作好差的标准,既要看提案办理落实情况,更看提案的内容在民主政治建设、党和国家工作大局中发挥的作用怎样,不能只把提案作为政协与党和国家

工作部门沟通联络的业务性工作,而要当作人民在日常政治生活中实现民主协商的政治性工作。提案内容质量决定提案办理的主体、层次、方式,确保提案内容在党和国家政治生活中具有参政议政作用。

提高政协提案质量,要以保证人民当家作主为根本,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。有事好商量,众人的事情由众人商量是人民民主的真谛。政协提案是众人商量的重要形式,要在党的领导下,充分利用政协提案这个重要形式和重要载体,动员和组织各党派团体、广大政协委员和各族各界人士围绕党和国家的工作大局提意见建议,通过提案平台扩大人民有序政治参与,保证人民依法实现民主,真正把民主落实到党和国家日常政治生活的协商、决策、管理、监督之中,不至于像一些国家那样,选举完成,民主休眠。

提高提案质量,要坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容,努力营造良好协商氛围。政协委员来自不同党派、不同界别、不同地方、不同领域,他们关注的问题很广泛,有些建议可能很微观、很具体,有的可能很尖锐。对这些协商程序内提出的意见建议,应当十分珍惜,无区别对待,纳入协商范围,推动民

主建设。

从民主政治建设的高度做好提案的组织、引导、办理等工作。组织引导是提高提案内容质量的基础性工作。提案工作不能搞“望天收”，完全靠政协委员自发提。政协组织要加强对政协委员的政治和政策引领，加强对党和国家发展大局方面的信息服务，加强对重大问题调查研究的组织领导，既充分发挥政协委员个体的积极性，又激发组织协调的整体能量。要高度重视政协委员参政议政能力建设，通过提高政协提案质量，不断提升全民族民主素质。提案办理是落实协商民主的重要环节，没有对提案的分办落实，就没有协商民主的实效。进一步健全政协提案办理工作领导机制，进一步完善提案交办制度、规范提案办理内部运行机制。同时，充分利用各类媒体加强政协提案和提案办理工作的宣传。

二、紧跟新时代步伐，处理好跟进性提案与前瞻性提案的关系，提高政协提案工作的时代价值

“中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位”。政协提案工作不能“身子进了新时代，脑子还在过去时”，不能慢半拍，跟在时代的后面、跟在党委政府实际工作的后面走，要找准新的历史方位，适应新时代、服务新时代、创造新时代。

政协提案工作要适应新时代主要矛盾转化的新要求。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化对党和国家工作包括对民主协商及政协提案工作都提出了许多新要求。民主协商及政协提案工作要围绕解决好发展不平衡不充分问

题的总要求，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要。长期以来，政协提案围绕着力解决“富起来”的问题，积累了很多经验和办法，在新时代仍然要坚持。但必须适应新时代主要矛盾转化的新要求，实现理念上的飞跃，适应做“强起来”新时代的民主协商工作，增强提案的时代价值。

政协提案适应新时代，要落实习近平同志“把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程”和中央“坚持协商于决策之前和决策实施之中，增强决策的科学性和实效性”的要求，既做参政议政提案，还要做民主监督提案；既做好决策实施之中跟进式协商工作，更要做好决策之前的前瞻性协商工作。政协提案要在政协履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能中发挥作用，必须要有前瞻性战略性提案。不能片面、消极理解“帮忙不添乱”，决策前的提案参考，是对党和国家工作最好的帮忙。要以时代要求为参照系而不能只以部门的实际工作为参照系，对党委政府在实际工作推进前特别是决策前提出有参考价值的意见和建议。

从制度安排上讲，政协不是党委政府的工作部门，“人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门机构”，政协提案工作要适应新时代民主政治建设的新要求，找准定位，发挥作用。

三、坚持以人民为中心的发展思想，处理好见物与见人的关系，增强政协提案工作的参政水平

不少地方的政协提案把经济增长当全局，只突出经济增长提案，有的仍然围绕GDP转，只见物，不见人，没有真正树立以人民为中心的

发展理念，不重视也不善于坚持问题导向抓全局工作提案。真懂真用习近平新时代中国特色社会主义思想协商民主思想，需要下大气力从转变观念入手，提高议政能力，强化以人民为中心的发展思想，坚决贯彻统筹推进“五位一体”总体布局的新要求，把坚持以经济建设为中心放在统筹推进“五位一体”总体布局的新形势下来认识，处理好经济增长与经济发展提案，经济与政治、文化、社会、生态提案的关系，坚持实事求是，不抱着老思维走新路。

人民群众对美好生活的向往，就是提案工作的目标和方向，就是提案工作的指挥棒，政协提案工作要坚决摒弃见物不见人的发展理念，树立人民对美好生活的向往指向哪里，政协提案就要跟进到哪里的新理念，广泛凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧和力量，进行前瞻性战略性问题的调查研究，把协商民主贯穿履行职能全过程，拓展协商内容、丰富协商形式、规范协商程序、提高协商成效，使政协提案能够满足人民群众的期待，提高参政议政水平。

政协提案不是实际工作部门的具体工作方案，应根据参政议政的决策参考需要，统筹做好宏观与微观、方向性原则性与举措性操作性的提案工作。树立与国家治理能力与治理水平相适应的“实”的理念，不能只盯着基层的具体的实际工作，既善于对经济、生态建设提议案，又善于对国家上层建筑领域的政治、文化、社会建设等方面提建议。今年中央提出三大攻坚战，政协提案应当在这方面有所作为。□

（作者系省政协常委、提案委员会主任。原载2018年3月4日《湖北日报》08版）

高位推进 持续创新 不断提升提案工作质效

□ 宜昌市政协提案委员会



宜昌市政协不断创新提案工作方式,完善制度保障,整合多方力量,提案工作取得了新成效。2017年,收到提案715件,经审查立案679件。截至年底,所提问题已经解决或基本解决的520件,占76.6%;正在解决或列入计划解决的125件,占18.4%;因客观条件限制暂不能解决的26件,占3.8%;留作参考的8件,占1.2%。提案见面率、办结率均达到100%,提案综合采纳率达到95%,落实率达76.6%,满意率97%以上,为推进全市“五位一体”、“四个全面”建设作出了积极贡献。

一、高标准创新提案工作

创新提案策划调研法。去年9月,宜昌市政协首次召开政协提案策划工作会议,超前策划2018年提案工作,市政协组织、引导政协委员适应大势,围绕大局,研究大事,坚持围绕中心,围绕重心,围绕民心,突出全面性,突出引导性,减少涉及小团体局部利益提案,减少相近提案,减少重复提案,着力提高提案质量。认真贯彻落实习近平总书记关于政协提案不在多而在精的重要指示精神,坚持以质为师,以精为要,谋划在前,引导在先,把调研作为提交提案的必经环节,扎扎实实做好政协提案策划工作,形成一批

有高度、有深度、有温度的政协提案。

创新重点提案遴选法。市政协提案委对审查立案的全部提案进行综合分析,提出若干重点提案的建议清单,由市委督查室、市政府督查室和市中级人民法院、市人民检察院及市政协各专委会,分别征求市级领导意见,遴选重点提案,经市政协主席会议审定,制定《市级领导领办、督办重点提案分工方案》,确保重点提案经办理落实能产生较好的经济效益、社会效益和生态效益。

创新提案办理全闭环法。提案办理坚持“办前沟通、办中监督、办后评价”的“三办”工作全闭环。坚持办前积极介入听取提办双方建议;办中积极协调促进提办双方沟通,承办单位运用电话、微信、会议座谈、实地调研、考察学习等方式加强办中协商,采取同类提案集中协商、重要问题专题协商和反复协商、不满意提案再办理协商;办后及时征询反馈意见,做到不协商不答复,不协商不结案,充分尊重提案者对提案办理的认可度,人民群众对提案办理的满意度。

创新提案督办问效法。现场督办问效。我们组织提办双方到实地察看办理进展,现场讨论办理措施,面对面解决问题,既减少了会议,又提高了效率,督办效果更实更好。随机抽查

问效。年中、年底对提案办理进展情况和办理工作满意度分别进行了集中督办检查和若干次随机抽查。注重落实问效。对一些有条件解决的问题,先办事再办文、先解决后回复。对经办理答复委员不满意的提案,退回重办。探索政协民主监督与新闻媒体联合实施舆论监督重点提案办理和督办重点提案制度。与三峡日报等主流媒体联合开办“政协提案追踪”专栏,与三峡广播电视总台跟踪重点提案深度报道20期,反映好,影响大,推动提案工作整体质量的提升。

创新提案考核评价法。把提案考核融入《市政协委员履职评价办法》,把提案办理考核评分纳入市目标办《党政目标管理综合考核》。变提办双方面对面填写评价意见为背靠背通过提案管理系统平台独立地实事求是地进行评价,避免“被满意”。提案办结后,提案委会同市委督查室、市政府督查室组织人员以电话、暗访等方式实施第三方评价,向委员回访,抽查了23家市直单位、4个县市区、2家市属重点企业、1个投融资平台等不同类型的30个单位95个主办件的办理情况,委员满意率达到97%以上,对回访不满意和基本满意的提案,提请承办单位再次进行办理协商并跟踪督办。

二、高起点完善提案工作机制

形成“三个全覆盖”新格局。市委、市政府高度重视和支持政协提案工作,率先在全省实现了提案领办“三个全覆盖”的工作新格局,即市、县(市区)党政主要领导和政协主要领导领衔督办政协重点提案全覆盖,全体市委常委、副市长、政协副主席和市法院、市检察院主要负

责人领衔督办政协重点提案全覆盖,市直提案主办单位主要负责同志领办提案全覆盖。

完善“五个共同”新机制。市委督查室、市政府督查室与市政协提案委协调联动,形成了共同审查、共同分办、共同交办、共同督办、共同考核的提案工作机制。提案工作呈现出“党委重视、政府支持、政协主管、各方配合、社会关注”的工作新格局。

健全“1+N”新体系。着眼提案策划、提出、遴选、办理、领办、督办、反馈、考核等关键环节和问题加强制度建设,形成提案工作制度体系。“1”,是完善了市委办公室、市政府办公室、市政协办公室联合印发的《宜昌市政协提案工作条例》,这是我们提案工作的总遵循。“N”,是制定出台了《市级领导领办政协提案工作制度》、《关于重点提案遴选与督办暂行办法》、《提案办理协商实施办法》、《政协督办提案工作制度》、《关于加强重点提案策划工作的意见》、《提案办理考核细则》等工作制度,形成了“1+N”的制度体系,为规范办理程序、加大办理力度、实施有效监督提供了制度保障。

三、高质量彰显提案成效

2017年,市委、市政府领导、市政协主席会议成员和市中级人民法院院长、市人民检察院检察长等27名市级领导领衔督办重点提案46件,市直提案主办单位主要负责人领办提案65件。119个提案承办单位与300多名提案者面对面协商、实打实的办理,市委书记周霁、市长张家胜多次对提案办理工作作出批示,推动办成了一大批惠民利民的好事实事。

率先解决重大问题。针对提案

者提出的提案,市委、市政府在全国地级市率先编制实施《宜昌市环境总体规划(2013-2030年)》,并推行生态环境分级管控。《关于建立政府税收政策咨询及涉税信息共享机制,助推我市PPP健康发展的建议》,市财政局、市国税局、市地税局等承办单位多次深入项目现场实地调研、走访座谈、听取意见建议,在全国率先编制了《PPP项目涉税事项操作指南》,市政府出台《宜昌市政府和社会资本合作(PPP)项目操作规程(试行)》,对PPP项目全生命周期内的涉税重点工作及税务处理进行原则性安排,得到了国家有关部门的充分肯定,为规范PPP项目税收管理和项目所在地税源培育创造了有利条件。

促进陈年提案落实。《关于解决“双汇”至市殡葬管理所窑湾公墓行路难问题的建议》,是跨越多年的“陈年提案”,经市住建委等承办单位多方努力、扎实办理,该提案所提建议已纳入全市第三批道路畅通工程,对破碎路面和下水道管网进行维修,工程前期工作已全部完成,纳入2018年计划实施,多年问题得以解决,老百姓拍手称快。

构建法律服务品牌。《关于市中院对辖区内民事案件管辖建立协调机制的建议》,经市中级人民法院办理,所提建议全面落实,在全市法院系统打造了“零距离”诉讼服务品牌,为当事人提供一体化、一站式、全域通的诉讼服务。《全面保障律师权利落实救济机制的建议》经市人民检察院办理,制定下发了《关于依法保障律师执业权利的暂行规定》,着力解决了长期困扰律师执业的“会见难、阅卷难、调查难”问题,构建了良性互动的律检关系。☞

共护一江清水东流

——宜昌市政协为推进长江大保护不懈建言

□ 何新华 王莹



3月28日,中共湖北省委书记蒋超良在长江支流黄柏河调研流域生态治理时,对宜昌实施生态补偿,将水质改善情况与生态补偿资金,磷矿开采计划挂钩的做法给予充分肯定。

围绕保护这条河,宜昌市制定了《黄柏河流域保护条例》,成立了黄柏河流域水资源保护综合执法局,建立了黄柏河流域生态补偿机制,设立了1000万元生态补偿金,这一系列举措和行动让宜昌人民收获了“绿水青山就是金山银山”的幸福感,既彰显了市委、市政府坚决落实长江大保护的决心,也凝聚着政协人久久为功的恒心。

长江是中华民族的母亲河,建设美丽中国离不开生态长江的支撑。三峡工程所在地的宜昌位居长江中上游结合部,是国家重要的水源地和生态功能区,是万里长江重要的生态守护屏障。保护好长江水生态是宜昌义不容辞的义务与责任。市第六次党代会明确提出狠抓长江大保护、推动绿色发展、促进转型跨越。“落实长江大保护必须来真的、来硬的、来实的,我们从凝聚绿色共识、推进精准治理、加强民主监督入手,在‘共抓大保护,不搞大开发’的历史责任中努力发挥人民政协的智慧力量。”宜昌市政协主席宋文豹说。

建言开方 推动落实宜昌市水污染防治行动计划

污染防治攻坚战是全面建成小康社会必须

坚决打好打赢的三大攻坚战之一。宜昌市于2016年7月出台了《宜昌市实施水污染防治行动方案》,从总体要求、工作目标、主要任务、保障措施等方面,对全市的水体保护和污水防治工作作出全面部署。

计划再好关键还要看落实。就此,长期关注水环境保护的市政协人口资源环委员会在2017年1月的六届一次全会期间,提出了《关于落实水污染防治行动计划 促进长江大保护的议案》,从狠抓落实、综合整治、加强监管、全面立法、生态补偿等多个方面有针对性地提出了具体的水环境保护建议。该建议提出后得到了市委的高度重视,由周霁书记带头领办这一重点提案。2017年年初,市政协又将“综合治理水污染,促进长江大保护”列为当年的第二次议政性常委会议题。2017年4月,市政协再聚焦“推进网格化监控,构建城市生态环保责任管理机制”问题,以制度化、体系化、规范化推动生态环保主体责任系落实落地。

没有调查,就没有发言权。为了发现污染防治攻坚战中存在的真问题,市政协组织由多个部门和相关专家学者组成的课题组,分不同流域、不同重点开展调研。“我们通过方方面面的综合调研之后,提出了产业治水、流域治水、生态治水、科学治水、依法治水、联动治水等六条建议。”市政协人口资源环境委员会主任廖忠民说。为推动相关工作落实,周霁书记数次深入部分长江

干支流、化工企业和污水处理厂,检查流域污染治理、工业园区和企业环保整治等情况,现场督办整改工作,并提出了迅即整改、条整改、源头整改、科学整改、系统整改的具体要求。

围绕打好污染防治攻坚战,委员们还建议,狠抓责任落实,明确监督主体,开展定期考核检查;坚持以水定产,根据全市水环境容量,磷化工产能只减不增、磷矿开采规模只减不增,为化工产业通过转型升级腾出环境空间;探索第三方治理模式,出台财政补贴办法,进一步提高磷石膏的综合利用率。

委员建议被直接转化为市政府的工作举措。市里据此制定了1+1+6治理清单,成立了全市水污染防治领导小组,提出了1张宜昌市重点河流水质目标表,全面实施工业污染防治、城镇生活污染防治等6个专项方案,每个专项方案都列出具体举措和责任部门。

在当地党委、政府的高度重视和市政协的大力推动下,宜昌在水污染防治上可谓下足了功夫:在工业污染防治方面,实施了16个省级以上工业园区工业水接入污水处理厂工程;在生活污染治理方面,提标改造了32座城镇污水处理厂,启动了52个乡镇污水处理厂的建设;在农业水污染方面,关闭了32家禁养区的蓄禽养殖场;在专项治理方面,推进了11条河流、187公里的城市黑色水体的综合整治。

聚合力量 推动化工产业转型升级

宜昌是以化工为主导产业的城市,化工产业规模占湖北省化工行业三分之一、宜昌工业三分之一。截止2016年底,宜昌共有化工类企业134家。“化工围江”问题突出。如

何平衡经济增长与生态保护之间关系成了不得不面对的难题。

市委、市政府工作推进到哪里,市政协工作就跟进到哪里。“推动宜昌化工产业转型升级”很快成为2017年市政协常委专题协商会议题。“以先进理念落实长江大保护,不是要我们谈‘化’色变。加快沿江企业思路转变,积极引导化工产业转型升级是宜昌可持续发展的必经之路和长久之计。”宜昌市政协主席宋文豹说。

市政协调研结果显示,宜昌河流的主要污染源是工业排放,而化工产业尤其是涉磷工矿企业最为突出。目前全市11家湿法磷酸生产企业,磷石膏堆场滤液对水体和生态环境构成安全风险。

对此,委员建议,要完善市域化工产业空间规划,编制全市化工产业产品发展规划,以功能区规划和现有布局为依据,划定适宜区、控制区、限制区、禁止区;要对宜昌化产业转型升级给予专门支持,加强对精细化工的引导扶持;要对沿江化工企业关改搬进化工园区做好顶层设计,统筹考虑好安全环保、能耗指标等因素,确保10年技术装备不落伍;要加大宣传力度,消除民众对化工企业的误解,让企业和职工也有“获得感”。

宜昌市政府采纳市政协建议,出台化工产业专项整治及转型升级意见,制定了三年行动方案。市政协经济委员会主任彭作佩说:“这次协商活动,实现了当年协商,当年出台文件,当年良好开局”。

宜昌市常务副市长袁卫东介绍说:“我们下大力调减存量、严控增量、优化结构,重点抓好全市化工企业关停并转搬。力争通过3年努力,基本建成产业布局合理、技术管理

先进、竞争优势明显的现代化工业转型发展示范基地,打造长江流域绿色发展样板。”

落实长江大保护中的“减法”决策,更需要壮士断腕的决心和勇气。沿江一公里红线内煤矿和化工企业淘汰关停到位了吗?企业职工都安置到位了吗?问题和困难都解决了吗……

面对连串问号,政协委员“走”为上策,会同相关部门组成专题调研组,通过民主监督方式对小煤矿和沿江化工企业关停淘汰任务相对集中的宜都、枝江、猗亭等地开展现场督查,行程百余公里。在深入调研基础上,形成了内容详实的民主监督报告。

据了解,2017年,宜昌已关闭沿江1公里范围内化工企业25家。按照规划,3年内,全市将关、搬、转134家化工企业;到2020年,宜昌长江沿线1公里内化工企业将全部“清零”。

前瞻助力 新产业深耕绿色发展

放眼如今宜昌,一幅生态为底的绿色发展卷轴正在缓缓铺就。

醉人景色之外,宜昌转型升级给城市发展抛出了新问题:煤矿关停了,化工升级了,环境变美了,绿色发展的火车再往哪里开?

“要突破性发展以健康养生为龙头的现代化服务业,把宜昌建成‘宜居、宜业、宜旅、宜学、宜养’和集养生、养心、养老于一体的生态文明健康之城。”市政协提交的《创建国家级三峡康养试验区建议案》,为宜昌城市名片标下了新注解。

2017年3月,宜昌市委书记周霁专程赴京拜会全国政协领导,汇报宜昌创建国家级三(下转第48页)

践行绿色发展理念 助力水乡田园建设

——为全面推行河湖长制支招建言

□ 张德萍

习近平总书记在十九大报告中全面阐述了加快生态文明体制改革、建设美丽中国的战略部署。为落实十九大精神,加快水乡田园建设,仙桃市政协选择“全面推行河湖长制”作为双月协商议题。为此,我与十余名政协常委、委员对全市河湖长制落实情况进行了视察调研,并就全面推进河湖长制工作,先后赴北京市密云区、丰台区、门头沟区和浙江金华市考察学习。如何让河湖长制早见成效,落地生根,实现“河畅、水清、岸绿、景美”的目标,为仙桃市建设水乡田园城市作出积极贡献。结合调研考察中的思考有三点体会。

一、深刻领会推行河湖长制的战略内涵

水是生命之源、生产之要、生态之基。“兴水利、除水害”历来是治国安邦的大事。治理水污染、推行河湖长制,是贯彻落实“五大发展理念”最重要的内容之一,对于加强生态文明建设,具有重大意义。我们必须从政治任务和战略角度,深刻认识推行河湖长制的重要性和必要性。

第一,推行河湖长制,是建设美丽中国的重大举措。建设美丽中国,实现中国梦,是以习近平同志为核心的党中央提出的国家战略宣言。美丽中国需要绿水青山,绿水青山需要靠河湖长制来推动和落实。河湖长制正是在这种特殊的政治背景和现实需要下,运用而生,遍地开花。去年年底,《关于全面推行河湖长制的意见》出台,标志着河湖长制由地方实践上升为国家行动。

第二,推行河湖长制,是保护生态环境的迫切需要。生态环境是人和社持续发展的根本基础。随着经济社会快速发展,全球气候变化影响加剧,不少河湖开发已经接近或超出水资源和水环境承载能力,水体污染、河道断流、湖泊萎缩、生态退化等问题日益凸显,已成为制约经济可持续发展的瓶颈,成为全社会高度关注的民生问题。全面推行河湖长制,不仅是顺乎民意之举,而且让百姓真切地感受到生态环境日益改善。

第三,推行河湖长制,是打造水乡田园城市的现实选择。城市因水而灵动秀美,建设水乡田园城市亮点在于水。“一湖一河”是仙桃的“心

脏湖”“脸面河”,也是对外展示形象的重要窗口。我们要把每一条河流,每一个湖泊,都保护好、管理好、利用好,让每一条河流,每一个湖泊,都成为城市一道靓丽景观。为此,我们必须积极推行河湖长制,以治理水环境为突破口,不断提升水资源保护、开发和利用能力,发挥水优势,用活水资源,真正做好水这篇大文章。

二、积极探索推行河湖长制的有效途径

全面推行河湖长制是一件新事物,北京、浙江等一些地方先行先试,在推行河湖长制方面进行了有益探索,形成了许多可借鉴、可复制的成功经验。我们必须结合仙桃实际,将其成功经验快速转化成为工作举措。

1、统筹全市大局,做好全域规划。北京、浙江等地治理水环境获得成功,得益于他们首先制定了一套科学、详细、全面的发展规划。我市河湖密布,水系发达,考虑水资源条件、环境承载能力、防洪要求和生态安全,水利、农业、林业、国土资源、交通运输等部门与河湖环境有

关的规划要“多规合一”。为此,我们必须做好顶层设计,按照上接天线、下接地气的要求,分级编制和整合各部门专项规划,尽快编制完善《仙桃市全域水系规划》,以便指导全市河湖长制工作有序推进。

2、抓住关键环节,实施重点工程。推行河湖长制工作千头万绪,只有抓住关键,强力推进,才能早见成效。当前我们要按照“河畅、水清、岸绿、景美”的要求,实施河湖清淤、水道畅通、堵口截污、岸线绿化和水土保持等五大重点工程项目,并将五大重点工程项目源头化、阶段化、具体化,做到“一河湖一策、一河湖一档”,拿出治理方案,明确时间表、路线图。同时要建立“治、管、保”相结合的长效机制,确保治水有方、管理有效、保障有力。

3、实行关口前移,强化源头治理。治理水污染,必须从源头先治理好城镇生活污水、农村面源污染和沿河居住直排及工业污水。要加快推进乡镇污水处理厂及管网建设,力争今年年底前实现全市乡镇污水处理厂建设运营全覆盖,污水全收集、全处理,实现自我净化、达标排放。要尽快实施城区雨污分流,采取“封堵改造结合”的方式,对沿街混接雨污管网进行整治。要巩固前期畜禽污染整治成果,加强畜禽养殖污染监督检查,防止禁养区内养殖死灰复燃,向禁养区外转移。

4、跨区域协同联动,形成整体合力。推行河湖长制工作,涉及到不同的管辖地域,只有全域一盘棋、步调一致,才能达到整治的综合效果。要按照条块结合、以块为主、分级落实、共同监管的精神,建立健全职能部门督促指导、镇办负责管理、广大群众共同参与的河湖长制管体系,大力修复水生态,通过三年左右

的努力,基本实现河畅、水清、岸绿、景美的目标。

5、全民动员参与,全民齐抓共管。浙江金华河湖长制工作成效显著,得到国家肯定和推广,其中有一个重要的工作亮点,就是成功实现了社会各界共同参与,营造了全民治水的浓厚氛围。我们要借鉴其成功经验,广泛发动群众,发挥环保志愿者作用,组建市民监督团,组织开展“治水”理论研讨、文艺创作、摄影大赛和文艺汇演等活动,形成全民参与、全民共管的良好格局。

三、全面构建推行河湖长制的保障体系

实施河湖长制、保护水安全,是一项造福子孙后代的系统工程和事业。我们必须树立大局意识,以对历史、对人民、对未来负责的态度,重视和加强水质保护,注重协调配合,抓好推进实施,确保河湖长制各项工作落实到位。

1、责任传导到位。要进一步压实压紧河湖长制领衔责任、属地管理主体责任、部门单位共管责任和履职尽责考核责任,按市委文件要求明确职责、各司其责、各负其责,把责任压到位,一级抓一级,层层抓落实,倒逼各项工作落地落实、开花结果。

2、宣传引导到位。要充分利用广播、电视、报刊等媒介,以及微信、微博等网络新媒体,开展宣传动员,让全市上下认识推行河湖长制的重要性和必要性。可以在市电视台开辟“河长”专栏,滚动播放相关法律法规,以案说法,及时曝光违法典型案例,倡导低碳生活方式,提高群众的爱水护水节水意识。要向社会公布所有河长名单和联系电话,并在各河段重要位置设立公示牌,公布

河段管护范围、姓名职务、职责和联系方式,接受群众监督和举报。此外,可以聘请老党员、退休干部等担任环境监察员和宣传员,我们政协委员也要主动作为,积极参与,形成全社会关心、支持、参与、监督水环境治理的良好氛围。

3、经费保障到位。要按照“政府主导、多元投入”的原则,整合各相关部门涉湖涉河项目资金和资源,统筹支持水污染治理项目,同时要引进市场主体,采取PPP模式利用企业资金,建立水利基金等方式,确保经费保障到位。

4、执法监管到位。要加大执法力度,坚持综合执法,推进水环境网格化监管。可根据需要抽调有关责任单位人员组成综合执法队伍,开展全方位、全水系、全流域、全覆盖的日常监管,对水环境违法行为零容忍,发现问题,及时处理,从严打击水环境违法行为。

5、考核奖惩到位。要将河湖长制履职情况列为党政领导干部实绩考核内容,与升迁去留挂钩,建立每日巡查考核平台,每月一通报,每季一考核。对成绩突出的河湖长予以通报表扬,对考核不合格的河湖长,要限期整改。整改仍不合格的,由市河湖长和市纪委负责人约谈,对有关责任人实行问责。

绿水青山就是金山银山。推行河湖长制,关乎国家发展的战略,生态文明的大计,使命光荣,任重道远,我们要以壮士断腕的决心,以舍我其谁、该我负责的勇气和担当,采取得力措施,立即行动,全面行动,用实际行动构建人与自然和谐发展的河湖生态新格局,谱写水乡田园城市新篇章。**团**

(作者系仙桃市政协副主席)



关于竹溪县打好精准脱贫攻坚战的调研报告

□ 尹熙祥

竹溪是全国深度贫困县之一，如何打好脱贫攻坚战，确保如期实现户脱贫、村出列、县摘帽目标？近期，县政协由主席会议成员带队，组成3个调研组，采取深入乡村、入户走访、促膝谈心、问卷调查、点题调研、集中座谈等方式，走访调查了8个乡镇、12个村、1300多农户、20多个市场主体，召开小型座谈会11次，座谈乡村干部100余人，并通过常委型协商议政会形成了广泛共识。

一、扶贫成效有目共睹

2014年以来，全县各级各部门始终把精准扶贫作为“天字号”工程，坚持以“决战贫困、提速赶超、同步小康”为统领，以“精准脱贫、不落一人”为目标，明确时间表，制定路线图，立下军令状，全力实施整县推进、精准脱贫、“十个到村到户”等创新措施，走出了独具竹溪特色的科学治贫、精准扶贫、有效脱贫新路子，脱贫攻坚取得显著成效。四年来全县累计脱贫17827户62938人，贫困发生率从2014年底的35.5%下降到2017年底的15.4%，下降20.1个百分点。安居工程推进速度加快，基础设施建设不断完善，产业发展态势较好，教育助学、医疗救助、残疾人救助、三留守人员补

贴及各项政策全面铺开，广大群众幸福感、获得感、认同感和满意度明显提升。我县精准扶贫工作得到省委、市委高度肯定，先后承办了全省精准扶贫现场会、易地扶贫搬迁第二次推进会、千村书记培训会及全市精准扶贫培训会、金融扶贫现场会。2017年，在迎接国检、省第三方评估考核中取得优异成绩。

二、工作短板不容忽视

(一)扶贫基础不够牢实。贫困对象经过多轮申报、评议、筛查、比对、清洗和锁定，但仍有个别村干部依照贫困指标想当然、凭印象指定贫困户，不少农户仍然存在“被贫困”现象，经不起第三方评估考核；产业基础比较薄弱，发展的扶贫产业类别多而杂，规模不够大，品牌不知名，销路不够广，效益产生慢，带动不够强，抗风险能力弱，政策依赖性强；电力、交通、通讯、安全饮水等基础设施和教育、卫生、养老等公共服务领域短板明显；偏远村的供水保障体系、通讯基站建设、光纤进村入户、产业路建设、生产用水供应、农村旱厕改造、农村环保设施建设、农村超市建设等方面仍需加强。

(二)部分干部信心不足。在走访调查

中,为数不少的干部不同程度存在“三多三少三不够”现象,这是扶贫攻坚最大的“拦路虎”。面对扶贫攻坚任务畏难情绪多,针对困难和问题想方设法应对破解的少,对打赢精准脱贫攻坚战思想准备不够;对执行扶贫政策遇到的阻力牢骚多,对扶贫政策了如指掌、如数家珍的少,对政策执行中面临的具体问题研究解决不够;对部分贫困群众出现“等靠要”现象指责抱怨的多,进村入户面对面宣讲扶贫政策的少,全心全意为人民谋福祉做的不够。

(三)攻坚合力有待增强。县扶贫作战指挥部虽然建立了工作责任、行业责任、包保责任全覆盖的责任体系,但在工作推进过程中,乡镇与部门、部门与部门、村“两委”与驻村工作队之间仍然存在相互推诿、相互依赖、相互指望的问题;对扶贫攻坚遇到的难题,缺乏前瞻性、预见性的研判和应对。如实施易地扶贫搬迁和通村达院硬化路建设,人为哄抬水泥、砖、钢筋等建筑材料市场价格,相关部门缺乏有效管控和应对之策。

(四)政策落实不够到位。县上先后出台产业扶贫、行业扶贫、易地搬迁扶贫等政策文件80多个,但政策落实“最后一公里”问题依然存在。乡村产业奖补资金使用过于分散,财政贴息及奖扶资金撬动作用十分有限;新农合、医疗保险等政策口径随意性较大,基层疲于应付和“救火”;教育助学还有少数遗漏,尤其是在外地就学的贫困学生容易造成遗漏;在医疗救助上,报销比例不能一次到位,医疗报销缺乏有效监督等,因病致贫返贫问题还比较突出。

(五)少数群众情绪不顺。与建档立卡贫困户差别不大的边缘户,

在住房、教育、医疗、产业奖补等方面享受政策红利比较悬殊,加之农民群众对政策理解存在偏差,争要低保户、争当贫困户的不在少数,非贫困户怨气比较大;易地扶贫搬迁不同程度存在附属设施不配套、生活不习惯、收入无保障、吃菜无着落、种地不方便、脱贫难持续等现实问题,有的地方存在“一搬了之”的现象,搬迁户对拆除老房意见比较大。

(六)扶贫信息共享不够。县乡村扶贫信息平台数据与脱贫实际脱节,生搬硬套,上下打架,动态更新不及时,人为造成“空挂户”。各部门信息平台互不连通、互不兼容,不能实现扶贫大数据信息共享,乡村干部很大精力花在填报表、建档案、核数据、纠差错、补漏洞上。

三、攻坚之战必须全胜

(一)攻克脱贫信心之坚。信心比黄金还精贵,干部是决定因素。当前,精准扶贫已经到了攻克坚中之坚、难中之难、困中之困的决战决胜时期,全县上下要憋足一股干劲,拿出一股狠劲,使出一股拼劲,敢于向贫困宣战,勇于向摘帽冲刺。一是要克服六种情绪。在走访调查时,乡村干部不同程度存在畏难情绪、厌战情绪、自满情绪、隐退情绪、求稳怕乱情绪和无所谓情绪。二是抓好提振士气工作。一要提能力。借助乡村讲习所,让每名干部通过人人学、人人讲扶贫政策,成为扶贫工作的行家里手,切实提高跟群众打交道的能力;二要沉下身。各驻村工作队既要人到,更要心到、感情到,坚持吃住在村、工作在村、考勤在村、职责在村、绩效在村。三要严管理。对各级干部要责任压的实、压力传

导严、纪律约束紧,切实做到以严的标准要求干部,以铁的纪律管理干部,以实的成效经验干部;四要树典型。要加强正面典型的选树,挖掘宣传扑在一线的优秀扶贫干部、勤劳致富的贫困群众,通过感人的故事、先进的典型引导和鼓舞广大干部群众,凝聚起决战扶贫攻坚的正能量。五要真关爱。建议县委县政府建立对基层干部、部门驻村干部的激励关爱机制,切切实实为乡村干部减负,让身在一线的干部能感受到组织的关爱和人文关怀,确保攻坚队员安下心、真出力、放心干。六要敢容错。要认真贯彻落实《十堰市建立容错机制调动党员干部履职担当积极性暂行办法(试行)》,区别对待探索失误和违纪行为,慎重处理涉及精准扶贫的信访问题,让各级干部敢于扛重担、挑大梁、打硬仗,营造宽容失败、敢于担责、鼓励创新的扶贫机制和攻坚环境。

(二)攻克产业扶贫之坚。脱贫攻坚难在产业,成也在产业。在项目选择上,要注意五种现象,一是“满眼黑”,盲人摸象,摸哪算哪;二是“跟风跑”,盲目效仿,跟着别人后面亦步亦趋;三是“赶热闹”,不切实际,片面追求“小而全”“高大上”,投入高、产出低;四是“杂货铺”,张家养条猪,李家喂几只鸡,刘家种点菜,乡村没有主导产业;五是“猴子掰包谷”,俏了赶、疲了看,不停换频道。在规划布局上,要围绕“县有支柱产业、乡有骨干产业、业有经营主体、户有脱贫项目”的要求,坚持长短结合,种养搭配,设施配套,工农互助,产业融合,扶优做大,形成特色鲜明、梯次发展、稳定增收的产业发展格局,让更多的贫困群众依托产业链脱贫致富。在项目扶持上,要克服四种倾向,重扶资轻扶智,重

扶前轻扶后,重扶“车”轻扶“路”,重市场主体培育轻利益链接。在发展方向上,注重发挥龙头企业、市场主体、能人大户、乡村干部、农技人员的整体作用,积极推行“政府+龙头企业+金融机构+合作社+农户”五位一体发展模式,大力引导市场主体和社会资本进入乡村,着力培植龙头企业、专业合作社和产业大户,走出一条“资金跟着贫困户走、贫困户跟着能人走、能人跟着产业项目走、产业项目跟着市场走”的产业扶贫新路子,让农户土地流转得租金、务工就业挣薪金、入股分红得股金、发展产业得现金、政策扶持得奖金。在发展重点上,要坚持产业融合发展,在“扶贫工厂”到家庭、进户院上破题,因村因户施策,精选合适项目,把农村千家万户变成千万个“家庭作坊”,切实增加贫困户工资性收入,实现更稳定、更可靠、更有保障脱贫。

(三)攻克脱贫质量之坚。提高脱贫质量是扶贫攻坚的首要任务。一是坚持问题导向,强化靶向意识。各级干部要结合开展大走访大调查,进行一次全面“再排查、再公开、再复核”活动,杜绝漏评错评、漏退错退现象,全面提升贫困人口识别准确率、退出准确率。二是紧盯盲区和死角,查漏补缺,对标补短。乡村要围绕“三率一度”,逐户调查摸底,把贫困户的致贫原因搞精准,增收项目搞精准,脱贫计划搞精准,政策落实搞精准,帮扶措施搞精准,确保精准脱贫经得起上级检验、历史检验和群众检验。三是坚持分类指导,统筹推进,精准施策。既要抓好贫困户脱贫,也要抓好边缘户致富;既要抓好“三率一度”达标,也要防止脱贫户返贫;既要抓好村出列,也要抓好县摘帽;既要抓硬件指标

全面达标,也要抓档案软件提档升级。对深度贫困乡镇和村要聚集人力、物力、财力,实行重点倾斜和扶持,确保同步脱贫摘帽。四是要加强群众教育,动员群众参与到精准扶贫中来,严格工作程序,做到公平公正,激发贫困群众脱贫的内生动力。加大政策宣讲力度,提升群众对扶贫工作的认知度、支持度、满意度。

(四)攻克政策执行之坚。一是严格执行基层设计。要按照“两不愁、三保障”要求,对照户脱贫“三有、七保障”、村出列“四确保、九有”的标准,不吊高胃口,不降低标准,不盲目建设,不出现偏差,不误导群众。二是研究和制定“上接天线、下接地气”的扶贫政策。县作战指挥部要与各战区分指挥部拿出一定的精力研究政策和对策,要在整体规划、运转机制上制定切实可行的对策。出台的政策要掷地有声,便于基层顺利实施。县作战指挥部办公室对各地反映的政策问题进行收集汇总,及时给予明确答复。确实答复不了的要及时请示报告上级党政组织和业务部门,确保政策执行尺度统一,消除基层干部政策疑虑,避免政策执行“翻烧饼”。三是政策兑现要及时。除确需在年底结账兑现的政策外,扶贫政策兑现落实要抓在平时。如教育助学,能否安排在春秋开学后。大病救助、医疗保险兑现能否一季一兑现。四是政策执行主体要明确。按照“一事一主体、一主体一责任人”的原则,对县乡村三级的扶贫主责、县直单位的行业扶贫责任和党员干部包户的帮扶责任,从工作任务、责任体系、时间节点、脱贫标准、考核奖惩等逐一细化、量化,形成决策、执行、监督、考评、奖惩一体化的“落实链条”,堵

实政策衔接空隙。

(五)攻克持续脱贫之坚。一是从注重对象精准向更加注重帮扶精准、增强贫困群众获得感转变。按照“瞄准特困对象、实行兜底保障、开展精准扶贫,同步建设小康”的工作思路,坚持因地制宜、因户制宜、因人制宜,一村一策,一户一法,逐户制定帮扶计划,帮扶举措既要可行,更要有效,既符合政策要求,更要符合广大贫困户的愿望。二是从注重外部帮扶向注重外部帮扶与激发内生动力并重转变。要以典型示范传导正能量,注重发挥创业明星和致富典型的示范效应,在全社会传导创业致富的正能量,努力营造人人思进、人人思变、人人思干的脱贫攻坚大环境。三是从注重开发式扶贫向开发性与保障性扶贫并重转变。针对因学、因病、因残等不能通过产业扶持和就业脱贫的家庭,进一步完善社会保障体系和救助机制,强化政策保障兜底,与农村低保、医疗救助、就学救助等结合起来,从根本上解决困难群体的脱贫问题。四是从注重对当年退出村、脱贫人口的集中投入向统筹兼顾全面帮扶转变。采取组合式扶贫措施,坚持产业发展与农民增收相互支撑,园区建设与农业增效同步推进,乡村旅游与农村发展互促互进,普惠性扶贫与个体性扶贫有机衔接,让广大群众在精准扶贫中有更多的获得感。继续以“十个到村到户”项目实施为抓手,在抓好农田水利、人畜饮水、道路交通、电网改造、通讯网络等基础设施建设的同时,着重补齐均衡教育、医疗卫生、健康养老等农村发展短板,不断提升农村基础设施建设和公共服务水平。五是从注重农户脱贫向精准脱贫与防止返贫并举转变。要高度关注贫

恩施州政协“一统七联”提升专委会履职能力

□ 恩施州政协办公室

恩施州政协着力新时代人民政协工作的新要求,坚持问题导向,不断探索做好政协专委会工作的新思路、新方法,修订《专门委员会通则》,出台《关于加强专门委员会建设的十条意见》,探索实践“一统七联”模式,着力提高专委会工作制度化、规范化、程序化水平,为富有成效地履行政治协商、民主监督、参政

议政职能提供了有力保障。

一是党建统领一切。坚持把政协党组的领导贯穿专委会一切工作的始终,建立党建优先、一月一调度等制度,把全面从严覆盖到每一个专委会、每一个界别、每一名党员。突出思想政治建设首要地位,以党的基本理论、基本路线、基本方略为重点,依托专委会和界别开展经常

性学习交流,不断增强用习近平新时代中国特色社会主义思想指导工作的自觉性和坚定性,使政协的意见建议始终与党中央的新理念新思想新战略和决策部署高度契合、与州委、州政府的中心工作同频共振。

二是协商议政联商。充分发挥专委会在议政性常委会议和双月协商座谈会等专题协商中的基础性作

困户脱贫后返贫问题,建立创业就业培训、稳定农民增收、加大社会救助、实施医疗保障等防止返贫的有效工作机制,持续精准发力,避免因病、因学、因灾返贫。

(六)攻克整县摘帽之坚。一是乡村振兴与精准扶贫要统筹谋划、良性互动。要围绕突出“五个振兴”,通盘考虑,统一规划,同步推进,相互促进,相互支撑,同步推进。脱贫攻坚战一定要将短期目标与长远目标结合起来,在主要抓贫困户收入提高、生活小康的同时,认真谋划和实施乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴,致力于生产能力提升、生态环境改善、生活方便舒适、生产关系变革、乡村全面振兴。二是转移就业

与返乡创业要统筹谋划、良性互动。既要创建服务平台推动农村劳动力有序转移,更要创优发展环境激励能人返乡创业,以聚人气激活乡村,以聚才气振兴乡村。要推动劳务经济提质增效,相关部门要建立和完善输出地输入地劳务对接机制,探索组建劳务合作协会和互助组织,推进区域间和区域内劳务协作,动态掌握劳务对接人员就业情况,及时为其提供政策咨询、就业信息、职业介绍等服务;鼓励和支持市民下乡,引导市民长期租用农村空闲农房和农地资源,促进城乡要素双向流动,激发乡村发展的内在活力;鼓励和支持能人回乡,引导在外创业有成、热爱家乡的创业能人、社会贤达返乡创业,带动村民创业就

业,提高产业发展的创新力和竞争力;鼓励和支持企业兴乡,引导有社会责任感、有经济实力的企业家到农村投资兴业、扶贫济困,促进一二三产业融合,发展新技术、新产业、新业态、新模式。三是产业发展与政策支撑要统筹谋划、良性互动。统筹整合涉农专项资金、财政扶贫资金,建立产业发展基金,重点支持县域实体经济和主导产业发展。盘活整合财政存量资金、部门存量资金,集中力量支持优势产业、特色产业、支柱产业发展,防止在资金运用上“撒胡椒面”,确保县委政府确定的重大产业发展规划、重点项目有足够的财力支持。□

(作者系竹溪县政协主席)

用。坚持逐级审定,各专委每年10月底前向州政协办公室提出次年协商建议议题,州政协办公室汇总形成年度协商计划草案,经州政协党组会议、主席会议协商审议,征求州政府意见后,报州委研究审定。坚持科学谋划,经济委员会等专委会每年各承担1-2个专题协商课题。坚持平等协商,鼓励知无不言、言无不尽,营造良好协商氛围。坚持博采众长,整理集思广益的协商意见,着力提高科学性、开放性、包容性和针对性。

三是调研视察联动。坚持上下联动与左右协同相结合、州内调研与州外考察相结合、委员参与和专家学者论证相结合,积极开展专委会联合调研视察,专委会与民主党派、工商联联袂调研视察,专委会与县(市)政协联动调研视察,邀请专家学者、实务工作者全程参与调研视察,加强咨询论证,充分利用“外脑”充实政协“智库”。丰富调研视察组织形式,将课题分解为若干个子课题,延伸调研触角,从不同的侧面、角度把问题研究透彻,形成1个主题报告、1个视频、若干个不同角度的建言材料的“1+1+X”的成果,有效避免蜻蜓点水、大而化之。

四是民主监督联推。出台《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》,着力增加年度协商计划中民主监督议题的比重,确立政协年度协商计划中监督性协商议题,议政性常委会议、主席会议、双月协商座谈会议、专题协商会议、对口协商会议及界别政协会议监督性议题,监督性提案,全会大会发言中监督性内容“4个不低于30%”目标。由专委会负责组织所联系的界别和委员,通过专题协商、大会发言、提案督办、调研视察、民主评议

等多种形式进行民主监督,积极推荐和支持政协委员担任特约民主监督员,适时组织民主监督小组,提出意见、批评和建议,增强民主监督频度和实效。对州委、州政府领导批示的协商意见,由牵头报送的专委会组织委员通过“回头看”视察等方式加强跟踪,确保意见建议得到较好采纳。

五是大会发言联说。实行州政协主席会议研究审定全会大会发言制度,坚持质量至上、以质定序,把所有委员的智慧汇集起来,着力传播政协好声音。议政性常委会议和双月协商座谈会实行委员主题发言和即席发言制度,注重会前协商沟通,提高发言针对性和可操作性。探索联组讨论,搭建更为广阔的协商议政平台。

六是提案工作联处。修订《提案审查立案实施细则》,变“两审制”为初审、复审、终审“三审制”,确保提案含金量和办理质量。推进各专委会工作与提案工作融合,组织专委会委员积极撰写有份量的提案,尤其是通过集体调研、专委会全体会议、所联系界别工作组会议等形式积极谋划和研究高质量的集体提案,每个专委会每年至少提交1件集体提案。完善提案办理督办制度,实现州党政主要领导领衔督办重点提案、州政府领导领办重点提案、州政协领导督办重点提案和承办单位主要负责同志领办重点提案,专委会牵头督办重点提案制度,适时对已督办的提案开展跟踪督办,确保重点提案落地生效。实行网上交办提案和提案公开制度,首次面向社会公布州领导领办督办的政协重点提案、提案,推进办理过程和结果公开,广泛接受监督。

七是社情民意信息联通。出台

《反映社情民意信息工作条例》,充分发挥专委会委员反映社情民意信息的骨干作用,积极组织委员有计划、有重点地收集和反映各自所联系界别、行业的社情民意,收集、整理各界别在调研、视察等活动中的意见建议。反映社情民意信息健全报送网络,坚持考核通报制度,着力提高信息质量。

八是界别活动联谊。修订《界别工作组活动实施办法》,健全各专委会对口联系界别和委员制度,突出“专业性”,将部分州城的委员划分到各专委会,适当吸收专业性强的住县(市)委员参加专委会,减少委员交叉参加各专委会,加强与界别活动召集人和委员的联系,组织委员开展经常性履职活动。坚持专委会负责人走访委员制度,主动加强与委员及所在单位的联系,确保每届内走访专委会委员全覆盖。完善主席会议成员联系专委会、专委会对口联系服务界别工作组和界别委员制度,健全委员知情明政、履职考核评价、团结联谊等制度,极大活跃了政协工作。

“一统七联”模式的实施,既发挥了专委会的基础性作用,又较好地实现了专业优势互补,充分调动了政协界别和广大委员的积极性和主动性,更有利于站在全局的角度说真话、建真言,增强建言献策的全局性和客观性,提升了政协工作的层次和质量。近年来围绕年度协商议题形成调研报告6份、考察报告6份、单项建言材料36份,其中有5份建议案等重要协商意见得到州委、州政府领导批示,为促进州委、州政府决策民主化、科学化发挥了重要作用,也促进了一批重要问题得以较好解决。☞

(执笔人:岳光辉)

突出四个重点 加强民主监督

□ 蒋丛贵



新形势下,政协的民主监督围绕什么展开,通过什么方式实施是各级政协组织不断探索的重点课题。东宝区政协紧紧围绕“懂监督、真监督、善监督、实监督”四个重点,下大力气补齐“短板”,切实加强民主监督。

把准定位懂监督

我们主动作为,在“三个强化”上下功夫,让委员把准定位懂监督。

一是强化宣传。多形式、全方位加大宣传力度。在形式上,开通政协微信公众号,办好东宝政协内刊和网站。同时,与新闻媒体密切合作,在荆门电视台公共频道、《今日东宝》、东宝公众信息网开办了政协委员论坛、政协委员访谈和政协委员风采等专栏,为政协委员搭建民主监督平台。在内容上,大力宣传中央、省委、市委和区委关于加强和改进政协民主监督工作的文件精神、政协章程及民主监督的理论业务知识,宣传民主监督实践中的典型案例和成功经验,促进社会各界关注政协民主监督,夯实民主监督的民意基

础。

二是强化学习。针对委员中的民主监督“无用论”“越位论”“多余论”等认识误区,组织开展学习培训。首先,培养委员的政治站位。在政协常委会议、主席会议、专门委员会会议上,专门安排民主监督政策理论的学习,引导委员准确把握民主监督的性质定位、优势作用,把民主监督作为义不容辞的政治责任,在协商中监督,在监督中服务。其次,引导委员掌握民主监督的方式方法。通过提案讲评、社情民意信息工作专题培训、交流调研体会等多种形式,促进委员学会运用各种监督形式。再次,帮助委员提高监督能力。通过印发工作简报和学习资料,有计划地安排委员参加各类报告会、协商会、咨询会,参与视察调研等,让委员了解党政工作大局、掌握社情民意,使监督更加务实精准。

三是强化责任。政协委员只有明白谁来监督、监督谁、怎样监督,才能自觉履行社会监督责任。各专门委员会、住乡镇街道区政协委员活动组根据区政协年度工作要点,进一步明确

工作职责和社会责任,广泛开展“五个一”活动,即:参加一次专题调研,撰写一篇建言文章,提交一份政协提案,反映一条社情民意信息,书写一篇参政议政新闻稿件。一月一统计,一季度一通报,形成比学赶超的浓厚氛围,并将结果记入委员履职考评档案。

紧扣重点真监督

我们坚持问题导向,紧紧抓住“三个点”,务实建言真监督。

一是把握着眼点,围绕中心,服务大局。“同唱一台戏、同划一条船”。东宝区政协始终坚持党委政府的工作推进到哪里,政协工作就跟进到哪里理念,围绕区委区政府重大决策部署、重点难点工作,广泛开展协商式监督。换届以来,先后围绕绿色建筑建材产业城建设、山区旅游业发展、电子信息产业推进等课题开展调研,形成有价值的调研报告并转化成建议案,助推东宝的产业快速发展。

二是抓住着力点,直面问题,促进工作。着眼一些群众关切而党委政府尚未顾及的问题,主动开展调研,摸清情况,形成解决相关问题的共识合力,提出务实管用的对策建议。针对文化宫片区棚改拆迁难的问题主动开展监督性调研,摸清拆迁户的真实想法和诉求,积极向政府部门反映,促进依法拆迁、有情拆迁,维护社会和谐稳定。

三是找准切入点,关注民生,顺应民意。牢固树立“参政为公、议政为民”理念,坚持把维护好、实现好最广大人民群众根本利益作为工作的出发点和落脚点。通过社情民意、调研视察、协商督查等途径,对事关全局、影响长远、惠及百姓的重大问题,持续跟踪,民主监督能力不

断提升,较好推动了问题的解决和落实。我们就国家“二孩”政策、公租房建设与管理、社保信息化等事关民生的问题开展视察,对相关部门的工作提出意见和建议,收到了较好的效果。

丰富载体善监督

注重运用“四种形式”,不断拓展监督渠道,充分发挥民主监督作用。

一是组织专题视察实施民主监督。每年就区政府重点提案办理、十件实事完成情况,开展专题视察提出意见建议,并通过《东宝政协》内刊向区委区政府及关部门进行反馈,均得到采纳落实。

二是督办政协提案推进民主监督。区政协以提案工作为抓手,采取多种形式,督促办理落实,推进民主监督工作。实行区党政主要领导办、协商催办、上门督办、市区联办和回访查办等方式,促进承办单位与提案人之间的沟通,拒绝“被满意”提案,办理质量明显提高。

三是评议履职强化民主监督。先后推荐委员150多人次担任“市民问政”监督员、履职尽责评议员、城管考评员、信访听证员等,促进部门履职尽责,转变作风,优化发展环境。部分提案办理单位主要负责人向区政协常委会报告提案办理工作,接受委员评议,促进了提案落实。

四是运用媒体平台拓展民主监督。充分利用东宝公众信息网、东宝政协网等网络平台实时追踪提案办理工作,开辟了委员议政监督的便捷通道。邀请荆门社区网、东湖社区网记者全程参与重点提案办理视察活动,及时更新网上内容,与网民形成互信、互动、互补的协商沟通形态,引导网民理性议政。近年来,

有1200人次委员和社会群众通过网络关注提案办理,跟帖议政,监督40多个单位公开回复,提高了民主监督的社会关注度。

完善机制实监督

建立健全“三项机制”,提高民主监督实效。

一是建立政情交换机制。建立政协与党委、政府及其部门的政情交换机制。建立政协主席列席区委常委会、“一府两院”定期向政协通报工作、政协专委会对口联系部门等制度。通过交换文件资料,互通情况信息,协商解决问题。

二是建立监督反馈机制。积极争取党委和政府支持,建立监督反馈机制,被监督部门除对政协提案按规定办理外,必须对政协的情况反映、社情民意信息、意见建议等,在规定的时限内,就监督意见的整改措施、办理效果等作出明确回应和答复,同时进一步接受监督。

三是建立激励约束机制。将政协提案办理工作纳入区党政部门领导班子综合考评积分制管理正负面清单,根据提案办理情况量化评分。建立行风监督评议制度,年底各被监督单位向政协常委会议通报行风建设情况,政协常委和行风监督员对被监督单位测评,测评结果报送区考评办,作为考核评优依据。建立委员履职考评制度,将委员年度履职情况、届度考评结果,向区委组织部、统战部和委员所在单位通报。对多次无故缺席会议、不参加政协活动的委员,实施诫勉谈话和劝退。对在民主监督工作中成绩突出的委员,予以表彰奖励,实现了典型带动、整体推进民主监督的目的。

(作者系荆门市东宝区政协主席)

“无事且静坐，有福方读书。”曾经想过镌一对这样的对联，挂在书房的墙上，到底作罢，因为读书其实最好面对着一堵白墙，方才是心无旁骛。而且个人奉行的座右铭其实是“无事多读书”，现代社会，大家都这么忙，难得有一点清闲无事的零星碎片时间，用来读书，再舒适不过。

每年全民阅读日，总会被邀请参与各种阅读活动。今年最为特别，4月18日，作为今年刚履职的省政协委员，有幸参与了省政协活动中心承办的“书香荆楚·文化政协”委员主题活动日活动。

作为一个写作从业人员，可以说读书是最日常的状态，但以政协委员的身份来参与阅读活动，还是第一遭，充满了新鲜感。全国政协委员、省文联主席熊召政老师在这个活动日的讲座主题也非常有深度，叫“文化自信在参政议政中的作用”。

中国作为唯一传承不断，至今有五千年历史的文明古国，在人类文化中是重要而璀璨的一支。每一次阅读，尤其对古代典籍的阅读，就如同与古人的一次跨时空的对话。

就如同那天活动结束后回家，看到春景韶华盛极，阶边蔷薇开满了栏杆，小区里寂寂无人，只有花开得如锦似秀。

“春归何处。寂寞无行路。若有人知春去处。唤取归来同住。春无踪迹谁知。除非问取黄鹂。百啭无人能解，因风飞过蔷薇。”——这一刻，就是黄庭坚写下这阕词时的情境。

我们说的话，我们写的字，我们能领悟到的情与境，是几千年来，诗与赋，歌与咏，浸入骨头与血脉里的。身为中国人，看到荷花自然而

无事多读书

□ 艾晶晶



然会想到“出淤泥而不染”，看到杏花会想到“满园春色关不住，一枝红杏出墙来。”

感知美，向往美，欣赏美，是人生而具备的本能。文字和阅读的美，可能更需要一点门槛。比如小时候虽然背诵过不少唐诗宋词，但大部分诗句里的美，还是感受不到的。随着年龄的增长，阅历的增加，对这个世界的幽微之处，世情之态有了更多体验，方才和书籍里的某一句话、某一句诗“心有灵犀”，懂得它在描述什么，也懂得了它好在哪儿。《红楼梦》里写香菱读诗，也是行船走运河上京，才知道“渡头徐落日，墟上孤烟。”是何等情境。

懂得美，是非常难得，亦是非常自我，非常私人，而最可为之享受的愉悦感受。

泱泱大国，五千年文化传承积累，自然而然有一种溢于言表的自信。因为只要翻开书，我们就可以和千年前同样生活在这片土地上的古人，感知同一种美，理解同一种情境，还有什么比这更美妙的事情吗？

今年初春在北京中央社会主义

学院培训学习的时候，一位教授曾经提及，当今世界最新的四大影响力文化现象：“好莱坞电影、日本动漫、韩剧、中国的网络文学。”

这新四大文化现象里，唯一属于文学现象的就是中国的网络文学。

因为阅读是非常需要文化传承的事情，电影、动漫、韩剧都是画面为主，辅以声音，更具直接的冲击性，对美的呈现更直接，即使不了解另一个国度的文化细节，仍旧可以很容易的接受并看懂。而即使是欧美畅销书，翻译过来的时候，译本稍差，大家或许就领会不到文字和阅读的那种美感。

说到底，生活在一个什么样的地方，使用什么样的语言，喜欢看到什么样的故事，几千年来中华民族文化传承，在每一个字，每一个词，在我们生活的方方面面曾经烙下什么样的印记，决定了我们在阅读中的趣味和追求。

阳春白雪，下里巴人，各取所需，开卷有益。

往大了说，阅读有利于提升文化自信；往小了说，阅读有益于身心愉快。

近年来视力下降，看书也成了比从前奢侈的事，不过也并不耽搁，早起先打开听书软件，听主播念几章小说，一点也不耽搁洗漱吃饭。等收拾好了，打开书，从主播没念完的部分开始继续看。

时代发展，阅读也不必那么拘泥着一成不变。怎么舒服怎么来，希望每一个人，都能体会到文学的乐趣和力量。

毕竟，那是我们自己的文字，讲述我们自己的故事。☞

（作者系湖北省政协委员，中国作协会员，网络作家、编剧）

社区治理“三个一” 赢得民心显成效

——宜昌市猇亭区古老背街道社会治理工作纪实

□ 王康平

古老背街办结合实际积极探索社区治理,成效显著,创新制定了“三个一”的管理模式。第一个一,即在充分尊重居民意愿的基础上每个小区成立一个业委会,负责本小区内的居民问题反馈、与物业沟通等;第二个一,即在业委会覆盖面达到80%的基础上在辖区内建立一个业委会联合会,负责制定业委会管理制度,代表街办指导和监督所有业务工作开展;第三个一,即在街道办事处明确一名工作联络员,专门负责业委会联合会日常事务的联络和业务指导。“三个一”管理模式,形成了上下联动、齐抓共管的局面。

一、红色引领,推动党建向基层延伸

作为猇亭区主城区街道,9个商住小区、5个安置小区、38个杂居小区、散居居民点23处,辖区人员密集,流动人口较多,居住环境复杂,基础设施薄弱。古老背街道将2017年定为“社区自治年”,把推进业委会全覆盖、物业或非物业管理全覆盖作为破解小区治理难题的突破口。从“党小组长、纪检委员、业主委员会主任、人大代表小组长”四个“小角色”着眼,强化党建“引领”作用,注重选派“两委班子”成员、高素质党员干部、“两代表一委员”等“红色细胞”进入业主委员会,同时加强社区支部对业主委员会的领导,引导小区居民自我管理、自我教育、自我服务,不断激发群众“自治”活力,充分聚力社会“共治”力量。形成

“街道党工委—社区、业委会党支部—小区党小组—居民党员代表—群众”环环相扣的责任链条,让“红色细胞”渗透到群众生活中、群众生活在集体中、基层党建阵地筑牢在百姓心中。

经过一年努力,古老背街道在零基础上完成39个小区业主委员会组建工作。通过一系列机制,深化了“业主委员会成员”管理职责,做实了物业管理和自助物业管理,厘清了物业与业主的权利义务关系,调和了业主与物业公司之间的矛盾,推动了小区业委会正常运转,真正让居民群众住的安心、生活舒心。红港新村第四党小组长刘梅,身兼财政局宿舍小区业主委员会成员,她主动将党小组长职责融入小区管理,动员小区热心的党员群众加入志愿者队伍,协助业主委员会开展社区自治,美化小区环境,赢得了小区居民的交口称赞,她的先进事迹被《三峡日报》进行了报道。

二、解决问题,增强居民幸福获得感

古老背街道辖区内,老旧杂居小区占了多数,物业管理缺失、环境脏乱差,各种生活问题层出不穷。居住环境直接影响群众生活,群众之所急是古老背街道干部心中的重中之重。经过街办、社区工作人员宣传业委会知识、普及相关法律法规等大量前期工作后,以红港新村为起点的业主委员会纷纷成立。

“夕阳红”(发挥余热)、“美加净”(环境整治)等六类功能型党小组长,通过业主委员会的平台以解决问题为主导,带领居民群众充分参与到小区自治中。双桥社区将二组内的一条“断头路”的维修作为首要民生实事开展社区自治,在党小组长的宣传和动员下,居民有的出让责任田拓宽路面,有的出力参与路基开挖,有的出钱购买材料,争相出力,让“断头路”成为了“民心路”。大家用自己勤劳的双手挥洒汗水,让小区“颜值”得以提升、“气质”得以改变,“力量”得以凝聚。一系列的改变让居民们看在眼里、爱在心里。路平了、墙白了、车停整齐了、垃圾进垃圾箱了……所有的问题都有组织管了,当杂居小区从无人管的局面变成了众人一起维护,老住户逢人就感叹,如今的生活真的是越来越好了。

为更好地服务群众,将一线问题解决在一线。3月1日,节后上班的第8天,在古老背街道党工委、街道办事处认真谋划、倾力相助和指导下,在34名满怀期待的业委会代表支持下,古老背街道业委会联合会正

式成立。“不满足于现状,让老百姓的幸福感再提升”,这句话始终牢记在古老背街道全体干部的心中。业主委员会联合会是一个新兴组织,不管是在全市、全省还是全国,这条道路目前为止仍是一条充满探索的道路。为了在这条道路上踏下第一个坚实的脚印,古老背街道办事处的工作人员付出了大量的心血。

三、创新治理,推动自管物业大跨步

2017年,39个符合条件的小区成立了业主委员会,标志着辖区社区自治管理进入了规范化、组织化的新局面。2018年3月1日,业委会联合会第一次会员大会顺利召开,古老背街道业委会联合会正式成立,标志着社区自治管理工作迈向了新的层次。业主参与、监督物业管理工作、维护自身和共同合法权益有了更加合法的途径和更坚实的平台;更标志着小区物业管理从今以后,当各小区出现了自身无法解决的困难、矛盾和面临共同需要解决的问题的时候,有了更好的平台协助解决和争取,有了可依赖

的组织和更强大的力量。业委会联合会召开后的第三天,业委会联合会副会长、国华瑞景业委会主任韩勇以与物业公司召开商洽会的形式开始履职,其他理事会成员也纷纷在用听取居民建议、学习相关知识等实际行动为共同的家园服务着、努力着。

业委会联合会成立过程中,着重突出“红色细胞”作用,业委会理事会成员党员占比达60%,同时在街道办事处明确了一名党员工作联络员,专门负责业委会联合会日常事务的联络和业务指导。

下一步,业委会联合会将在今后的工作开展中进一步加强党建引领作用,适时成立联合会党支部,形成支部搭台、街办引导、社区参与、共建单位支持的联动工作机制,时刻牢记“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,将提高居民群众的幸福感和满意度为工作的出发点和落脚点,为建设更加美好的家园不懈努力。☞

(作者系宜昌市猇亭区政协委员,猇亭区古老背街党工委副书记、主任)

(上接第36页)峡康养试验区初步方案。市委副书记、市长张家胜带头领办建议案,市政府高规格成立康养产业领导小组和工作专班,强力推进康养产业的落地落实。

2017年9月12日,健康中国促进三峡康养产业发展座谈会在湖北宜昌举行,民革中央常务副主席齐续春和各级领导、业内专家围绕新旧动能如何转换、全国首批健康城市如何建设等问题出谋划策。

如今,“创建国家级三峡康养试验区”被纳入湖北省“十三五”发展规划,并获省发改委正式批准。高

位推动下,砥砺前行的宜昌,正生动演绎着生态文明健康之城的“绿色发展”新实践。

在宜昌市委、市政府主导下,以“游养”“医养”为两大发展引擎,“康养+农业”“康养+工业”“康养+医疗”“康养+旅游”“康养+运动”等谋划超前、规划科学、矩阵强大的各类康养产业发展模组,已在宜昌初步形成。

目前,宜昌已经成为全国38个健康城市试点市之一。全市上下发展康养产业的认识在不断升华,发展康养产业的动能在不断积累,发

展康养产业的路径在不断探索。宜昌得天独厚的自然生态资源与“全域康养”的新理念一拍即合。

在宜昌市政协推动下,宜昌市委、市政府积极整合生态、人文、区位等优势,大力推进康养产业项目招商引资,推动全市13个县市区分别与来自全国各地的康养企业签订合作协议,总投资240多亿元的22个项目将在宜昌各地落地实施,有效促进宜昌长江沿线经济的绿色发展。☞

(作者分别是宜昌市政协研究室副主任、三峡日报记者)